

Beira

interior norte *Provincia de*  
*Salamanca*

*valorar la* **historia**  
*y conquistar el futuro*

*Beira Interior Norte*

*Provincia* de  
**Salamanca**

*valorizar* a história  
**e conquistar** o futuro



Diputación  
de Salamanca

### Responsables de Proyecto:

- Diputación de Salamanca  
OAEDR. Presidente: Avelino Pérez Sánchez
- Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional  
del Centro de Portugal. CCDRC  
Alfredo Rodrigues Marques. Presidente

### Coordinadores Técnicos:

- Carlos A. Cortés González  
*(Director-Gerente OAEDR. Diputación de Salamanca)*
- Agustín Caballero Arencibia  
*(Coordinador Institucional OAEDR. Diputación de Salamanca)*
- Jorge Brandão  
*(Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional  
del Centro de Portugal)*

### Apoyo Técnico:

- Susana Guinaldo Santa Rita  
*(Técnico OAEDR)*

### Autores:

- El Departamento de Sociología de la Comunicación  
de la Universidad de Salamanca:
  - José Manuel del Barrio Aliste (Coord.)
  - M<sup>a</sup> Luisa Ibáñez Martínez
  - Jessica Bensa Morales
  - Leticia Glik Lassevich
- La Escuela Superior de Tecnología y Gestión,  
del Instituto Politécnico de Guarda:
  - Constantino Mendes Rei
  - Ascensão Maria Martins Braga
  - Maria Manuela dos Santos Natário
- El Departamento de Gestión y Economía  
de la Universidad de la Beira interior:
  - António de Jesús Fernandes de Matos (Coord.)
  - Alcino Fernando Ferreira Pinto Couto
  - Isaura Machado dos Reis
  - Célia Isabel Magalhães
  - Paiva Batista Duarte





Beira Interior Norte. Provincia de Salamanca  
*Valorar la historia y conquistar el futuro"*



Beira Interior Norte. Provincia de Salamanca  
*Valorar la historia y conquistar el futuro*

DIPUTACIÓN DE SALAMANCA

Ediciones de la Diputación de Salamanca

1ª edición: 2006

© Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural. Diputación de Salamanca – Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro de Portugal - Departamento de Sociología y Comunicación de la Universidad de Salamanca - Departamento de Economía Aplicada de la Universidad de la Beira Interior y la Escuela Superior de Tecnología y Gestión del Instituto Politécnico de Guarda

Proyecto

Constitución de la Comunidad Territorial de Cooperación Beira Interior Norte – Salamanca. CTC BIN – SAL. SP3.P17

DIPUTACIÓN DE SALAMANCA

ORGANISMO AUTÓNOMO DE EMPLEO Y DESARROLLO RURAL (OAEDR)

Presidente: Avelino Pérez Sánchez

COORDINADORES TÉCNICOS Estudio “Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca. Valorar la Historia y Conquistar el Futuro”:

Carlos A. Cortés González (Director–Gerente OAEDR – Diputación de Salamanca)

Agustín Caballero Arencibia (Coordinador Institucional OAEDR – Diputación de Salamanca) y

Jorge Brandão (Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional de la Región Centro de Portugal)

Apoyo Técnico: Susana Guinaldo Santa Rita (Técnico Superior INTERREG – OAEDR – Diputación de Salamanca)

Avda. Carlos 1º, nº 64 (37008 Salamanca)

Tlf. 00 – 34 – 923 - 280912

oaedr@oaedr.es

www.oaedr.es

Diseño y Maquetación:

Cubierta: Creativos Diseño Gráfico

Depósito Legal: S. 792-2006

Para información, pedidos e intercambios, dirigirse a:

ORGANISMO AUTÓNOMO DE EMPLEO Y DESARROLLO RURAL (OAEDR)

Avda. Carlos 1º, nº 64 (37008 Salamanca)

Tlf. 00 – 34 – 923 - 280912

oaedr@oaedr.es

www.oaedr.es

Fotomecánica e impresión:

Gráficas VARONA, S.A.

Polígono “El Montalvo”, parcela 49

37008 Salamanca

Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida total o parcialmente, almacenada o transmitida en manera alguna ni por ningún medio, ya sea mecánico, electrónico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin permiso previo del editor

## PRESENTACIÓN

El estudio que el lector tiene en sus manos, titulado *“Beira Interior Norte –Provincia de Salamanca: Valorizar la Historia y Conquistar el Futuro”*, que hoy ve la luz, es fruto de la cooperación institucional transfronteriza entre el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca, que preside Avelino Pérez Sánchez y dirige Carlos A. Cortés González, y la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro de Portugal, que preside Alfredo Rodrigues Marques.

Este estudio socio - económico de la Provincia de Salamanca y la Beira Interior Norte, enmarcado en el proyecto titulado *“Constitución de la Comunidad Territorial de Cooperación Beira Interior Norte – Salamanca” (CTC BIN – SAL. SP3. P17)*, corresponde a la primera convocatoria de la Iniciativa Comunitaria Interreg III-A: Cooperación Transfronteriza España – Portugal (BOE nº 153, de 27 de junio 2002).

El proyecto fue presentado al Subprograma 3: Castilla y León – Centro de Portugal, en el Eje 4: Fomento de la Cooperación e Integración Social e Institucional; más específicamente en la Medida 4.3.: Estructuras Institucionales para la Cooperación. Se trata, pues, de un proyecto enteramente auspiciado, ideado y financiado por el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca, la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro de Portugal (CCDRC) y el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), a través de la Iniciativa Comunitaria Interreg III-A.

Entre los objetivos que nos marcamos en este proyecto, uno de los principales fue el desarrollo y la elaboración de un estudio con vocación prospectiva, que sirviera de plataforma y documento de trabajo para la constitución de la Comunidad Territorial de Cooperación Beira Interior Norte – Salamanca. En efecto, no sólo se trataba de

ofrecer un dibujo socio-económico del territorio considerado como un todo, sino fundamentalmente de promover una estructura institucional de cooperación transfronteriza duradera entre la Diputación de Salamanca y los nueve Municipios - Consejos de la Beira Interior Norte. Así pues, debe tenerse en cuenta que el presente texto quiere ser un documento de trabajo para las organizaciones implicadas y para los distintos actores que operan en el territorio. Quiere, en consecuencia, promover el trabajo en red, la cooperación transfronteriza y, a su vez, pretende servir de incentivo al desarrollo de nuevas iniciativas pensadas, organizadas e implementadas de manera conjunta.

La elaboración de la candidatura y la coordinación técnica ha sido desarrollada de manera conjunta y coordinada por Agustín Caballero Arencibia, Coordinador Institucional del Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca, y Jorge Brandão, Coordinador del Secretariado Técnico Conjunto de la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro de Portugal, con sede en Coimbra.

Las organizaciones gestoras del proyecto propusimos a un grupo de instituciones universitarias transfronterizas el estudio que ahora el lector interesado tiene en sus manos. Dicho estudio ha sido llevado a cabo, –no sin dificultades–, por tres instituciones docentes universitarias. A saber:

- El Departamento de Sociología y Comunicación de la Universidad de Salamanca: José Manuel del Barrio Aliste, M<sup>a</sup> Luisa Ibáñez Martínez, Jessica Bensa Morales y Leticia Glik Lassevich
- El Departamento de Gestión y Economía de la Universidad de la Beira Interior: António de Jesús Fernandes de Matos, Alcino Fernando Ferreira Pinto Couto, Isaura Machado dos Reis y Célia Isabel Magalhães Paiva Batista Duarte.
- La Escuela Superior de Tecnología y Gestión, del Instituto Politécnico de Guarda: Constantino Mendes Rei, Ascensão Maria Martins Braga y Maria Manuela dos Santos Natário

Antes de finalizar esta presentación, hemos de precisar una cuestión. La publicación propiamente dicha del presente estudio, se realiza en el marco de otro proyecto posterior, perteneciente a la segunda convocatoria de la Iniciativa Comunitaria Interreg III – A (BOE nº 284, de 27 de noviembre de 2003). Se trata del proyecto denominado: *Comunidad de Trabajo Beira Interior Norte – Salamanca (BIN – SAL. SP3. P6 / 02)*, en el que participa el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca y los nueve Municipios de la Beira Interior Norte: Almeida, Celorico da Beira, Figueira de Castelo Rodrigo, Guarda, Manteigas, Meda, Pinhel, Sabugal y Trancoso.

En todo caso, el lector que esté interesado en tener una visión de conjunto sobre otros proyectos desarrollados y en curso en el campo de la cooperación transfronteriza con el Centro de Portugal, puede también consultar la web del Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca: <http://www.oaedr.es> y la web de la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro de Portugal: <http://www.ccdrc.pt>

Sólo nos resta señalar que deseamos que este Estudio Transfronterizo sea de interés, sobre todo a los actores y a las organizaciones que trabajan en el territorio rayano. Deseo, asimismo, que sirva de base e incentivo para impulsar nuevas actuaciones concertadas de desarrollo fronterizo y para aunar y coordinar esfuerzos que contribuyan a la sostenibilidad de nuestros territorios y a su pervivencia en el tiempo. Por ello, nuestra más sincera gratitud hacia las personas y organizaciones que han colaborado y hecho posible este trabajo.

Isabel Jiménez García. Presidenta de la Diputación de Salamanca (Salamanca).

Alfredo Rodrigues Marques. Presidente de la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro de Portugal (Coimbra).

Salamanca, 26 de Marzo de 2006



## INTRODUCCIÓN TÉCNICA

El estudio que ahora presentamos nace de una conciencia clara respecto al presente y al potencial futuro de las políticas nacionales y comunitarias en materia de cooperación transfronteriza. Los retos que impone la globalización y la Europa Ampliada hizo que desde el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca y la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro de Portugal, nos planteáramos la necesidad y pertinencia de iniciar y proponer un estudio transfronterizo. Interesaba propiciar un trabajo que se ocupara de analizar, presentar y abordar algunos de los problemas de este territorio, teniendo para ello una visión regional e integradora del conjunto del territorio transfronterizo. Asimismo, se pretendió que, más allá del puro diagnóstico descriptivo del territorio, los investigadores dieran un paso al frente y, a partir de los materiales recabados, pudieran ofrecer algunas *ideas – clave* para el desarrollo futuro de iniciativas y proyectos estructurantes para el territorio.

Si bien la literatura sobre cuestiones transfronterizas es prolija, no son habituales sin embargo los estudios en los que el diálogo nazca desde el propio objeto y la propia metodología de trabajo. Este fue el enfoque que propusimos, sin duda un enfoque incómodo, pero necesario y enriquecedor para el conjunto de participantes.

Hemos procurado desde las organizaciones responsables de este proyecto de la Iniciativa Comunitaria Interreg III-A, que el trabajo reflejara en lo posible la realidad transfronteriza entendida como un todo. Sin embargo, pronto pudimos corroborar que los datos y las fuentes de información con las que han contado uno y otro equipo fueron inicialmente distintos. Es decir, en primer término se constató que no existe la misma información socioeconómica en Portugal que en España y, cuando esta

información existe, no es claro que las metodologías empleadas para extraer e interpretar los datos sean homólogas. En consecuencia, el trabajo que presentamos tuvo que tener en cuenta estas cuestiones y condicionar los campos de análisis y estudio a aquellas variables donde resultaba posible utilizar y comparar con garantías de cientificidad los datos de ambos territorios. No cabe duda que esta cuestión ha condicionado el campo de análisis y el alcance del estudio, pues sólo han podido ser adecuadamente contrastadas trece de las múltiples variables posibles.

No fue menor la dificultad relativa al enfoque integrador. Inicialmente, las distintas universidades presentaron estudios específicos centrados en sus propios territorios de análisis. Sin embargo, el objeto de estudio que nos proponíamos con el proyecto no era dibujar dos realidades y mostrar dos cuadros distintos cuya existencia se basara en la pura contigüidad geográfica. Antes al contrario, se trataba de intentar repensar el espacio como un todo, de procurar ofrecer una visión integrada y contrastada del territorio que denominamos Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca.

En efecto, el espacio físico y mental debía reconfigurarse en la mente del analista y necesariamente unos y otros han debido posicionarse respecto de realidades que ni son homogéneas ni son cotidianas para los investigadores que han participado en el trabajo. Si bien es cierto que la dificultad no es pequeña, pues afecta a los ámbitos de precomprensión y condiciona el enfoque hermenéutico, el lector tendrá ocasión de juzgar por sí mismo si finalmente se ha alcanzado los objetivos que perseguíamos y en qué medida.

En este sentido, entendemos que el trabajo que hemos coordinado y que ahora tenemos el placer y el honor de presentar no se limita a una mera fenomenología contrastada de variables ponderables. Una parte no desdeñable del presente estudio es la consideración de los aspectos más cualitativos, aquellos que ineludiblemente van asociados a cualquier realidad donde la variable antropológica juegue un rol determinante. Así pues, consideramos imprescindible que el estudio buscara y recogiera el parecer de los distintos actores que operan en el territorio, a través de sesiones y dinámicas de grupo. Es claro que no han podido ser considerados todos y cada uno de los actores del territorio, pero sin duda han sido tenidos en cuenta un número significativo y representativo de ellos. A partir de los datos organizados que se presentan sobre estas cuestiones en este trabajo también podemos extraer conclusiones de diversa índole asociadas a las percepciones que los actores tienen del territorio, de qué manera visualizan y anticipan sus imágenes sobre el futuro y en cierto sentido su posicionamiento y su actitud ante el difícil reto del desarrollo socioeconómico y fronterizo.

Obviamente, este trabajo, cuyo aporte es notable y cuyo enfoque consideramos novedoso, debería a nuestro entender proseguir su andadura a través de un análisis

diacrónico y sincrónico del territorio rayano Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca, del que éste es un anticipo y un primer paso.

Agustín Caballero Arencibia, Coordinador Institucional del Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca

Jorge Brandão, Coordinador del Secretariado Técnico Conjunto INTERREG III A Portugal/España Coordinación y Desarrollo Regional del Centro de Portugal.

Salamanca, 26 de Marzo de 2006



## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	21
1. ESTUDIOS EFECTUADOS SOBRE LA BEIRA INTERIOR NORTE Y LA PROVINCIA DE SALAMANCA .....	23
1.1. <i>Estudios Demográficos</i> .....	23
1.2. <i>Estudios del Territorio y Estudios Transfronterizos</i> .....	24
1.3. <i>Estudios Socio-Económicos</i> .....	25
1.4. <i>Estudios sobre el Espacio Rural</i> .....	26
1.5. <i>Otros Estudios</i> .....	27
2. CARACTERIZACIÓN DE LA BEIRA INTERIOR NORTE – PROVINCIA DE SALAMANCA .....	29
2.1. <i>Consideraciones Generales</i> .....	29
2.2. <i>Caracterización Socio-Económica</i> .....	30
Elementos Geográficos, Poblacionales y Sociales .....	30
Educación y Formación .....	38
Estructura Económica .....	41
Medio Ambiente .....	52
Accesibilidades a las TIC .....	52
2.3. <i>Capital Endógeno</i> .....	53
3. ÍNDICE DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL – IDES .....	61

4. LAS PERCEPCIONES DE LOS ACTORES LOCALES SOBRE LOS PROBLEMAS Y LAS EXPECTATIVAS DE FUTURO . . . . .	73
4.1. <i>Objetivos y Metodología de Investigación</i> . . . . .	73
4.2. <i>Los Principales Problemas que se han Identificado</i> . . . . .	76
4.3. <i>Evaluación de los Programas de Desarrollo</i> . . . . .	77
4.4. <i>Balance de la Cooperación Transfronteriza</i> . . . . .	78
4.5. <i>Las Propuestas de Desarrollo y la Visión de Futuro</i> . . . . .	78
5. ESTRATEGIA DE DESARROLLO . . . . .	81
BIBLIOGRAFÍA . . . . .	93
ANEXOS . . . . .	95

### ÍNDICE DE FLUXOGRAMAS

Fluxograma 1: Capital Endógeno de la Región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca . . . . .	58
Fluxograma 2: Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca: dimensiones y sectores estratégicos . . . . .	82

### ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Evolución de la Población Residente en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca por Grupos de Edad (1991-2001) . . . . .	34
Gráfico 2: Población Residente por <i>Concelho/Comarca</i> y por Grupos de Edad en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	35
Gráfico 3: Tasas de Natalidad/Mortalidad en Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2002) . . . . .	37
Gráfico 4: Peso del Empleo de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca en el País (%) . . . . .	44
Gráfico 5: Evolución del Peso del PIB per capita de la Beira Interior Norte y Provincia de Salamanca en el País . . . . .	49
Gráfico 6: Evolución del Peso del PIBpm per capita de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca en el País . . . . .	50
Gráfico 7: Evolución del Peso de la Productividad . . . . .	50

Gráfico 8: Evolución del Peso de las Exportaciones e Importaciones de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca en el País . . . . .	51
Gráfico 9: Evolución de la Balanza Comercial de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca . . . . .	51
Gráfico 10: Dispersión del IDES en la Región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca . . . . .	65
Gráfico 11: Posición Relativa de los Indicadores en la <i>Comarca</i> de Salamanca y en el <i>Concelho</i> de Guarda . . . . .	66
Gráfico 12: Posición Relativa de los Indicadores en la <i>Comarca</i> de Alba de Tormes y en el <i>Concelho</i> de Manteigas . . . . .	67
Gráfico 13: Posición Relativa de los Indicadores en la <i>Comarca</i> de Peñaranda de Bracamonte y en el <i>Concelho</i> de Celorico da Beira . . . . .	67
Gráfico 14: Posición Relativa de los Indicadores en la <i>Comarcas</i> de Ledesma, La Sierra, La Fuente de San Esteban y Ciudad Rodrigo y en los <i>Concelhos</i> de Almeida y Pincel . . . . .	68
Gráfico 15: Posición Relativa de los Indicadores en el <i>Concelho</i> de Figueira de Castelo Rodrigo . . . . .	69
Gráfico 16: Posición Relativa de los Indicadores en la <i>Comarca</i> de Vitigudino y en los <i>Concelhos</i> de Trancoso, Meda y Sabugal . . . . .	69

## ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1: <i>Concelhos</i> de la Beira Interior Norte y <i>Comarcas</i> Agrarias de la Provincia de Salamanca . . . . .	31
Mapa 2: Densidad Poblacional en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	33
Mapa 3: Índice de Envejecimiento en la Beira Interior Norte (2002) y Provincia de Salamanca (2004) . . . . .	37
Mapa 4: Empleados en el Sector Primario en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	43
Mapa 5: Empleados en el Sector Secundario en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	43
Mapa 6: Empleados en el Sector Terciario en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	44
Mapa 7: Tasa de Empleo en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	45

Mapa 8: Tasa de Desempleo en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	46
Mapa 9: Mapa de Autopistas y Ríos de la Región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca . . . . .	55
Mapa 10: Índice de Desarrollo Económico y Social de la Región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca . . . . .	70

### **ÍNDICE DE PROYECTOS**

01: BIN-SAL Virtual . . . . .	87
02: Plan de Ordenamiento de la Región BIN-SAL . . . . .	89
03: Calificación e Integración de la Oferta Turística de la Región BIN-SAL . . . . .	91

### **ÍNDICE DE TABLAS**

Tabla 1: Municipios, Área y Densidad Poblacional de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	32
Tabla 2: Evolución de la Población Residente en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca . . . . .	34
Tabla 3: Indicadores Demográficos de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca . . . . .	36
Tabla 4: Indicadores Sociales en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2002) . . . . .	38
Tabla 5: Población Analfabeta en la Beira Interior Norte y Analfabeta y Sin Estudios en la Provincia de Salamanca (%) (1991-2001) . . . . .	39
Tabla 6: Niveles de Educación de la Población en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	40
Tabla 7: Distribución de la Población Activa Empleada por Sectores de Actividad y Tasa de Desempleo en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca . . . . .	42
Tabla 8: Tamaño de las Empresas según número de trabajadores en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	46
Tabla 9: Indicadores Económicos de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca (%) . . . . .	48
Tabla 10: Gastos en Medio Ambiente en la Beira Interior Norte y en Provincia de Salamanca (2001) . . . . .	52

Tabla 11: Las TIC en las Empresas de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca (2003) . . . . .	53
Tabla 12: Puntos Débiles y Puntos Fuertes de la Región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca: elementos geográficos, poblacionales y sociales, educación y formación, estructura económica . . . . .	56
Tabla 13: Componentes del IDES . . . . .	63
Tabla 14: IDES por <i>Concelho/Comarca</i> . . . . .	66
Tabla 15: Perfiles y Participantes en los Grupos de Discusión de Salamanca . . . . .	74
Tabla 16: Perfiles y Participantes en los Grupos de Discusión de la Beira Interior Norte . . . . .	75
Tabla 17: Relación de las Dimensiones Sectoriales y Medidas con los Objetivos . . . . .	84

### **ÍNDICE DE ANEXOS**

Anexo 1: Estudios sobre la Región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca . . . . .	97
Anexo 2: Freguesias/ <i>Municípios</i> por <i>Concelho/Comarca</i> . . . . .	110



## INTRODUCCIÓN

El estudio "**BEIRA INTERIOR NORTE – PROVINCIA DE SALAMANCA: valorar la historia y conquistar el futuro**" es consecuencia del proyecto "**CTC BIN – SAL/SP3.P17 Constitución de Comunidad Territorial de Cooperación Beira Interior Norte – Salamanca**", que tiene como objetivo principal iniciar un proceso sostenible y dinámico de cooperación entre los territorios fronterizos de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca. Asimismo, con este estudio se pretende realizar un diagnóstico prospectivo de esta región que integre la identificación de proyectos y medidas estratégicas de cooperación entre Portugal y España, ejecutables en el contexto de la Comunidad Territorial de Cooperación. Junto a este objetivo general, se pretende también identificar los factores explicativos de las dinámicas de desarrollo económico y social y elaborar un Índice de Desarrollo Socioeconómico de los *Concelhos/Comarcas* implicados.

La metodología de este proyecto tiene un carácter cuantitativo y cualitativo apoyado en la recogida y tratamiento de la información estadística y documental, por lo cual, fue efectuada una recopilación de estudios elaborados por diversas instituciones y organismos sobre la región en estudio, así como de otra información considerada relevante. Estos datos fueron complementados y articulados con la información proporcionada por los grupos de discusión con perfiles diferenciados permitiendo, así, abarcar a los diversos actores comprometidos con el desarrollo regional/local y, en particular, con la región. El presente estudio es así el resultado de este trabajo de cooperación transfronteriza, proporcionado por la candidatura conjunta de la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Centro y el O.A.E.D.R. de la Diputación de Salamanca a la Iniciativa Comunitaria INTERREG III A, por lo que el equipo de traba-

jo, aunque siendo tripartito (Universidad de la Beira Interior, Instituto Politécnico de Guarda y Universidad de Salamanca), trata los dos territorios de frontera como si fuera uno único y formando, por consiguiente, una región. Así, la estrecha colaboración de las tres instituciones permitió la presentación de un trabajo integrado para la Beira Interior Norte y la Provincia de Salamanca, a través de objetivos comunes, una misma metodología, grupos de discusión semejantes en cada territorio y un grupo común de discusión (grupo transfronterizo). Esta metodología permitió tratar el territorio Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca como una región ibérica y elaborar un documento único de estrategia para este territorio transfronterizo.

El estudio, además de la introducción, está constituido por cinco capítulos siendo el primero un resumen de los principales estudios elaborados sobre la región transfronteriza y el segundo relativo a la caracterización de la dinámica de la región por lo que se procede al análisis de la estructura social y económica de la región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca y se identifican los factores explicativos de las dinámicas de desarrollo económico y social. En el tercer capítulo, utilizando la metodología del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), presentamos un Índice de Desarrollo Económico y Social de los *Concelhos/Comarcas* implicados elaborado a partir de 13 indicadores repartidos de igual modo por las áreas demográficas, económicas, sociales y ambientales. En el cuarto capítulo, se procede al análisis de los resultados de los grupos de discusión ya sea a nivel de los problemas tratados, o a nivel de las medidas propuestas para el relanzamiento del desarrollo económico y social de los *Concelhos/Comarcas* de la región, así como a la evaluación de los programas de desarrollo implementados. Por último, en el quinto capítulo, partiendo de la idea central de **valorar la historia y conquistar el futuro** revitalizando económica y socialmente la región, se propone un modelo de desarrollo soportado por cuatro dimensiones estratégicas y ocho dimensiones sectoriales. En este capítulo, son también presentados un conjunto de medidas (33) y son elaboradas las fichas de tres proyectos que, por un lado, tienen la capacidad de generar un efecto de demostración y de arrastramiento positivo y, por otro lado, pueden ser implementadas a corto plazo.

# **1. ESTUDIOS EFECTUADOS SOBRE BEIRA INTERIOR NORTE Y PROVINCIA DE SALAMANCA**

Existe una gran diversidad de estudios elaborados por diversas instituciones y organismos relacionados con el desarrollo de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca (Anexo 1).

No se pretende reproducir el contenido de cada uno de los estudios/documentos pero sí presentar un diagnóstico de los trabajos efectuados sobre la región y una síntesis de sus principales conclusiones, en el sentido de poder constituir un conjunto de referencias que sirvan de punto de partida/apoyo para nuevos estudios sobre la región.

Los diferentes estudios de la región se presentan agrupados en cinco áreas: Estudios Demográficos; Estudios del Territorio y Estudios Transfronterizos; Estudios Socioeconómicos; Estudios sobre el Espacio Rural; y Otros Estudios.

## **1.1. Estudios Demográficos**

De los estudios que incluyen abordajes en el ámbito de la Demografía pueden ser destacados algunos autores concretamente, Rico González y Gómez García (2004), Carvalho y Leitão (2002), Blanco (2002), Reigado y Matos (2001), Mures Quintana (2001), Almeida (2001), Fraile González (2000), Fraile González (2000) Izquierdo y De Paul (2000), Maya Frades (2000), García Zarza (1998, 2000, 2003) García Sanz (1998), Fernandes (1998), Estévez (1997), Gómez García (1997), García Bartolomé (1997), Montero Romero y Jiménez Alboitiz (1994), Cavero Álvarez y otros (1988),

López Trigal (1987), De Miguel y Moral (1984) y Hernández Sánchez (1985, 1992, 1995). En relación a las cuestiones demográficas se resaltan, también, los estudios realizados por entidades como es el caso del CLAS Guarda (2005), de Hacienda y DDP (2003), de la Junta de Castilla y León (1999) y de la *Câmara Municipal* de Sabugal (2001).

Estos estudios presentan un análisis de la dinámica poblacional, geográfica y social. Basándose en un conjunto diverso de indicadores económicos y sociales se construyó un cuadro de evolución de la población (cuantitativa y cualitativa) de la región de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca, permitiéndonos, también, reflexionar acerca de las causas que llevaron a las alteraciones de la estructura poblacional entre censos (1991-2001).

Así, de las principales conclusiones logradas en estos trabajos, se destaca el hecho de que la región ha venido perdiendo población, ya sea desde el punto de vista cuantitativo ya sea desde el punto de vista cualitativo y se presenta un balance de las medidas que serían necesarias para evitar consecuencias menos deseables relacionadas con la disminución poblacional, con las elevadas tasas de envejecimiento, con la emigración y con la reducida innovación en los sectores productivos.

## **1.2. Estudios del Territorio y Estudios Transfronterizos**

Estos estudios resultan del interés de los autores y entidades referidos a continuación: Natário (2004), Bessa (2003), Gaspar y otros (2002), Santos y Caetano (2002), Matos (2000), Ministerio del Ambiente y Ordenamiento del Territorio y *Câmara Municipal* de Guarda (2000), DGDR (2000), Carrera Hernández (2000), Plaza Gutiérrez (2000), CCRC (1999), Reigado y otros (1992, 1998, 1999), Baptista (1999), Ferreira y otros (1998), Antunes (1998), Jorge (1998), Reigado y Matos (1998), Cabero Diéguez (1996 y 1998), Lourenço (1996), Cabero Diéguez, Sánchez Hernández, Alonso Santos y Plaza Gutiérrez (1995), TAU (1992), Mella y Heredero (1991), De Los ríos, Orgado y Prada (1989) y Cabero Diéguez y Plaza Gutiérrez (1987).

Estos trabajos identifican las principales carencias en las infraestructuras productivas y en los factores de competitividad, estudian los condicionantes y las potencialidades territoriales, los recursos endógenos, la red urbana y la dinámica geográfica. Efectúan la evaluación y análisis de la competitividad y de la innovación en el territorio fronterizo, así como de la dinámica territorial y también el análisis de las estructuras de trabajo orientadas hacia la cooperación y el impacto de la Política de Cohesión Económica y Social de la Unión Europea. Destacan, además, las potencialidades y las debilidades de la región y los obstáculos a la cooperación transfronteriza.

La temática de estos estudios se relaciona, principalmente, con las estrategias a adoptar en términos de utilización y organización del territorio y a la importancia de las oportunidades de cooperación transfronteriza, teniendo en cuenta el espacio físico pero, sobre todo, la vivencia de la sociedad que ocupa dos espacios cercanos estableciendo también relaciones comerciales que se revelan beneficiosas para ambos lados. Hay que destacar la importancia del aprovechamiento del elevado número de nudos de comunicación por carretera y ferrocarril y la necesidad de reforzar las conexiones transfronterizas y los ejes de cooperación. El objetivo principal es demostrar la posibilidad de eliminar el “efecto barrera” que surge en este espacio transfronterizo y sus principales ventajas en términos de efectos sinérgicos y de ganancias de escala.

Los estudios subrayan principalmente tres campos importantes por los que apostar para estimular el desarrollo de la región a través de la cooperación transfronteriza: el turismo, la economía y la cultura.

### **1.3. Estudios Socio-Económicos**

En lo que se refiere a la dimensión Social en la Región de la Beira Interior Norte y la Provincia de Salamanca, se pueden encontrar diversos abordajes realizados por Vaz D. (2005), Diniz (2004), Braga (2004), Natário (2004), Bessa (2003), Santos y Caetano (2002), Alonso Santos y Lucília Caetano (2002), Almeida et al. (2001), Raposo (2001), Franco (2001), Raposo y Serra (2000), OEFP (2000), García Zarza (2000) Sánchez Hernández (2000), CCRC (1999), Fernandes (1998), Vicente García (1997), Isidoro (1996), Vaz M. (1995), Reigado (1995), Santos (1995), EDIS (1994), Santos y Couto (1993) y Colectivo IOE (1991).

En estos estudios están presentes, además del diagnóstico de la población y de las preocupaciones por el empleo, la fijación geográfica por razones de carácter social, la sociedad de la información y del conocimiento, las estrategias de potenciación para la mejora de la calidad de vida de la población, la lucha contra la exclusión social, la existencia de instituciones sociales, el aprovechamiento de los recursos humanos y los desafíos para este territorio. A la dinámica poblacional están asociados el turismo y la valoración del patrimonio natural, cultural y humano.

Algunos de estos estudios exploran, en especial, el campo económico tratando un conjunto de cuestiones, políticas, estrategias y medios de incentivo para el crecimiento económico del territorio. Los abordajes económicos se centran en las tipologías de cooperación empresarial y en los apoyos y estímulos a la relación entre instituciones, empresas y centros de investigación. Se hace el retrato del tejido empresarial de la región y del medio envolvente, del sistema científico y tecnológico, subrayando también la importancia del papel de las instituciones de enseñanza superior y profesional

en la cooperación con las empresas de la región con el propósito de mejorar la eficiencia de las mismas a través de nuevos procesos de inversión en I+D. Se evalúa, fundamentalmente, el desempeño de la región en términos de crecimiento de la tasa de productividad, el modelo de innovación y el grado de desarrollo de las regiones.

Se concluye que en la mayor parte de los estudios las dos regiones de frontera en análisis son calificadas de desfavorecidas y deprimidas, lo que se debe a su situación de periferia geográfica y política: muy distanciadas de los centros de decisión nacionales y también regionales (en el caso de España) y de los centros de consumo. Están caracterizadas por tener una realidad socioeconómica muy semejante, presentando debilidades a nivel del tejido empresarial y de la capacidad económica.

#### **1.4. Estudios Sobre el Espacio Rural**

Son trabajos como los de Vitorino y otros (2004), de AAVV (2003), de Carvalho y Sequeira (2002), de Cerqueira (2002), de Raposo (2001), de Mateus y Associados (2000), de ADRH (2000), de Sanz Morán, López Pastor y Del Barrio Aliste (2000), de García Sanz (2000), de Llorente Pinto (1996 y 1998), de Braga (1996), de la CCRC (1994), de Alonso Santos (1994) y de Bustos Gisbert (1992 y 1993) que retratan el patrimonio rural de estas regiones.

Estudian las zonas problemáticas y las potencialidades agro-rurales, la organización de la actividad productiva, el bosque, la identificación de *clusters* a potenciar, las actividades asociadas al mundo rural como el caso del turismo y las producciones características de estos territorios. Debaten, también, cuestiones acerca de los apoyos comunitarios y de la cooperación entre diferentes subsectores agrícolas y de los modelos que contribuyen para la mejora de los servicios de información y apoyo a la agricultura.

Dan un especial énfasis a la importancia que el sector agrícola asume en la provincia de Salamanca. El crecimiento de este sector, es consecuencia del incremento tecnológico que se viene verificando en los últimos años, del esfuerzo de las cooperativas en este mismo sentido pues, en las diferentes producciones, se utilizan tecnologías propias que mejoran la calidad teniendo como finalidad la eficiencia de la actividad productiva.

En cuanto al mundo rural, algunos de estos estudios destacan la importancia/urgencia de la adhesión a la sociedad de la información como medio de evitar la info-exclusión y de fijar población en la región, siendo también apuntada como una oportunidad y una forma de traspasar las barreras geográficas, sociales y culturales que las separan de otras regiones.

## 1.5. Otros Estudios

Existen también diversos estudios que, a pesar de no poder ser encuadrados en las categorías anteriores, deben ser mencionados por contener análisis regionales y recomendaciones prácticas para la región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca. Se destacan los trabajos de Del Barrio Aliste, López Pastor, Redoli Merchón y Barbero (2003), de Gaspar y otros (2002), de Carvalho (2001), de Franco (2001), del CEC (2000), del CEDRU (1998), de Marques (1998), de Saraiva (1996), del CEC (1995); así como el Plan de Desarrollo Regional 2000-2006; el Programa Operativo Integrado de Castilla y León 2000-2006; el Programa Regional de Castilla y León para la iniciativa LEADER+ y el Programa Operacional de la Región Centro 2000-2006.



## **2. CARACTERIZACIÓN DE BEIRA INTERIOR NORTE PROVINCIA DE SALAMANCA**

### **2.1. Consideraciones Generales**

La región transfronteriza de la Beira Interior Norte y de la provincia de Salamanca (BIN-SAL) localizada en la periferia de Portugal y España, ocupa un área de aproximadamente 16,5 mil Km<sup>2</sup>, de la cual tres cuartas partes pertenecen a la provincia de Salamanca. Tiene una población que comprende 460 mil habitantes (115 mil portugueses y 345 mil españoles) y está considerada como un territorio de baja densidad poblacional (28 hab./Km<sup>2</sup>). Esta región adquiere una posición central en el diálogo con el eje atlántico (litoral portugués) y los polos de desarrollo ibérico (Madrid, Lisboa), confiriendo nuevas oportunidades para un territorio que tiene en su historia, en sus recursos naturales y patrimoniales elementos estratégicos para el relanzamiento de un proceso de desarrollo sostenible.

Esta región transfronteriza presenta todavía hoy fuertes debilidades explicadas, entre otros factores, por una parte, por los problemas estructurales como el despoblamiento y la debilidad del sistema urbano, el envejecimiento demográfico o la fragilidad del tejido económico y social y, por otra parte, por la dificultad de articulación político-institucional entre entidades públicas portuguesas y españolas.

Con la entrada de Portugal y de España en la Comunidad Europea, en 1986, se verificó un fuerte incremento de las relaciones entre los dos países. Simultáneamente, el papel de las regiones y de las políticas regionales fue valorado con la consecuente intensificación de las relaciones entre regiones y, en particular, las regiones fronteri-

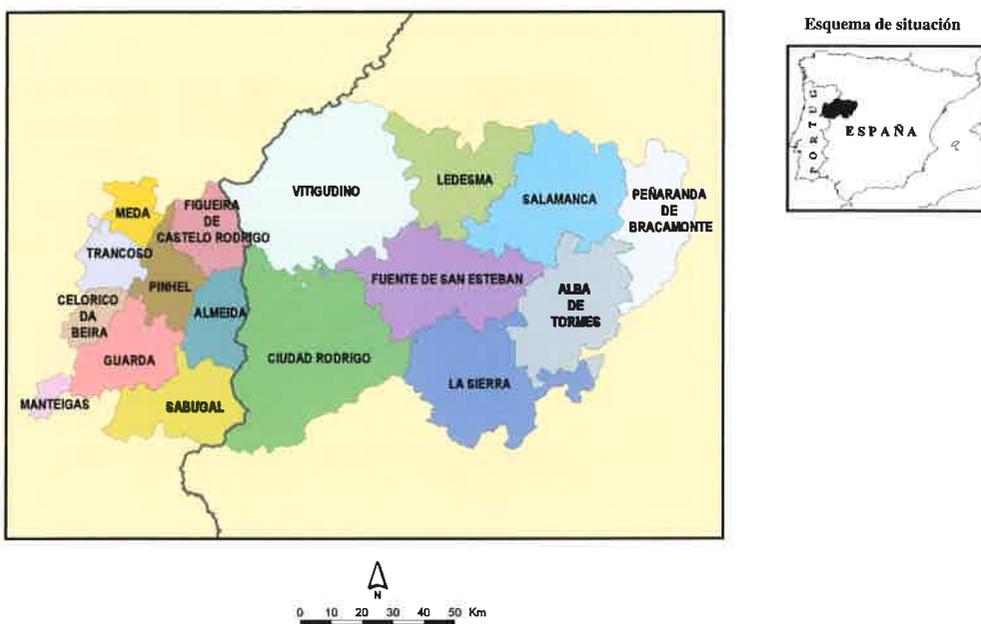
zas. Las orientaciones políticas de la Unión Europea para el próximo Cuadro Comunitario de Apoyo (2007-2013) refuerzan este papel y constituyen, simultáneamente, un reto para los territorios de frontera, como es el caso de la BIN-SAL, al preconizar un papel más relevante de la cooperación territorial en Europa, una estrategia más volcada para la competitividad, el empleo, la innovación y el desarrollo sostenible en la secuencia de las estrategias aprobadas en las Cumbres de Lisboa y Gotemburgo. La posibilidad de la creación de la figura del Agrupamiento Europeo de Cooperación Transfronteriza (AECT), con personalidad legal y capacidad para actuar en nombre de sus miembros (de países diferentes) viene a colocar en el orden del día la necesidad de crear un cuadro de referencia de naturaleza territorial e institucional capaz de encuadrar una estrategia de cooperación transfronteriza en una perspectiva de desarrollo sostenible. La creación de la Comunidad de Trabajo BIN-SAL, encuadrándose en esta estrategia europea, seguramente vendrá a potenciar la cooperación transfronteriza (formal e informal) ya existente.

## **2.2. Caracterización Socioeconómica**

### ***Elementos Geográficos, Poblacionales y Sociales***

La región en estudio integra nueve *Concelhos* del distrito de Guarda: Almeida, Celorico da Beira, Figueira de Castelo Rodrigo, Guarda, Manteigas, Meda, Pinhel, Sabugal y Trancoso, con 239 *freguesias* (que constituyen la Beira Interior Norte – BIN), así como ocho *Comarcas* agrarias de la Provincia de Salamanca: Alba de Tormes, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban, La Sierra, Ledesma, Peñaranda de Bracamonte, Salamanca y Vitigudino, con 362 Ayuntamientos (Mapa 1; Anexo 2).

Mapa 1: *Concelhos* de la Beira Interior Norte y *Comarcas* Agrarias de la Provincia de Salamanca



Diseño Cartográfico: STIG de la USAL. Julio 2005

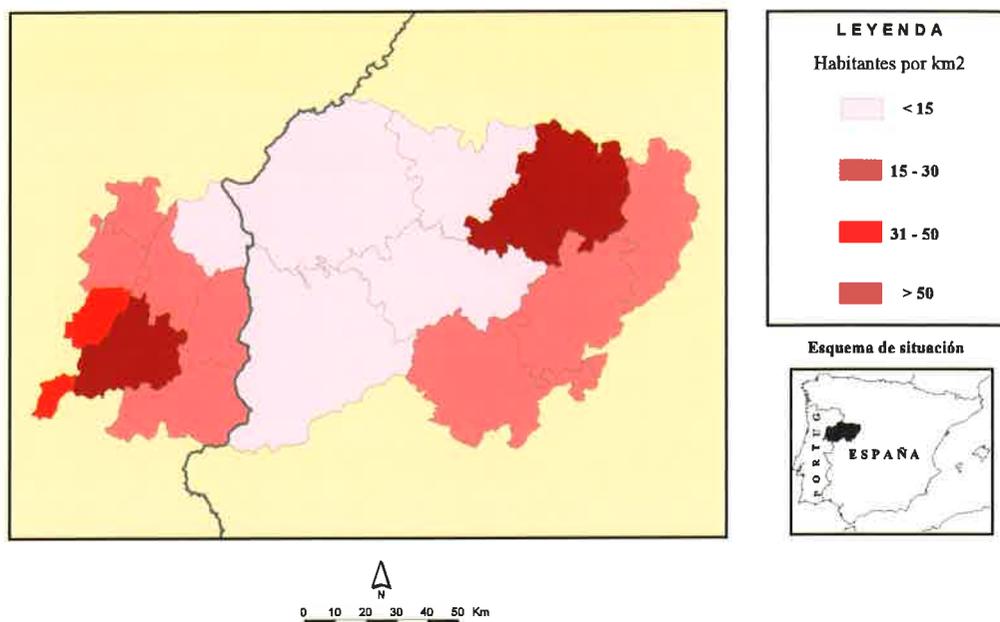
En términos de área, en la región en estudio, es la *Comarca* de Ciudad Rodrigo la que presenta la mayor dimensión (2416,4 Km<sup>2</sup>) y el *Concelho* de Manteigas la menor (122 Km<sup>2</sup>). Nótese que las *Comarcas* de Salamanca tienen una dimensión superior a los *Concelhos* de la BIN, por ejemplo, Sabugal a pesar de ser el más grande *Concelho* de la BIN (823,1 Km<sup>2</sup>) ocupa un área inferior a la de la menor *Comarca* de Salamanca: Peñaranda de Bracamonte (910,3 Km<sup>2</sup>). Estas discrepancias también se verifican en términos de densidad poblacional, bien visible en los dos principales centros urbanos: Salamanca (137,2 hab./Km<sup>2</sup>) y Guarda (62,7 hab./Km<sup>2</sup>), pero son los *Concelhos* de la BIN los que presentan menor dispersión demográfica (Tabla 1, Mapa 2). Sin embargo, la densidad poblacional, en la BIN y en la provincia de Salamanca, presenta valores bastante semejantes, rondando los 28 hab./Km<sup>2</sup>.

Tabla 1:  
Municipios, Área y Densidad Poblacional de la Beira Interior Norte  
y de la Provincia de Salamanca (2001)

	Freguesias /Municipios (nº)	Superficie (Km <sup>2</sup> )	Densidad Poblacional (hab/km <sup>2</sup> )
<b>PORTUGAL</b>	<b>4 221</b>	<b>92 151,8</b>	<b>112,6</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>239</b>	<b>4 063,3</b>	<b>28,4</b>
Almeida	29	518,0	16,2
Celorico da Beira	22	247,2	35,9
Figueira de Castelo Rodrigo	17	508,6	14,0
Guarda	55	712,1	62,7
Manteigas	4	122,0	31,2
Meda	16	286,1	21,6
Pinhel	27	484,5	22,5
Sabugal	40	823,1	17,9
Trancoso	29	361,5	30,0
<b>ESPAÑA</b>	<b>8 907</b>	<b>504 750,0</b>	<b>80,7</b>
<b>PROVINCIA SALAMANCA</b>	<b>362</b>	<b>12 350,0</b>	<b>28,0</b>
Alba de Tormes	45	1 235,4	19,0
Ciudad Rodrigo	44	2 416,4	11,7
Fuente de San Esteban	30	1 403,1	6,9
La Sierra	71	1 453,3	24,0
Ledesma	30	1 078,8	6,8
Peñaranda de Bracamonte	26	910,3	20,9
Salamanca	60	1 463,5	137,2
Vitigudino	56	2 362,2	9,3
<b>TOTAL BIN-SAL</b>	<b>601</b>	<b>16 413,3</b>	<b>28,1</b>

Fuente: INE.PT- Anuario de la Región Centro (2003) y Censos (2001); INE.ES nomenclator- Censo de población y viviendas (2001).

Mapa 2: Densidad Poblacional de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca (2001)



De los 460.934 habitantes de BIN – SAL, en 2001, el 75% pertenecían a la provincia de Salamanca. Sobresalen, con mayor número de habitantes, la *Comarca* de Salamanca con el 44% y el *Concelho* de Guarda con el 10% y, con menor número de habitantes, la *Comarca* de Ledesma con cerca del 2% y el *Concelho* de Manteigas con cerca del 1%. En su conjunto, en la década 1991-2001, el peso demográfico de la BIN – SAL sufrió un descenso cercano al 3%, contrariamente a la evolución de los respectivos países. El descenso de los efectivos poblacionales fue generalizado en todos los *Concelhos* y *Comarcas* en estudio, exceptuando el *Concelho* de Guarda y las *Comarcas* de Salamanca y de Alba de Tormes, que han crecido respectivamente un 13,8%, 3,6% y 0,5%. Hay que subrayar que la pérdida de población es más acentuada cuando se analizan los *Concelhos/Comarcas* individualmente (Tabla 2).

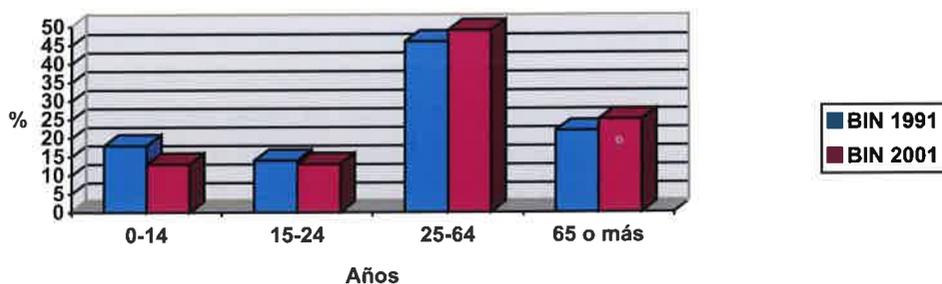
Analizando la distribución de la población residente por grupos de edad (Gráfico 1) la Beira Interior Norte y la provincia de Salamanca presentan una estructura semejante. En general, se observa un claro proceso de envejecimiento de la población, por el reducido peso relativo de efectivos en el grupo de edad de los 0-14 años y el aumento del peso relativo de efectivos en el grupo de edad de 65 y más años, tendencia que se verifica en casi todos los *Concelhos/Comarcas*, menos acentuada en el *Concelho* de Guarda (el centro urbano más grande de la BIN) y en la *Comarca* de Salamanca (el centro urbano más grande de SAL) (Gráfico 2).

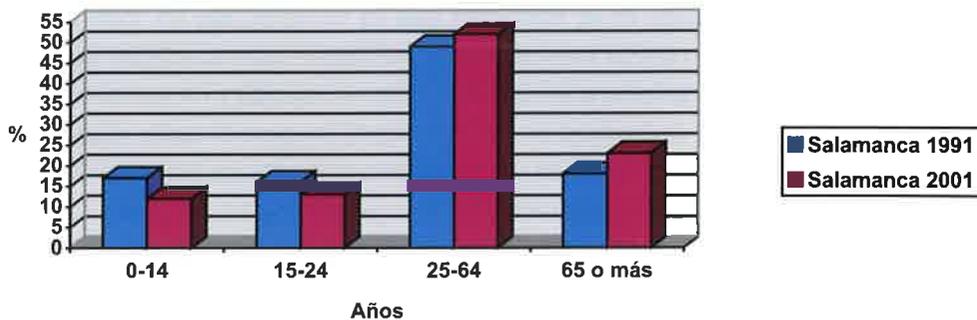
Tabla 2:  
Evolución de la Población Residente en la Beira Interior Norte  
y en la Provincia de Salamanca (1991-2001)

	1991	2001	Variación (%) 2001/1991
<b>PORTUGAL</b>	<b>9 867 147</b>	<b>10 356 117</b>	<b>5,0</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>118 513</b>	<b>115 325</b>	<b>-2,7</b>
Almeida	10 040	8 423	-16,1
Celorico da Beira	8 875	8 875	-
Figueira de Castelo Rodrigo	8 105	7 158	-11,7
Guarda	38 502	43 822	13,8
Manteigas	4 455	4 094	-8,1
Meda	7 440	6 239	-16,1
Pinhel	12 693	10 954	-13,7
Sabugal	16 919	14 871	-12,1
Trancoso	11 484	10 889	-5,2
<b>ESPAÑA</b>	<b>38 872 268</b>	<b>40 847 371</b>	<b>5,1</b>
<b>PROVINCIA DE SALAMANCA</b>	<b>357 801</b>	<b>345 609</b>	<b>-3,4</b>
Alba de Tormes	23 334	23 445	0,5
Ciudad Rodrigo	32 494	28 295	-12,9
Fuente de San Esteban	11 748	9 828	-16,3
La Sierra	40 288	34 855	-13,5
Ledesma	8 188	7 383	-9,8
Peñaranda de Bracamonte	21 688	19 056	-12,1
Salamanca	193 962	200 863	3,6
Vitigudino	26 099	21 884	-16,2
<b>TOTAL BIN-SAL</b>	<b>476 314</b>	<b>460 934</b>	<b>-3,2</b>

Fuente: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001). Elaboración propia.

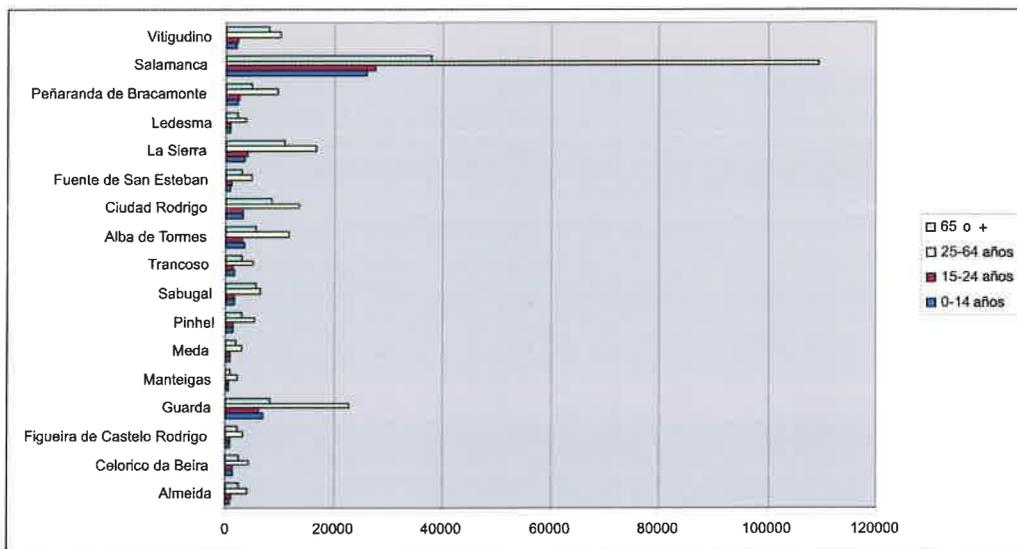
Gráfico 1:  
Evolución de la Población Residente en la Beira Interior Norte  
y en la Provincia de Salamanca por Grupos de Edad (1991-2001)





Fuente: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001). Elaboración propia.

Gráfico 2:  
Población residente por Concelho/Comarca y por Grupos de Edad en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001)



Fuente: INE.PT - Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001). Elaboración propia.

En toda la BIN residen más mujeres que hombres, visibles por los índices de masculinidad (cerca de 90) en todos los *Concelhos*. Sólo se verifica una situación similar en tres de las *Comarcas* de la provincia de Salamanca. No sucede lo mismo en Ciudad Rodrigo, Ledesma, Peñaranda de Bracamonte, Salamanca y Vitigudino, donde la presencia de hombres en el conjunto de la población es más numerosa (valores superiores a 100) (Tabla 3).

El descenso generalizado de la población que se ha verificado en toda la región puede justificarse no sólo por la inexistencia de suficientes oportunidades de empleo sino también por la muerte natural en una población envejecida y no compensada por la tasa de natalidad que se traduce en valores negativos para el saldo vegetativo. A excepción del *Concelho* de Guarda (el centro urbano más grande y capital de provincia de la BIN) y la *Comarca* de Salamanca (el más grande centro urbano y capital de provincia) aquellos valores se agravan (Tabla 3, Mapa 3 y Gráfico 3). Hay que referir que esta situación es común a las regiones sujetas a intenso éxodo rural como es el caso de la BIN y de la provincia de Salamanca.

Tabla 3:  
Indicadores Demográficos de la Beira Interior Norte  
y de la Provincia de Salamanca

	Saldo Vegetativo 2002	Índice de Envejecimiento <sup>a</sup> 2001	Índice de Masculinidad <sup>b</sup> 2002
<b>PORTUGAL</b>	<b>0,8</b>	<b>103,6</b>	<b>93,4</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>-6,5</b>	<b>162,8</b>	<b>91,3</b>
Almeida	-13,0	217,0	91,2
Celorico da Beira	-8,2	168,2	92,9
Figueira de Castelo Rodrigo	-11,1	183,0	91,6
Guarda	-1,2	175,2	91,5
Manteigas	-5,0	185,7	89,6
Meda	-5,6	251,1	90,6
Pinhel	-4,2	134,4	92,1
Sabugal	-14,5	123,7	89,7
Trancoso	-11,6	133,7	91,5
<b>ESPAÑA</b>	<b>1,2</b>	<b>120,3</b>	<b>96,7</b>
<b>PROVINCIA SALAMANCA</b>	<b>-3,7</b>	<b>191,9</b>	<b>95,1</b>
Alba de Tormes	-1,7	162,2	99,0
Ciudad Rodrigo	-8,0	272,6	101,2
Fuente de San Esteban	-9,0	328,9	97,5
La Sierra	-8,2	310,6	97,0
Ledesma	-8,3	256,7	106,5
Peñaranda de Bracamonte	-6,6	224,4	103,1
Salamanca	-0,7	144,9	108,2
Vitigudino	-13,2	403,3	101,4

Fuente: INE. PT - Anuario Estadístico de la RC (2003); Censos (2001); INE.ES - Movimiento Natural de la Población (2002), Padrón municipal de habitantes (2002), Censo de población y viviendas 2001.

- a) Índice de Envejecimiento: coeficiente entre el número de personas con 65 y más años y el número de personas con edades comprendidas entre 0 y 14 años (Elaboración propia a partir de los Censos 2001).  
b) Índice de Masculinidad: coeficiente entre el número de mujeres y el número de hombres a multiplicar por 100.

Mapa 3: Índice de envejecimiento en Beira Interior Norte (2002) y Salamanca (2004)

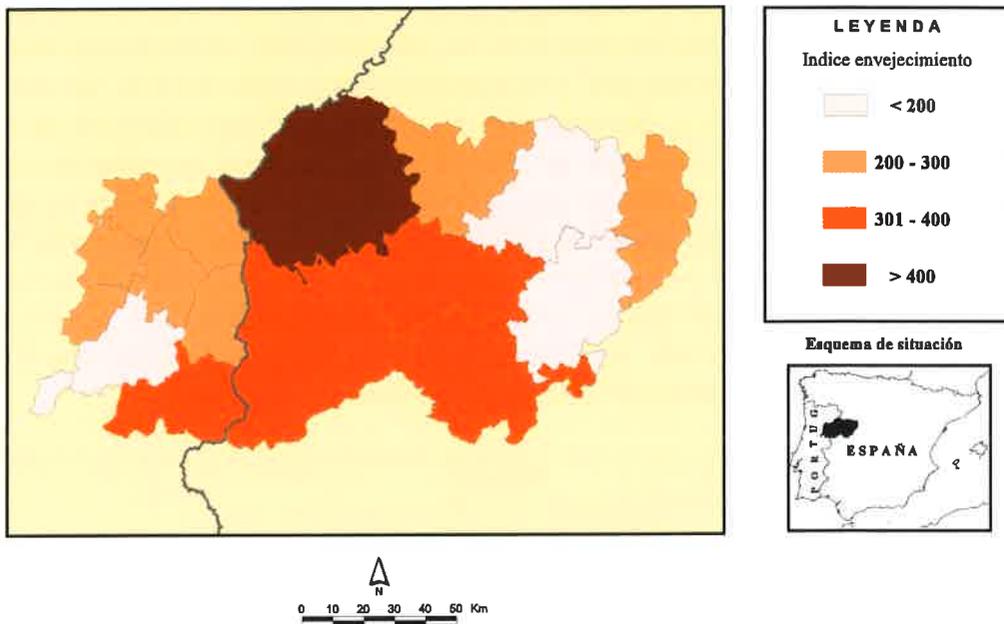
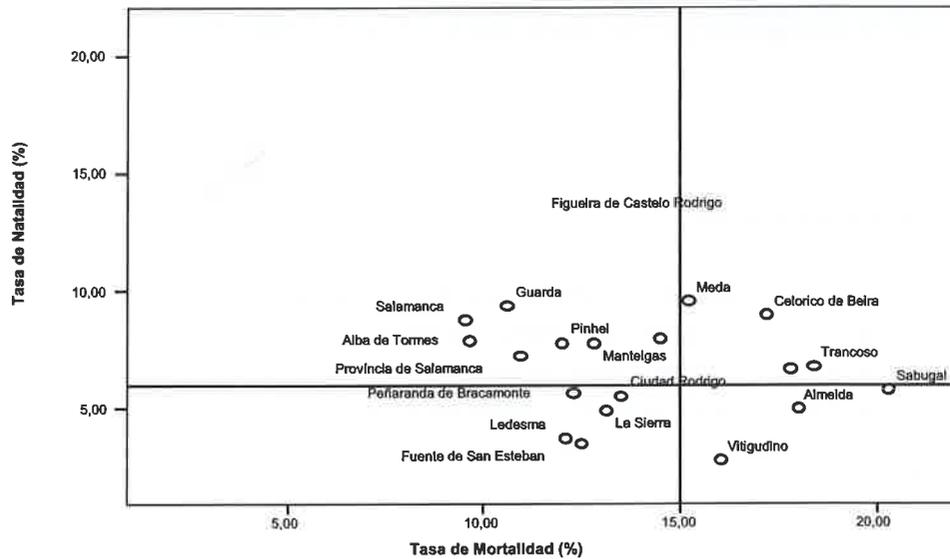


Gráfico 3:  
Tasas de Natalidad/Mortalidad en la Beira Interior Norte  
y en la Provincia de Salamanca (2002)



Fuente: INE.PT – Anuario Estadístico de la RC (2003), INE.ES – Movimiento Natural de la Población (2002) y Padrón municipal de habitantes (2002 y 2003). Elaboración propia.

En términos sociales, la BIN – SAL presenta una situación dispar. En el caso portugués se constata una posición debilitada, tanto en términos de disponibilidad de médicos y enfermeros, como en términos de tasa de mortalidad infantil, presentando una situación bastante desfavorable comparativamente a la media del país. Así, existe en la región un hospital, y, de media, sólo 1,8 médicos por cada 1000 habitantes, lo que corresponde a cerca del 56% de la media portuguesa. En el caso español esta situación se altera, en la medida en que la disponibilidad de personal médico y de enfermería presenta valores superiores a la media del mismo país y la tasa media de mortalidad infantil asume un valor idéntico a la de España (Tabla 4). Hay que resaltar que en la región existe capacidad de formar técnicos en el área de la salud, concretamente a través de la Escuela Superior de Enfermería del Instituto Politécnico de Guarda y de la Facultad de Medicina de la Universidad de Salamanca.

Tabla 4:  
Indicadores Sociales en la Beira Interior Norte  
y en la Provincia de Salamanca (2002)

	Médicos por 1000 Habitantes (Nº)	Enfermeros por 1000 Habitantes (Nº)	Tasa media Mortalidad Infantil (%) (1998-2002)
PORTUGAL	3,2	3,9	5,4
BEIRA INTERIOR NORTE	1,8	2,3	5,6
ESPAÑA	4,5	5,1	4,4
PROVINCIA SALAMANCA	5,8	5,9	4,4

Fuente: INE.PT - Anuario Estadístico de la RC (2003); INE.ES - Indicadores Sociales (2004) Salud  
www.INE.ES

### **Educación y Formación**

En términos de educación, en 2001, la población de la BIN – SAL todavía poseía una elevada tasa de población analfabeta (14,9% en la BIN y 12,4% en la provincia de Salamanca), con una ligera mejoría en relación a la década anterior. Nótese, sin embargo, que la discrepancia de los valores entre las regiones también está relacionada con la inclusión de las personas sin estudios en los valores para España<sup>1</sup> y con las alteraciones al método de cálculo adoptado<sup>2</sup> (Tabla 5).

<sup>1</sup> Ver nota explicativa de la Tabla 5.

<sup>2</sup> Idem.

Tabla 5:  
Población Analfabeta<sup>a</sup> en la Beira Interior Norte  
y Analfabeta y Sin Estudios en Salamanca (%) (1991-2001)

	1991	2001
<b>PORTUGAL</b>	<b>11,0</b>	<b>9,0</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>18,0</b>	<b>14,9</b>
Almeida	14,8	14,7
Celorico da Beira	21,6	17,8
Figueira de Castelo Rodrigo	16,2	15,5
Guarda	13,5	10,1
Manteigas	15,6	12,8
Meda	19,6	19,2
Pinhel	18,2	16,7
Sabugal	26,3	22,1
Trancoso	21,8	17,9
<b>ESPAÑA</b>	<b>32,5</b>	<b>15,3</b>
<b>PROVINCIA SALAMANCA</b>	<b>20,1</b>	<b>12,4</b>
Alba de Tormes	22,8	12,0
Ciudad Rodrigo	27,8	22,0
Fuente de San Esteban	27,7	14,3
La Sierra	25,5	21,0
Ledesma	22,8	10,1
Peñaranda de Bracamonte	17,6	16,9
Salamanca	16,0	8,9
Vitigudino	27,8	13,1

Fuente: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001)

a) Para INE de Portugal la Tasa de Analfabetismo "es definida teniendo como referencia la edad a partir de la cuál un individuo que acompañe el recorrido del sistema educativo debe saber leer y escribir. Se considera que esa edad corresponde a los 10 años, equivalente a la conclusión de la enseñanza básica primaria". Para INE de España la Tasa de Analfabetismo, para 1991, corresponde a la proporción de la población de 10 y más años que no sabe leer ni escribir, para 2001 corresponde a la proporción de la población de 16 y más años.

Han sido los *Concelhos* de Sabugal y de Trancoso y las *Comarcas* de La Fuente de San Esteban y de Vitigudino las que más han mejorado esta tasa, a pesar de que continúe con elevados niveles de analfabetismo. El analfabetismo es más intenso en los *Concelhos* de Meda y de Sabugal y en las *Comarcas* de Ciudad Rodrigo y de La Sierra (aunque en las comarcas salmantinas se incluyen también las personas sin estudios).

Haciendo un análisis por niveles de educación (de forma separada para ambos países, una vez que las bases de cálculo son diferentes) se verifica, en el caso portugués, que el 61% de la población residente en la BIN posee solamente formación de nivel básico, más agravada cuando se consideran los *Concelhos* que la constituyen; 12,3% la enseñanza media y solamente 9,2% formación de nivel superior. En términos de

distribución de la población con formación de nivel superior, está más concentrada en los *Concelhos* de Guarda, de Almeida y de Trancoso (13,6%; 7% y 6,2%, respectivamente) (Tabla 6). La situación de la BIN en términos de educación y formación ha venido mejorando como resultado de la acción de las instituciones de enseñanza superior y profesional en la provincia – Institutito Politécnico de Guarda; Instituto Superior de Administración, Comercio y Empresas y Escuela Profesional de Trancoso – y también por la proximidad de la Universidad de la Beira Interior (Covilhã).

Tabla 6:  
Niveles de Educación de la Población en la Beira Interior Norte  
y en la Provincia de Salamanca<sup>a</sup> (2001)

	Pob. Residente con Estudios Superiores <sup>b</sup>		Pob. Residente con Estudios Medios <sup>c</sup>		Pob. Residente con Estudios Básicos <sup>d</sup>	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>10 044</b>	<b>8,7</b>	<b>14 196</b>	<b>12,3</b>	<b>70 405</b>	<b>61,0</b>
Almeida	587	7,0	973	11,6	5 423	64,4
Celorico da Beira	519	5,8	903	10,2	5 602	63,1
Figueira de Castelo Rodrigo	424	5,9	644	9,0	4 796	67,0
Guarda	5 983	13,7	7 039	16,1	24 360	55,6
Manteigas	237	5,8	457	11,2	2 721	66,5
Meda	347	5,6	512	8,2	4 075	65,3
Pinhel	596	5,4	1 057	9,6	7 250	66,2
Sabugal	681	4,6	1 485	10,0	9 251	62,2
Trancoso	670	6,2	1 126	10,3	6 927	63,6
<b>PROVINCIA SALAMANCA</b>	<b>48123</b>	<b>16,3</b>	<b>124 998</b>	<b>42,2</b>	<b>86 371</b>	<b>29,2</b>
Alba de Tormes	1 722	8,8	9 169	46,8	6 355	32,4
Ciudad Rodrigo	1 745	7,1	9 195	37,6	8 142	33,3
Fuente de San Esteban	735	8,4	3 148	35,8	3 661	41,6
La Sierra	2 636	8,6	11 218	36,5	10 427	33,9
Ledesma	574	8,9	2 771	43,0	2 454	38,1
Peñaranda de Bracamonte	1 393	8,5	5 921	36,0	6 380	38,7
Salamanca	37 809	22,2	77 306	45,4	39 848	23,4
Vitigudino	1 509	7,8	6 270	32,3	9 104	46,9

Fuente: INE.PT - Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001)

- Para Portugal los resultados presentados traducen los diferentes niveles de estudios de la población total residente y para España los resultados traducen los diferentes niveles de enseñanza de la población residente con 16 y más años.
- Para Portugal incluye la Población residente con Estudios Superiores y para España incluye la población residente con el Tercer Grado.
- Para Portugal incluye la Población residente con Estudios Medios y Secundarios y para España incluye la población residente con el Segundo Grado.
- Para Portugal incluye la Población residente con Enseñanza Básica (1º, 2º e 3º ciclos) y para España incluye la población residente con el Primer Grado.

En relación a la provincia de Salamanca, la población residente con 16 y más años, tiene mayoritariamente un nivel de estudios de enseñanza media (42,2%), seguida del 29,2% con enseñanza básica y el 16,3% con estudios de nivel superior. El mayor porcentaje de la población con estudios de nivel superior se encuentra en la *Comarca* de Salamanca (22,2%), seguida de Ledesma (8,9%) y Alba de Tormes (8,8%) (Tabla 6).

### ***Estructura Económica***

La estructura de la población activa y su evolución son indicadores de los cambios socioeconómicos de los últimos tiempos. En el análisis de la distribución del empleo por los diferentes sectores de actividad en la BIN – SAL, destaca el sector primario con valores por encima de la respectiva media nacional (Tabla 7).

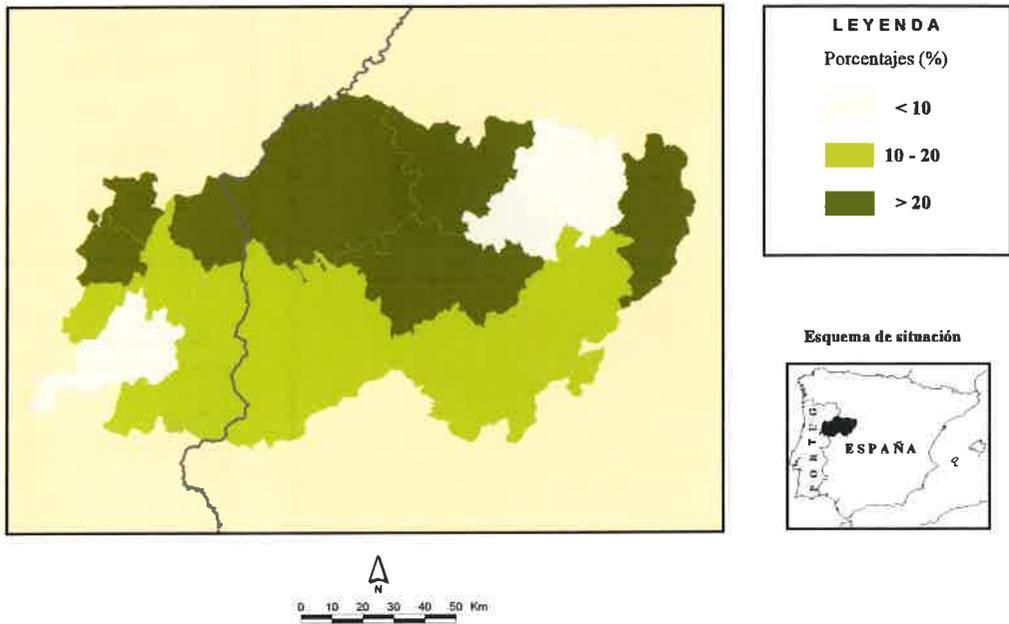
A nivel interno de la BIN – SAL, la estructura económica ha venido sufriendo alteraciones a lo largo de las últimas décadas. Tradicionalmente, la agricultura desempeñó un papel central en la estructura del empleo, sin embargo, ésta ha venido perdiendo “protagonismo” a favor de los otros sectores. Esta situación se debe, en términos de distribución de la población activa empleada por sectores de actividad para el año de 2001, a la elevada representatividad del sector terciario (56% y 67% de la población activa empleada, respectivamente en la BIN y en la provincia de Salamanca), seguido del sector secundario (32% - BIN; 24% - SAL) y, por fin, el sector primario rondando el 12% y el 9%, respectivamente en BIN y en la provincia de Salamanca. Son la *Comarca* de Fuente de San Esteban (28,6%) y el *Concelho* de Meda (26,6%) los que tienen mayor peso de población activa en el sector primario, seguido de Ledesma (25,2%) y de Figueira de Castelo Rodrigo (21,9%). El mayor porcentaje de población activa empleada en el sector terciario se encuentra en los *Concelhos* de Almeida y de Guarda (63%) y en las *Comarcas* de Salamanca y de Ciudad Rodrigo (77% y 59% respectivamente) (Mapas 4, 5 y 6).

Tabla 7:  
Distribución de la Población Activa Empleada por Sectores de Actividad  
y Tasa de Desempleo en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca.

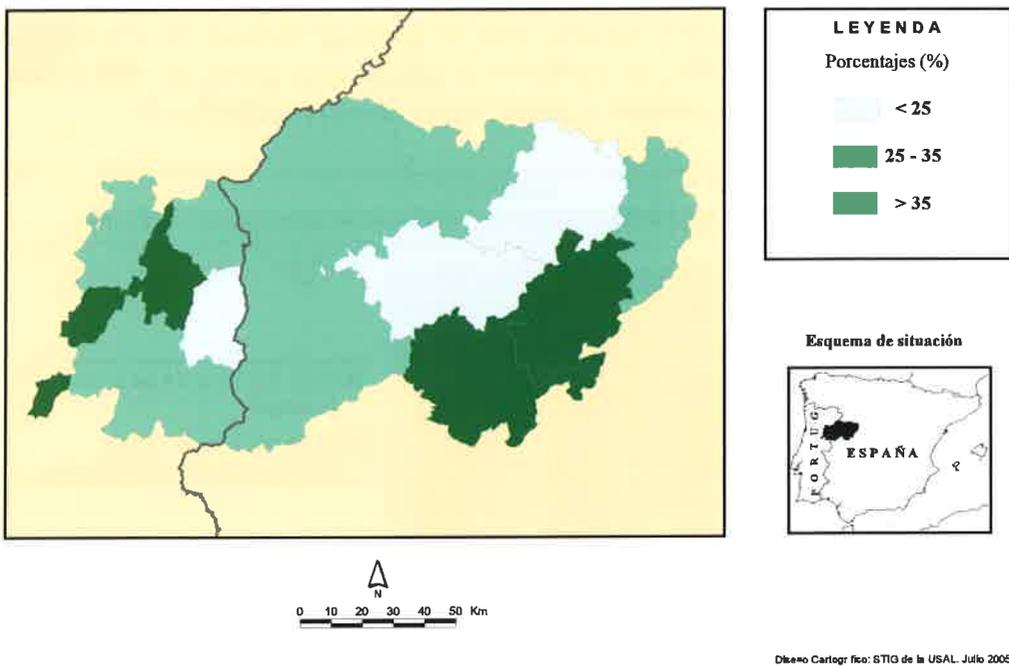
	Población económicamente activa empleada	% de Población económicamente activa empleada por CAE 2001			Tasa de desempleo	
		2001	CAE 0	CAE 1-4	CAE 5-9	1991
<b>PORTUGAL</b>	<b>4 650 947</b>	<b>5,0</b>	<b>35,1</b>	<b>59,9</b>	<b>6,1</b>	<b>6,8</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>44 175</b>	<b>12,2</b>	<b>32,2</b>	<b>55,6</b>	<b>4,0</b>	<b>5,4</b>
Almeida	2 785	15,1	21,8	63,1	3,5	7,8
Celorico da Beira	3 206	12,7	35,1	52,2	5,5	6,1
Figueira Castelo Rodrigo	2 293	21,9	30,1	47,9	5,7	5,8
Guarda	19 576	4,7	32,2	63,1	4,0	5,2
Manteigas	1 602	4,5	47,6	47,9	8,0	6,4
Meda	1 994	26,6	26,3	47,1	4,5	5,1
Pinhel	4 367	19,2	38,5	42,3	3,4	3,3
Sabugal	4 563	18,8	32,9	48,3	2,9	5,5
Trancoso	3 789	21,6	27,2	51,1	3,4	5,3
<b>ESPAÑA</b>	<b>16 329 713</b>	<b>6,3</b>	<b>30,1</b>	<b>63,6</b>	<b>16,3</b>	<b>14,2</b>
<b>PROVINCIA SALAMANCA</b>	<b>122 717</b>	<b>8,9</b>	<b>24,3</b>	<b>66,8</b>	<b>18,6</b>	<b>14,9</b>
Alba de Tormes	8 267	15,4	37,7	46,9	15,1	12,3
Ciudad Rodrigo	8 436	15,5	25,5	59,0	18,7	18,9
Fuente de San Esteban	3 191	28,6	24,5	46,9	18,0	13,9
La Sierra	10 906	12,8	36,1	51,1	20,1	16,9
Ledesma	2 512	25,2	28,7	46,1	16,3	11,0
Peñaranda de Bracamonte	6 225	21,6	31,3	47,0	18,8	16,3
Salamanca	76 840	3,4	20,1	76,5	18,8	14,5
Vitigudino	6 340	23,9	27,3	48,8	17,6	14,2

Fuente: INE.PT - Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001)

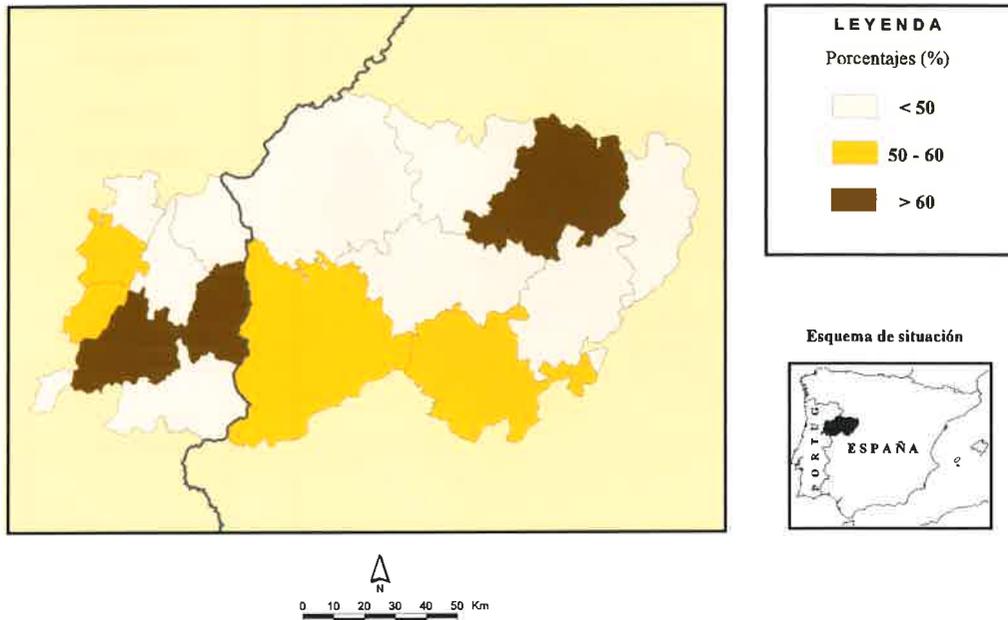
Mapa 4: Empleados en el sector primario en la Beira Interior Norte y en la provincia de Salamanca (2001)



Mapa 5: Empleados en el sector secundario en la Beira Interior Norte y provincia de Salamanca (2001)

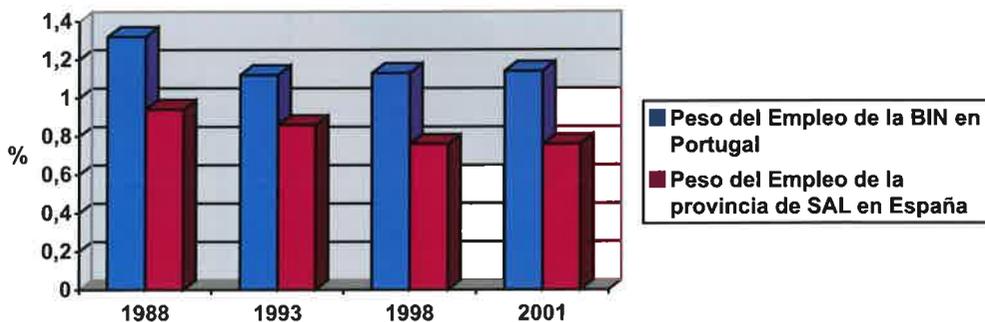


Mapa 6: Empleados en el sector terciario en la Beira Interior Norte y provincia de Salamanca (2001)



En 2001 (Tabla 7), la BIN – SAL en su conjunto empleaba 166. 892 individuos, lo que corresponde a cerca de 1% de la población económicamente activa empleada en España y 3,6% de la población económicamente activa empleada en Portugal. Sin embargo, en un análisis individual de la BIN y de la provincia de Salamanca se verifica, de 1988 a 2001, un descenso en la contribución para el empleo del respectivo país (Gráfico 4).

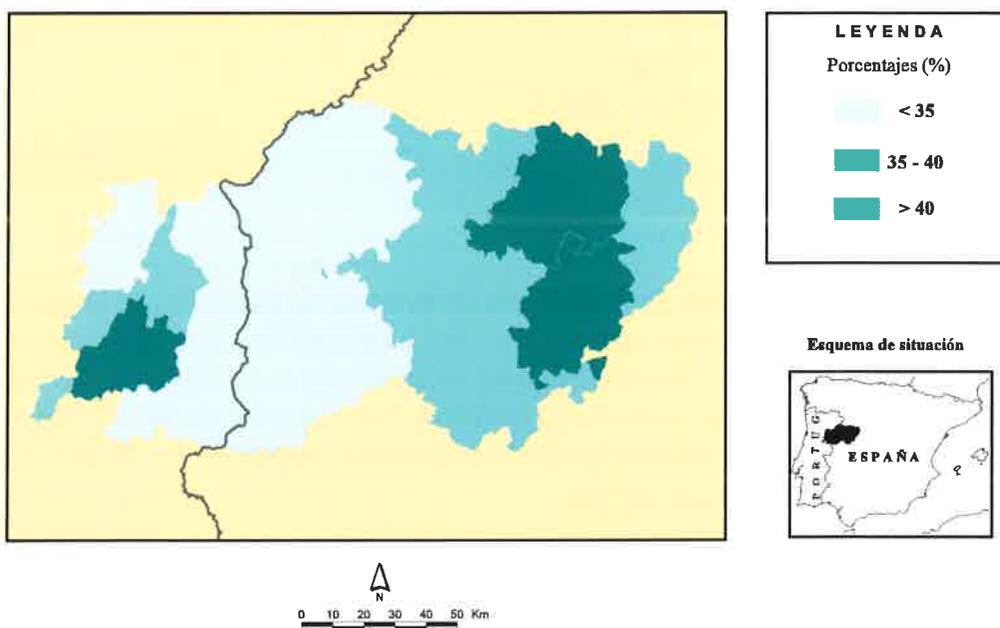
Gráfico 4:  
Peso del Empleo de la Beira Interior Norte y de la Provincia de Salamanca en el País (%)



Fuente: INE.PT - Anuarios de la Región Centro; INE.ES - Contabilidad Regional de España: Macromagnitudes Regionales y Provinciales

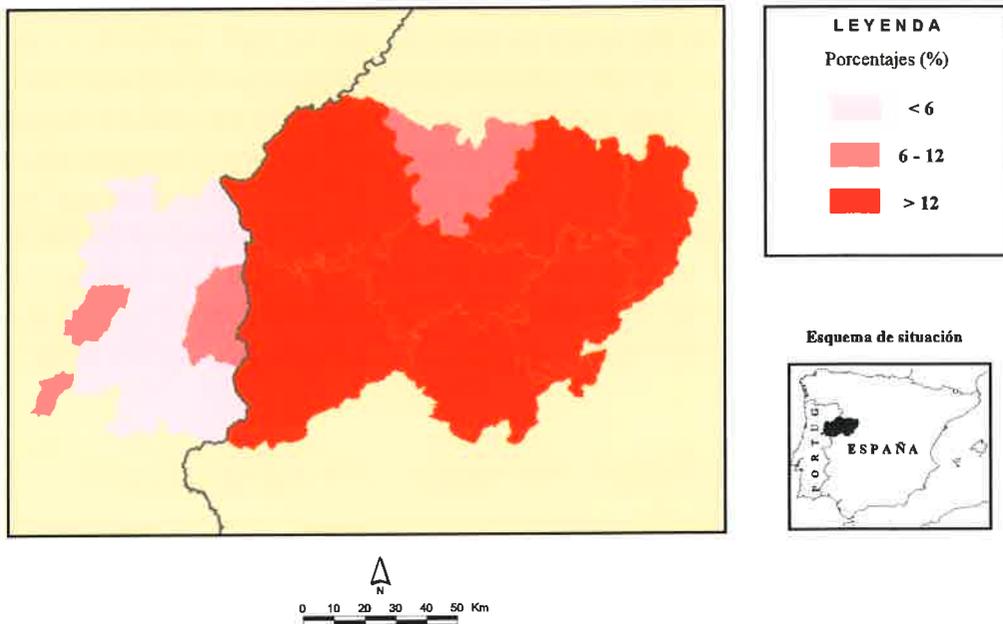
Así, la situación en términos de desempleo en la BIN – SAL es desfavorable, agravándose en la provincia de Salamanca y en sus *Comarcas* cuando es comparada con la BIN y sus *Concelhos*. En la BIN, la tasa de desempleo era, en 2001, del 5,4 %, (superior en 1,5 puntos a la tasa de 1991) sobresaliendo los *Concelhos* de Almeida con el valor más elevado (7,8%) y el de Pinhel con el valor más bajo (3,3%) (Tabla 7, Mapas 7 y 8). Hay que añadir que el desempleo es un problema que afecta bastante más a las mujeres que a los hombres en los diversos *Concelhos* en estudio. En lo que respecta a la provincia de Salamanca, en 2001 se encontraba desempleada el 14,9% de la población, registrando una mejoría de 3,7 puntos porcentuales con respecto a la década anterior. Sin embargo, existen algunas *Comarcas* que presentan tasas de desempleo todavía bastante elevadas, concretamente Ciudad Rodrigo (18,9%) y La Sierra (16,9%).

Mapa 7: Tasa de empleo en la Beira Interior Norte y en la provincia de Salamanca (2001)



Diseño Cartografía: STIG de la USAL. Julio 2005

Mapa 8: Tasa de desempleo en la Beira Interior Norte y en la provincia de Salamanca (2001)



La estructura empresarial de la BIN – SAL es de pequeña dimensión, en la que la gran mayoría de las empresas tienen menos de 10 trabajadores (Tabla 8). Presentan una estructura de trabajo intensivo, de baja iniciativa para la innovación y de baja capacidad y motivación en cuanto a las modernas inversiones en capital fijo, lo que se puede justificar por la reducida formación educacional, profesional y cultural de los agricultores y empresarios en general.

Tabla 8:  
Tamaño de las empresas según el número de trabajadores en la Beira Interior Norte y en la Provincia de Salamanca (2001)

	Nº de establecimientos de la Beira Interior Norte (2001)	Nº de empresas de la Provincia Salamanca (2001)
0-9 personas	2 862	20 272
10-99 personas	360	894
>100 personas	11	25

Fuente: IIEP - 2001; DIRCE datos de empresas

En la Beira Interior Norte, en la industria, predominan las empresas Agro-alimentarias (vino, aceite, lácteos, carnes y frutos), con producciones de reconocida calidad (productos certificados: aceite, queso de oveja y cabra, almendra, castaña, embutidos y miel); le siguen las empresas de productos metálicos, maquinaria, equipos y material de transporte, las empresas de Madera y corcho (roble y castaño) y los Textiles, vestuario y cuero. Además, la geología de la región permite el desarrollo de industrias extractivas de rocas predominantes (granito y pizarra). Sin embargo, el sector industrial en la BIN es muy débil, siempre enfrentado a dificultades estructurales, no habiendo invertido en los factores dinámicos de competitividad, concretamente: la marca, el diseño, el marketing, la calidad y la diferenciación.

En la provincia de Salamanca, por su parte, predominan las empresas dedicadas al comercio (excepto comercio de vehículos a motor, motocicletas y ciclomotores), las especializadas en actividades de construcción y las de hostelería. Entre las tres alcanzan un porcentaje cercano al 55 por ciento. Le siguen en importancia las empresas de transporte terrestre, las actividades sanitarias y veterinarias (incluidas las de servicio social), las industrias de productos alimenticios y bebidas y las dedicadas a la venta, mantenimiento y reparación de vehículos a motor, que suman otro 15 por ciento. Y por último se encuentra un amplio listado de empresas entre las que destacan las dedicadas a actividades inmobiliarias y a otras actividades diversas de servicios personales. No obstante, entre las empresas específicamente industriales predominan sobre todo las especializadas en productos alimenticios y bebidas, las de fabricación de productos metálicos (excepto maquinaria y equipo) y las de fabricación de muebles.

En la región en estudio el sector industrial tiene un peso bastante bajo en relación a los respectivos países, ya sea en términos de empleo, ya sea en términos de Valor Añadido a la Producción (Tabla 9). En cuanto al sector terciario, se constata que los servicios aparecen con un grado de implantación elevado en toda la región (Tabla 7). Hay que referir, sin embargo, que se trata de servicios "corrientes", o sea sin gran valor añadido como es el caso del comercio al por menor, las gestorías, las agencias de seguros, etc. Además hay que contar con el hecho de que esta región tiene un gran potencial turístico pero que la inversión ha sido reducida, principalmente en la Beira Interior Norte, y a la vez no ha habido un aprovechamiento integral de su cultura regional y de su rico patrimonio histórico. Esta situación resulta, en parte, de la inexistencia de una estrategia integrada para el desarrollo del turismo.

La productividad sectorial en la región presenta valores distintos. Mientras que en la BIN los valores se quedan bastante atrás de la media portuguesa, habiéndose agravado de 1995 a 2001, en la provincia de Salamanca los valores son más favorables, sobrepasando incluso la media española, concretamente en el sector primario. Esta situación es, en parte, reflejo de la baja contribución de la región en la producción (Valor Añadido Bruto – VAB) y en el empleo en los respectivos países (Tabla 9).

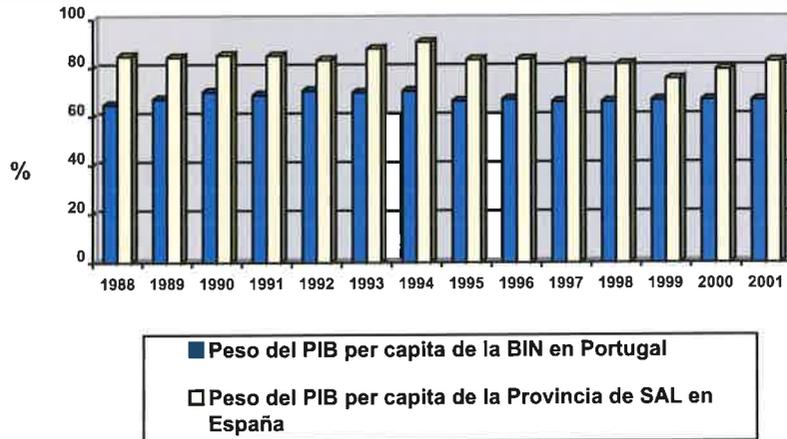
Tabla 9:  
Indicadores Económicos de la Beira Interior Norte  
y de la Provincia de Salamanca (%)

Indicadores	1995	2001
Empleo de la BIN en Portugal en el sector primario	3,1	3,1
Empleo de la BIN en Portugal en el sector secundario	0,9	1,0
Empleo de la BIN en Portugal en el sector terciario	0,9	0,9
Empleo de SAL en España en el sector primario	1,9	1,2
Empleo de SAL en España en el sector secundario	0,7	0,6
Empleo de SAL en España en el sector terciario	0,8	0,8
VAB del sector primario de la BIN en Portugal	2,2	1,6
VAB del sector secundario de la BIN en Portugal	0,6	0,7
VAB del sector terciario de la BIN en Portugal	0,7	0,7
VAB del sector primario de SAL en España	1,6	1,6
VAB del sector secundario de SAL en España	0,6	0,7
VAB del sector terciario de SAL en España	0,8	0,7
Productividad del sector primario de la BIN en Portugal	71,0	52,5
Productividad del sector secundario de la BIN en Portugal	73,8	72,9
Productividad del sector terciario de la BIN en Portugal	78,2	78,8
Productividad del sector primario de SAL en España	82,7	132,6
Productividad del sector secundario de SAL en España	92,2	100,9
Productividad del sector terciario de SAL en España	91,8	91,4

Fuente: Elaborado a partir de INE.PT - Anuarios de la Región Centro; INE.ES - Contabilidad Regional de España: Macromagnitudes Regionales y Provinciales

De cara a la especificidad de esta región y a su situación socioeconómica desfavorable, no sorprende que el Producto Interior Bruto (PIB) per capita de sus *Concelhos* y *Comarcas* asuma valores muy por detrás de las medias nacionales. De hecho, en la BIN el PIB per capita representa entre el 60% y el 70% de la media de Portugal, con la agravante de venir degradándose a partir de 1995. En la provincia de Salamanca la situación mejora, acercándose más a la media de España, oscilando entre el 75% y el 90% (Gráfico 5).

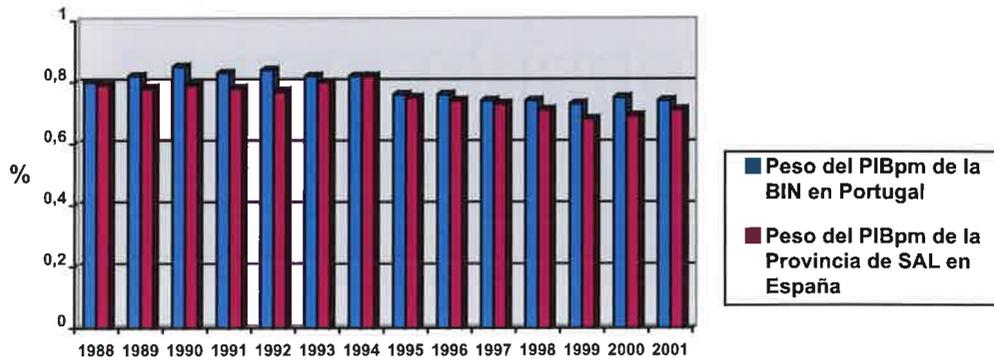
Gráfico 5:  
Evolución del Peso del PIB per capita de la Beira Interior Norte  
y de la Provincia de Salamanca en el País



Fuente: INE.PT - Anuarios de la Región Centro; INE.ES - Cuentas Económicas, Contabilidad Regional

En términos globales, la contribución de la BIN – SAL a la producción y a las exportaciones de los respectivos países es francamente reducida. De hecho, en términos de empleo, de PIBpm (Producto Interior Bruto a precios de mercado) y de exportaciones, la BIN viene perdiendo importancia en Portugal, así como la provincia de Salamanca en España. Esta situación puede traer graves problemas de equidad social y de supervivencia de las regiones y agravar las disparidades regionales respecto al resto del país. Sin embargo, hay que destacar que, en términos de PIBpm, la representatividad de la Beira Interior Norte y de la provincia de Salamanca en los respectivos países asume valores muy próximos a lo largo de la década de los noventa (Gráfico 6).

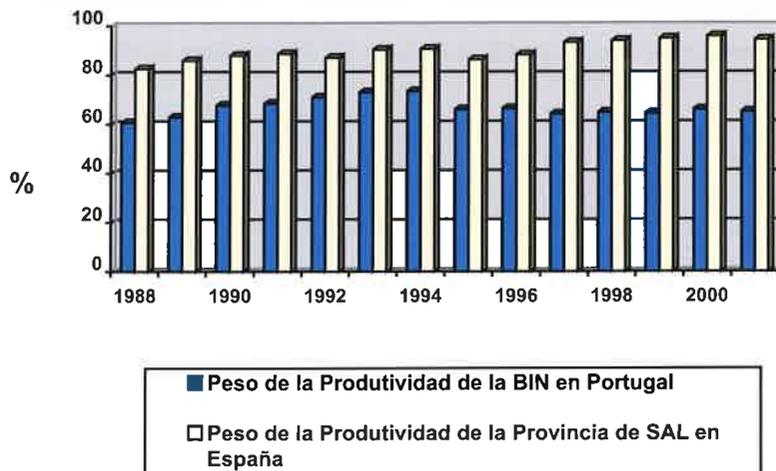
Gráfico 6:  
Evolución del Peso del PIB<sub>pm</sub> de la Beira Interior Norte  
y de la Provincia de Salamanca en el País



Fuente: INE.PT - Anuarios de la Región Centro; INE.ES - Cuentas Económicas, Contabilidad Regional

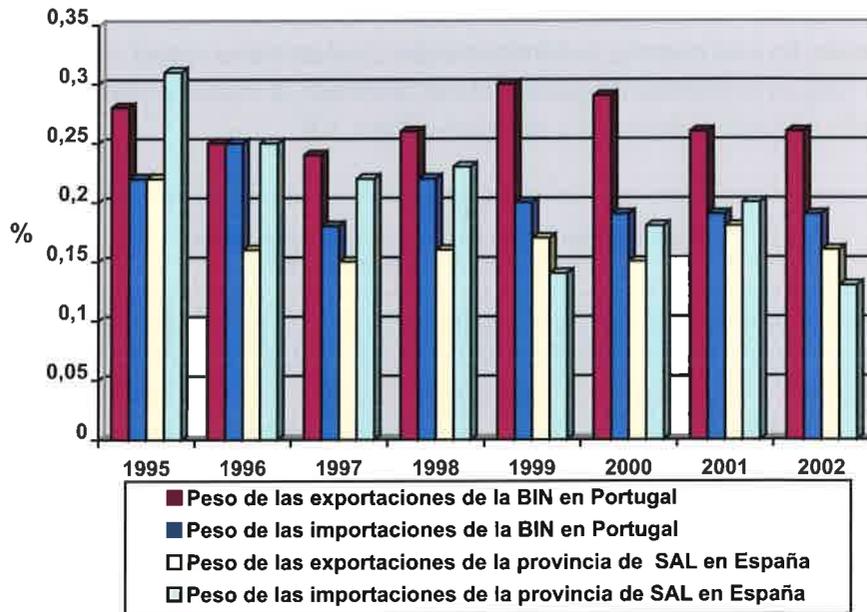
También la productividad de la Beira Interior Norte y de la provincia de Salamanca queda atrás de las medias portuguesa (65%) y española (90%), verificándose una divergencia de las dos regiones (Gráfico 7). Además, la región presenta una baja contribución a las exportaciones nacionales, registrando un agravamiento de la Balanza Comercial en los últimos años (Gráfico 8 y 9).

Gráfico 7:  
Evolución del Peso de la Productividad



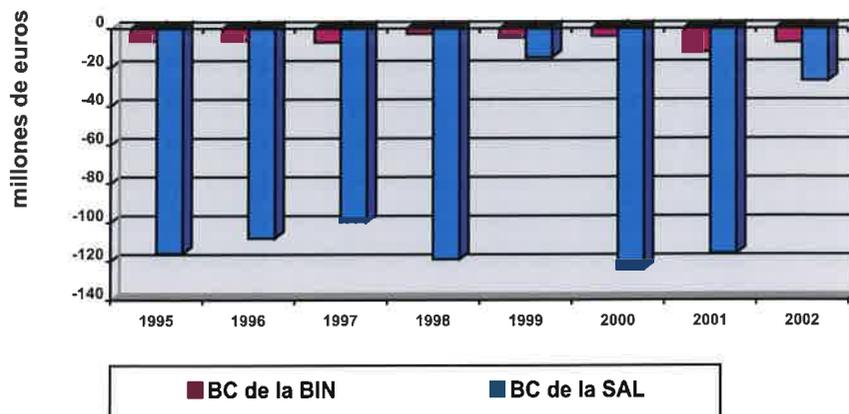
Fuente: INE.PT - Anuarios de la Región Centro; INE.ES - Cuentas Económicas, Contabilidad Regional

Gráfico 8:  
Evolución del Peso de las Exportaciones e Importaciones de la Beira Interior Norte  
y de la Provincia de Salamanca en el País



Fuente: INE - Anuarios de la Región Centro; Ministério de Economía: Secretaria de Estado de Turismo y de Comercio [www.mcx.es](http://www.mcx.es)

Gráfico 9:  
Evolución de la Balanza Comercial de la Beira Interior Norte  
y de la Provincia de Salamanca



Fuente: INE - Anuarios de la Región Centro, Ministério de Economía - Secretaria de Estado de Turismo y de Comercio: [www.mcx.es](http://www.mcx.es)

## Medio Ambiente

La preocupación por las cuestiones ambientales es fundamental para la preservación de la calidad de vida natural de las poblaciones y para el desarrollo sostenible de las regiones. En esta materia, la Administración Local asume un papel crucial. Pero, en la BIN – SAL, el porcentaje de gastos totales destinado al medio ambiente es inferior a la media gastada en Portugal y en España (Tabla 10).

	Gastos en Medio Ambiente (millares de €)	Gastos en Medio Ambiente en % del total de gastos
PORTUGAL	575.420	7,8
BEIRA INTERIOR NORTE	6.262	6,2
ESPAÑA <sup>a</sup>	1.480.426	10,6
PROVINCIA SALAMANCA	6.420	7,6

Fuente: INE - Anuario de la RC 2002; Anuario Estadístico de Castilla y León, 2003

a) Presupuestos de las Diputaciones Provinciales. Gastos.

## Accesibilidades a las TIC

En el actual contexto de la Sociedad de la Información es indispensable el acceso físico y educacional a las TIC (Tecnologías de la Información y de la Comunicación). En relación con esta cuestión se utilizó el estudio realizado por Natário (2004) para la Raya Central Ibérica<sup>3</sup>. Así, es posible constatar que el acceso a Internet y la utilización de las TIC (para divulgar y comercializar los productos, contactar con clientes/proveedores) por parte de las empresas encuentra mejores resultados en la provincia de Salamanca que en la BIN (Tabla 11). Los bajos niveles de acceso y utilización de las TIC pueden comprometer seriamente el desarrollo de la Sociedad de la Información en la región y la familiarización de los individuos con las nuevas tecnologías de la información y la comunicación.

<sup>3</sup> En este estudio fue seleccionada una muestra de empresas con más de 10 trabajadores de un universo de 237 empresas de la BIN (INE – BELÉM, 2002) y de 268 empresas de la provincia de Salamanca (Base de Datos de la Cámara Oficial de Salamanca) es decir, respectivamente 38 y 34 empresas (16% y 13%).

Tabla 11:  
Las TIC en las Empresas de Beira Interior Norte  
y de la Provincia de Salamanca (2003)

	BIN	SAL
Conexión a Internet	87%	94%
Página WEB	47%	62%
Utilización TIC para Comercio Electrónico	32%	50%
Utilización TIC Clientes/proveedores	47%	53%
Divulgación de los productos a través de Internet	19%	35%
Número de ordenadores (media)	9,1	13,5

Fuente: Adaptado de Natário (2004)

### 2.3. Capital Endógeno

Pese a que la Beira Interior Norte y la provincia de Salamanca presentan fuertes condicionantes económicos, sociales e institucionales, es también verdad que las mismas disponen de importantes recursos endógenos disponibles para soportar un proceso de desarrollo sostenible, en una perspectiva de equidad intergeneracional y de preservación y gestión del medio ambiente, concretamente:

- la cadena montañosa de la Sierra de la Estrella que se prolonga hasta la Sierra de Malcata y, ya en territorio español, a las Sierras de Gata, Sierra de Francia y Gredos;
- la flora, (uno de los principales recursos naturales) pese a que el área ocupada es bastante inferior a la que correspondería por sus cualidades ambientales. Nótese, también, la gran variedad de otros recursos vegetales que podrán venir a constituirse en materias primas para la medicina, la química, la cosmética y la industria agro-alimentaria<sup>4</sup>;
- los recursos hídricos, abundantes ya sea en la superficie (ríos Águeda, Côa, Duero Internacional, Mondego, Tormes y Zêzere y sus afluentes), ya sean subterráneas, lo que permite su aprovechamiento para aguas de mesa y minerales;
- el Sistema Científico y Tecnológico regional<sup>5</sup>, formado por varios establecimientos de enseñanza superior (público y privado), laboratorios y centros tecnológicos;

<sup>4</sup> Esta posibilidad tendrá que ser testada a través del estudio físico, químico y farmacológico de las plantas, así como de estudios de viabilidad económica.

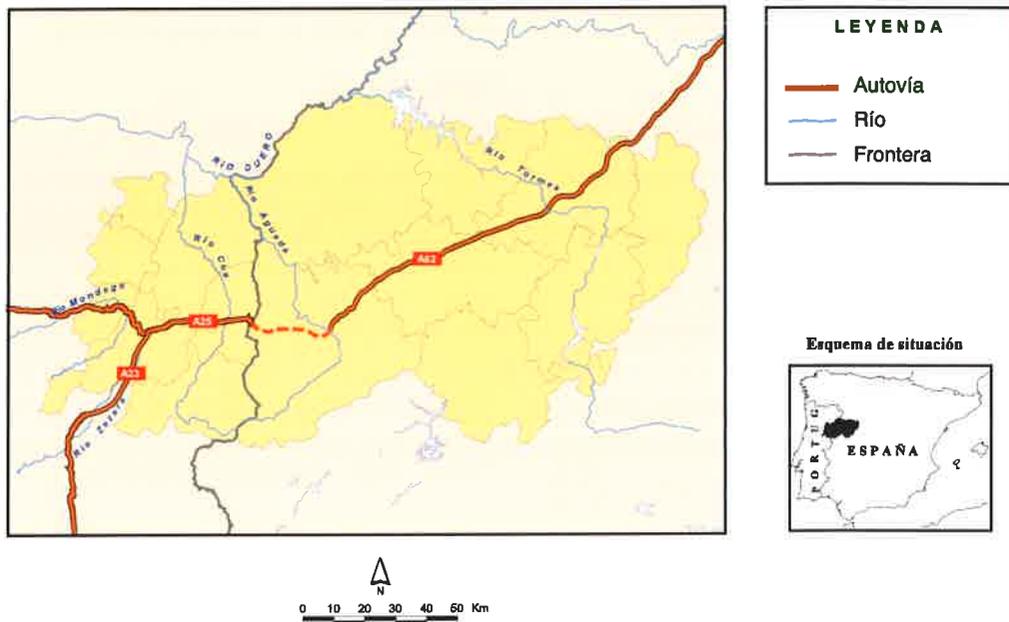
<sup>5</sup> Este sistema se refuerza al ser articulado con las instituciones existentes en Covilhã y Castelo Branco.

- el pasillo urbano **Guarda – Covilhã – Castelo Branco** y la Ruta de la Plata (conexión Zamora/León/Salamanca);
- la posición geoestratégica privilegiada, la región se encuentra en el centro de las conexiones multi-modales Portugal – España/Europa y viceversa. La principal conexión de Portugal con el Centro y el Norte de Europa se efectúa a través de la BIN, por las autopistas A25 y A23 (ambas con conexión a A1<sup>6</sup>) así como por las líneas ferroviarias de la Beira Alta<sup>7</sup> y la Beira Baixa (que conectan el litoral portugués con Vilar Formoso) atravesando la provincia de Salamanca por la autovía A62 (antigua nacional 620 y E80 – itinerario europeo) y por la línea ferroviaria que conecta Vilar Formoso-Salamanca-Hendaya-París (Mapa 9);
- el patrimonio, en términos paisajísticos y biológicos, destacando el Parque Natural de la Sierra de la Estrella, las Reservas Naturales de la Sierra de Malcata, de la Sierra de Gata, de la Peña de Francia y de los Parques Naturales de las Arribes y del Duero Internacional;
- el rico patrimonio arquitectónico, además de un número considerable de monumentos megalíticos, destacan los grabados rupestres del Valle del Côa y de Siega Verde (Serranillo), los puentes, las carreteras y otras edificaciones del período de ocupación romana, los castillos medievales, las picotas, los solariegos y casas blasonadas. Hay que referir, también, que varias localidades de la región forman parte del *Programa Aldeas Históricas de Portugal* (Almeida, Castelo de Mendo, Castelo Rodrigo, Linnhares, Sortelha, Marialva, Castelo Novo); así como algunas ciudades, villas o aldeas típicas (Trancoso, Folgoso, Cidadelhe), la Ruta de las Fortificaciones de Frontera: San Felices de los Gallegos, Aldea del Obispo, Almeida y Salamanca que es considerada patrimonio de la Humanidad;
- la gastronomía (queso y jamón, cabrito y ternera, etc.) y la artesanía (cestería, cuchillería, cerámica, mantas de lana, tapicerías, etc.) son recursos culturales con una gran importancia en la región;
- la región cuenta también con estancias termales (Longroiva, Manteigas I y II, Sortelha y Babilafuente).

<sup>6</sup> Autopista en el litoral que conecta las dos principales ciudades de Portugal: Lisboa y Oporto.

<sup>7</sup> La Línea de la Beira Alta integra el conjunto de las Redes Transeuropeas de ferrocarriles.

Mapa 9: Mapa de Autovías y Ríos de la Región Beira Interior Norte-Provincia de Salamanca



Diseño Cartográfico: STIG de la USAL, Octubre 2005

La región de la Beira Interior Norte – provincia de Salamanca puede ser caracterizada por un conjunto de puntos fuertes para el proceso de desarrollo, pero también por varios puntos débiles como son la pérdida de población, la débil red urbana y el tejido económico envejecido y poco innovador (Tabla 12).

Tabla 12:  
Puntos Débiles y Puntos Fuertes de la Región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca:  
elementos geográficos, poblacionales y sociales, educación y formación, estructura económica

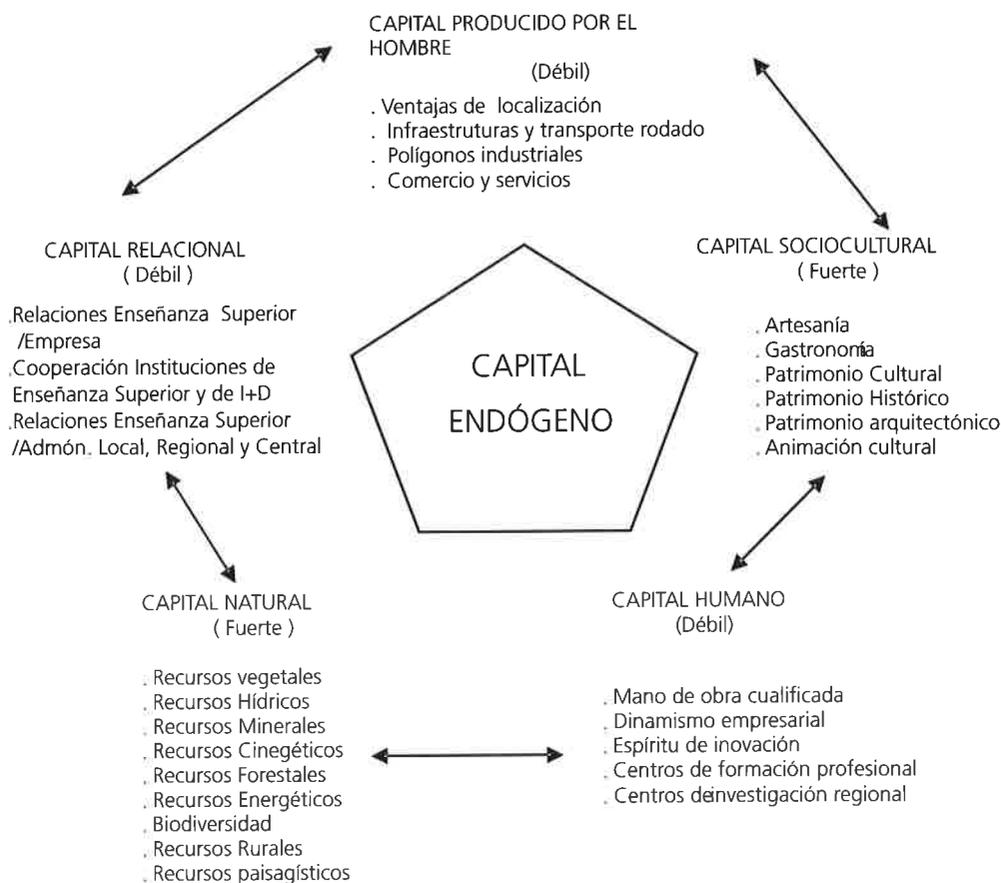
Puntos débiles	Puntos fuertes
<b>Elementos geográficos, poblacionales, y sociales</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Pérdida de población: jóvenes y población activa</li> <li>– Desertificación rural y baja densidad de población</li> <li>– Envejecimiento de la población</li> <li>– Sanidad en la parte portuguesa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Localización geográfica favorable: conexión a Europa y al litoral Portugués</li> <li>– Localización central en el contexto ibérico</li> <li>– Sanidad en la parte española</li> </ul>
<b>Educación y Formación</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Débil conexión empresas/instituciones de enseñanza superior y centros de investigación</li> <li>– Elevadas tasas de analfabetismo y de personas sin estudios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Estudio universitario en red</li> <li>– Conexión empresas/enseñanza superior /centros de investigación y laboratorios</li> </ul>
<b>Estructura económica</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Abandono del número de explotaciones</li> <li>– Reducción del empleo industrial</li> <li>– Cierre de empresas del sector textil y vestido</li> <li>– Reducida productividad e innovación</li> <li>– Falta de capacidad emprendedora y de la cultura de riesgo</li> <li>– Falta de imagen de marca</li> <li>– Reducida contribución para la producción y el empleo</li> <li>– Infraestructuras viarias internas en mal estado</li> <li>– Refuerzo de las ciudades medias: concentración de servicios de baja productividad</li> <li>– Servicios distanciados de la capital de la provincia</li> <li>– Oferta poco diversificada de productos turísticos</li> <li>– Promoción aislada de la región en el mercado turístico nacional e internacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Elevada productividad en la agricultura de la provincia de Salamanca</li> <li>– Agricultura biológica</li> <li>– Desarrollo de algunas industrias en el marco de la valorización de los productos locales (queso, cereza, fruta, frutos silvestres, aceite) agro-industrias (carnes, jamón, embutidos) pastoreo, madera y viticultura</li> <li>– Manantiales de aguas de mesa</li> <li>– Plataforma logística</li> <li>– Turismo rural</li> <li>– Lagunas artificiales, espacios de ocio</li> <li>– Termas: explotación terapéutica y explotación turística</li> </ul>

Puntos débiles	Puntos fuertes
<b>Ambiente y Recursos Naturales</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escasez de suelos cultivables</li> <li>- Falta de planificación forestal</li> <li>- Elevado número de incendios forestales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rocas ornamentales: granito, Piedra de Villamayor</li> <li>- Riqueza en vegetación natural: bosques de robles, castaños, parques naturales, espacios de la red natura 2000, cedro ibérico</li> <li>- Fauna: aves (águilas) y mamíferos protegidos (lince ibérico), caza, pesca</li> <li>- Patrimonio ambiental: complejo y rico cuadro de contrastes y paisajes</li> <li>- Morfología peculiar con potencialidades para el turismo: paisaje, deportes de invierno y de verano y de aventura</li> </ul>
<b>Accesibilidad a las TIC</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reducida utilización de las TIC por parte de las empresas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Elevado porcentaje de empresas con conexión a Internet</li> </ul>

Los recursos apuntados, junto con las relaciones establecidas entre los actores del desarrollo regional se presentan como un importante capital endógeno – humano, natural, socio-cultural, relacional y producido por el hombre – que, asociado a recursos exógenos y políticas adecuadas, forman la base del relanzamiento del desarrollo económico y social de esta región de frontera que se pretende sostenible a medio plazo (Fluxograma 1). Hay que referir, sin embargo, que la dotación de capital producido por el hombre, asociado al reducido stock de capital relacional y humano, define un cuadro crítico en cuanto a la valorización económica del fuerte capital natural y socio-cultural heredado.

El capital endógeno por sí solo no garantiza el desarrollo sostenible y la competitividad de los territorios a escala nacional o europea. De hecho, la competitividad territorial está también influenciada por la evolución económica, social y política de Europa, por el ritmo de integración europea y por la situación institucional en ambos países de la península.

Fluxograma 1: Capital Endógeno de la Región Beira Interior Norte-Provincia de Salamanca



Fuente: Adaptado de Reigado, F. M. et col. (1998), **Potencialidades, Modelo y Estrategias Económicas para la Beira Interior**, UBI – Núcleo de Economía, p. 136.

La Beira Interior Norte y la Provincia de Salamanca, en tanto que región, posee ventajas competitivas cuando se analiza su capacidad en términos de dotación de capital natural y socio-cultural. Es, sin embargo, débil en el capital producido por el hombre, en el capital humano (como resultado del bajo stock de cualificaciones y del envejecimiento de la población) y en el capital relacional (en virtud del predominio de relaciones de co-presencia y no de cooperación entre actores). A este nivel es de destacar que la debilidad discurre, esencialmente, desde factores intangibles ya que desde la adhesión a la Comunidad Económica Europea (CEE), la región ha venido dotándose de un conjunto de factores materiales de desarrollo que le permitió dar un salto significativo en los índices de calidad de vida. Así, aunque se verifique todavía la nece-

idad de concluir la dotación en la región de algunas infraestructuras y equipos a las cuales llamaríamos de 1ª generación (red de saneamiento y cloacas, electricidad, equipos de salud, deporte y cultura), el esfuerzo a este nivel deberá orientarse hacia las infraestructuras de base digital dirigida a permitir la conectividad *intra* e interregional de los agentes de desarrollo y de la población en general en una red transfronteriza que comparta información, experiencias y efectiva colaboración. La inversión en la región debe, así, privilegiar los factores no materiales de desarrollo.



### 3. ÍNDICE DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL - IDES

Este estudio propone una metodología para cuantificar el desarrollo económico y social, a nivel local, lo cual comporta la integración de diferentes dimensiones (demográfica, económica, social y ambiental) buscando, de esta forma, dar respuesta a una visión conceptual integrada del desarrollo. En relación al modelo de sistematización de los indicadores, la opción fue por indicadores de **estado**. De hecho, y a pesar de considerar que la realidad se representa de una forma más adecuada cuando se contempla la diferente naturaleza de los indicadores (**presión, estado y respuesta**)<sup>8</sup>, bien como las interacciones existentes entre estas, en este trabajo se opta por tener sólo en cuenta los indicadores de estado una vez que el análisis se remite a la cuestión básica enunciada: ¿Cuál es el **estado** de las dinámicas de desarrollo del territorio que integra los *concelhos* de la Beira Interior Norte y las comarcas de la provincia de Salamanca?

Teniendo en cuenta los aspectos metodológicos ya referidos, así como la disponibilidad de datos estadísticos a la escala *concelhia/comarcal*, el IDES elaborado resulta de 13 indicadores representativos de los diferentes ámbitos de estudio relativos al desarrollo (Tabla 13). Así, a nivel demográfico se consideran 4 indicadores que buscan tener en consideración no solo la vitalidad, sino también la dinámica de la evolución

<sup>8</sup> Partiendo de un trabajo de Friend y Rapport (1979), la OCDE desarrolló un modelo designado por Presión – Estado – Respuesta (PER) basado en un concepto de causalidad que entiende que las actividades humanas ejercen **presiones** que modifican cualitativamente el **estado** de los sistemas económicos, sociales y ambientales, a lo cual se impone la necesidad de **respuesta**, a través de diferentes políticas e instrumentos.

de los recursos humanos de cada territorio, principalmente a nivel del crecimiento demográfico, incluyendo el natural y el migratorio, y la tasa de fecundidad. En lo que concierne al nivel económico se incluyeron 3 indicadores que buscan retratar las condiciones de vida de la población, en términos de trabajo y rendimiento, cuestiones fundamentales para asegurar la propia supervivencia, pero también para garantizar el sentido de pertenencia y la propia cohesión social. El nivel social se refleja en 3 indicadores, en áreas básicas, como es el caso de la educación, de la vivienda y de la seguridad social, que buscan evaluar tanto la dotación en equipos, como las respectivas condiciones de accesibilidad, lo que traduce, en cierta medida, el impacto social de las condiciones demográficas y económicas locales. El nivel medioambiental está representado, igualmente, por 3 indicadores que buscan medir diferentes aspectos de la vida económica y social con impacto en la calidad medioambiental de los recursos y del territorio, como son el caso del agua y de los residuos.

Tabla 13:  
Componentes del IDES

Indicador	
11 Crecimiento demográfico	Crecimiento demográfico (Tasa media anual en %)
12 Crecimiento demográfico natural	Crecimiento demográfico natural (Tasa media anual en %)
13 Crecimiento demográfico migratorio	Crecimiento demográfico migratorio (Tasa media anual en %)
14 Tasa de fecundidad	Número nacidos vivos por 1.000 mujeres en edad fecunda 15-49 años
15 Estudios Superiores <sup>9</sup>	% de la población 15-59 con estudios superiores completos (%)
16 PIB per capita <sup>10</sup>	PIB per capita
17 Empleo	Tasa de empleo total
18 Empleo en el Sector No Primario	% de la población económicamente activa (empleada en los sectores no primarios)
19 Empleados y Pensionistas	% Población Empleada por Pensionista
110 Condiciones de Habitabilidad <sup>11</sup>	Índice Concejil de Condiciones de Habitabilidad
111 Red de Cloacas	% de alojamientos familiares ocupados como residencia habitual con instalaciones sanitarias con retrete en el alojamiento y dispositivo de descarga conectada a la red pública cloaca
112 Abastecimiento de Agua	% de alojamientos familiares ocupados como residencia habitual con agua canalizada en el alojamiento proveniente de la red pública
113 Alojamientos libres	% de alojamientos familiares libres

<sup>9</sup> En España se considera población de 16 y más años con estudios superiores.

<sup>10</sup> España utiliza la Renta per cápita.

<sup>11</sup> Para Portugal el **Índice Concejil de Condiciones de Habitabilidad** es la agregación, con igual ponderación, de 8 indicadores en 5 dominios, concretamente: a) **Accesibilidad**: % Alojamientos clásicos ocupados como residencia habitual, con ocupante propio y con encargos de compra hasta 199,51€ y % Alojamientos clásicos ocupados como residencia habitual, alquilados con alquiler hasta 149,63€; b) **déficit Habitacional**: Índice de cálculo normal; c) **Condiciones de Abrigo**: %alojamientos familiares clásicos; e) **Estado Conservación**: % Edificios sin necesidad de conservación; f) **Instalaciones Existentes**: % Alojamientos familiares ocupados como residencia habitual con electricidad, agua, retrete, sistema calefacción y baño, % Alojamientos familiares ocupados como residencia habitual con cocina; % Edificios con recogida residuos sólidos urbanos.

Para España, la valoración de las condiciones de habitabilidad varía de 0 a 100 en función de las condiciones en que se encuentra la vivienda. A cada vivienda le es atribuido el valor de 100 que va siendo reducido en función de la cantidad de problemas existentes (ruidos exteriores, contaminación o malos olores, limpieza en las calles, malas comunicaciones, pocas zonas verdes, delincuencia o vandalismo en la zona, falta de condiciones para la higiene personal en la vivienda); el estado del edificio; si no tiene conexión a la red de aguas residuales, agua corriente y gas; si no tiene agua potable; si no tiene ascensor en un edificio con 3 o más pisos; la superficie media por habitante; el año de construcción del edificio y si se trata de un apartamento.

Otro aspecto metodológico definido hace referencia al tratamiento de la información. En este caso se optó por un análisis tipo *benchmarking*, recurriendo para el efecto a valores de referencia: la situación más favorable (*Ls*) y la más desfavorable (*Li*). De esta forma, el valor de cada indicador para cada *concelho/comarca* es transformado teniendo como referencia ya sea el valor más favorable, ya sea el más desfavorable para el caso del conjunto de los *concelhos/comarcas* transfronterizos analizados, del que resulta un intervalo de variación entre cero y uno. La lectura de los valores obtenidos permite averiguar la posición relativa de cada *concelho/comarca*, en relación a aquella que obtiene un resultado más favorable, siendo también igualmente posible averiguar los respectivos niveles de cohesión *inter* e *intraterritoriales*.

La fase metodológica siguiente consistió en la suma de todos los índices. Para ello fue dada igual ponderación<sup>12</sup> a cada uno de los 13 indicadores, buscando, así, aunque de forma subjetiva, reflejar en el índice final la percepción de los autores en cuanto al peso relativo que cada indicador tiene a nivel del desarrollo. Así, en un primer momento el valor de cada indicador es transformado del siguiente modo:

$$(A_{1,2,\dots,6}; B_{1,2,\dots,5}; C_{1,2,\dots,5}; D_{1,2,\dots,5}) = (X-Li)/(Ls-Li) \text{ donde, (1)}$$

(A, B, C, D) = índice del indicador del *concelho*

X = indicador del *concelho*

Li = valor más desfavorable para el indicador

Ls = valor más favorable para el indicador

Y en un segundo momento, los diferentes indicadores transformados son agregados del modo siguiente:

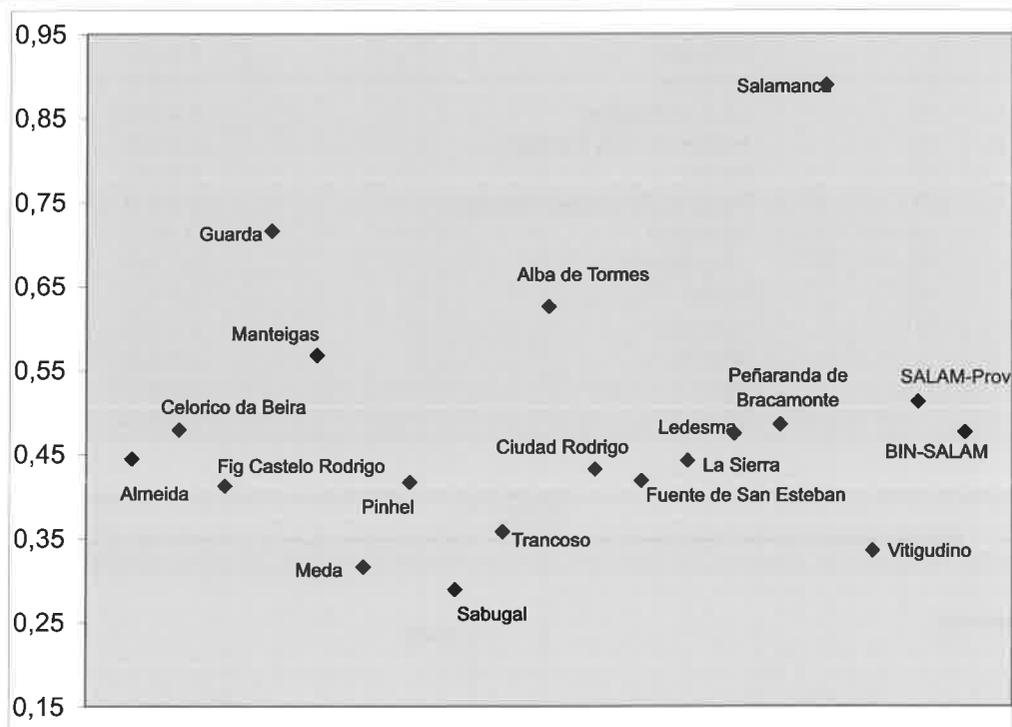
$$\begin{aligned} \mathbf{IDES} = & 0,076923 \mathbf{I1} + 0,076923 \mathbf{I2} + 0,076923 \mathbf{I3} + 0,076923 \mathbf{I4} + 0,076923 \mathbf{I5} \\ & + 0,076923 \mathbf{I6} + 0,076923 \mathbf{I7} + 0,076923 \mathbf{I8} + 0,076923 \mathbf{I9} + 0,076923 \mathbf{I10} \\ & + 0,076923 \mathbf{I11} + 0,076923 \mathbf{I12} + 0,076923 \mathbf{I13} \end{aligned}$$

Las fuentes estadísticas utilizadas fueron, para Portugal, los Censos de 1991 y 2001, el *Anuario Estadístico de la Región Centro* de 2003, los *Retratos Territoriales* y el *País en números* del INE (Portugal). En España se utilizó el *Censo de Población y Viviendas* de 2001, *Padrón Municipal de Habitantes* (varios años), *Movimiento Natural de la Población* (varios años) del INE y *Datos Económicos Municipales de Caja España*.

<sup>12</sup> A este propósito fue seguido el mismo criterio al usado en la construcción del Índice de Desarrollo Humano del PNUD.

El IDES de las unidades territoriales de la Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca presenta un valor medio de 0,4758 y un coeficiente de variación de 31,89%. El valor máximo es de 0,8884 y el valor mínimo es de 0,2888. Los concejos que integran la BIN presentan un valor medio de 0,4437 que es relativamente inferior al valor presentado por la provincia de Salamanca a la cual corresponde un 0,5120.

Gráfico 10:  
Dispersión del IDES en la Región Beira Interior Norte-Provincia de Salamanca

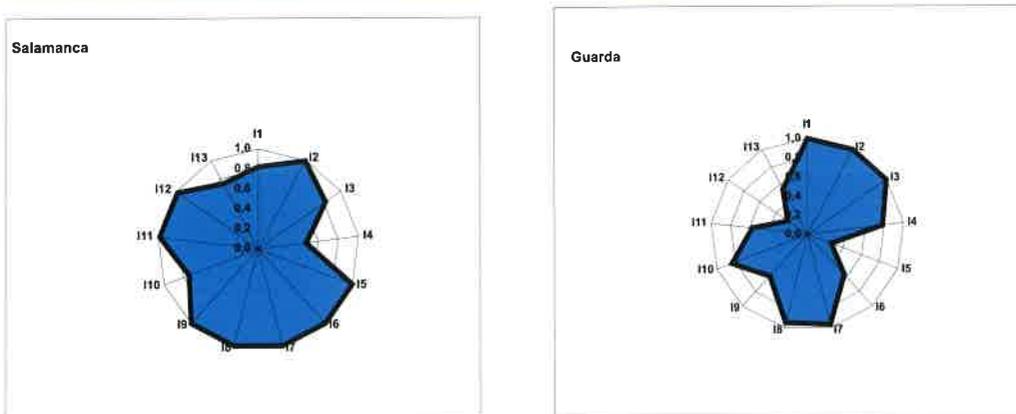


La comarca de Salamanca, gracias a la influencia positiva que tiene la capital de la provincia, asume el liderazgo de este territorio con un IDES de 0,8884. Tal contribución se debe al excelente desempeño verificado en 5 de los 13 indicadores, resultando que sólo un indicador presenta un valor inferior a la media de la BIN – Provincia de Salamanca como se verifica por la lectura del gráfico siguiente. En el 2º lugar del ranking se encuentra el *concelho* de Guarda con un IDES de 0,7153. Para este posicionamiento contribuyen de forma especial 11 indicadores, con valores siempre superiores a la media del territorio en análisis.

Tabla 14:  
IDES por Concelho/Comarca

Posición	Concelho/Comarca	IDES
1	Salamanca	0,8884
2	Guarda	0,7153
3	Alba de Tormes	0,6253
4	Manteigas	0,5669
5	Peñaranda de Bracamonte	0,4846
6	Celorico da Beira	0,4783
7	Ledesma	0,4733
8	Almeida	0,4442
9	La Sierra	0,4416
10	Ciudad Rodrigo	0,4310
11	Fuente de San Esteban	0,4173
12	Pinhel	0,4155
13	Figueira de Castelo Rodrigo	0,4114
14	Trancoso	0,3572
15	Vitigudino	0,3345
16	Meda	0,3154
17	Sabugal	0,2888
	BIN/SAL	0,4758
	BIN	0,4437
	SAL	0,5120

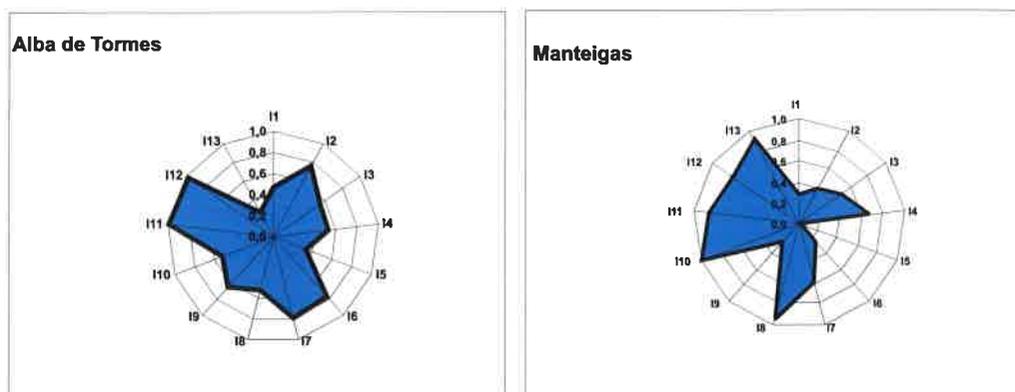
Gráfico 11:  
Posición Relativa de los Indicadores en la Comarca de Salamanca y en el *Concelho* de Guarda



En el tercer lugar del ranking se encuentra Alba de Tormes con un valor de 0,6253 para el IDES, contribuyendo a este posicionamiento, de forma especial, 12 indicadores, con valores siempre superiores a la media del territorio estudiado. En el cuarto

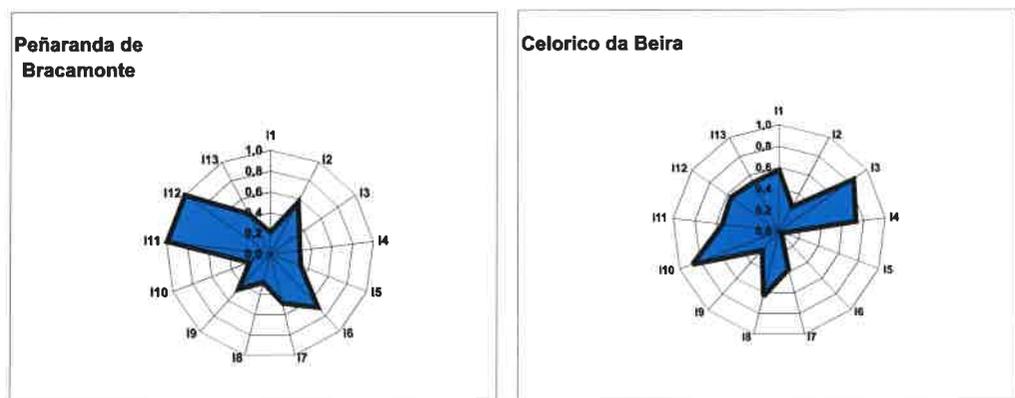
lugar surge el *concelho* de Manteigas con un valor de IDES de 0,5669, contribuyendo de forma particular a este posicionamiento 8 indicadores, con valores superiores a la media del área en estudio.

Gráfico 12:  
Posición Relativa de los Indicadores en la Comarca de Alba de Tormes y en el *Concelho* de Manteigas



En el quinto lugar se encuentra Peñaranda de Bracamonte con un valor de IDES de 0,4846, contribuyendo de forma particular para este posicionamiento el funcionamiento de 7 indicadores, con valores superiores a la media del área en estudio. En el sexto lugar se sitúa el *concelho* de Celorico da Beira con un valor de IDES de 0,4783, contribuyendo de forma particular para este posicionamiento su desarrollo en 5 indicadores, con valores superiores a la media del territorio en análisis.

Gráfico 13:  
Posición Relativa de los Indicadores en la Comarca de Peñaranda de Bracamonte y en el *Concelho* de Celorico da Beira



Ya en los 7º, 8º, 9º, 10º, 11º, 12º y 13º lugares se encuentran Ledesma, Almeida, La Sierra, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban, Pinhel y Figueira de Castelo Rodrigo, todos con valores relativamente debajo de la media, indicados a continuación: 0,4733, 0,4442, 0,4416, 0,4310, 0,4173, 0,4155 y 0,4114. Para este posicionamiento contribuyen respectivamente, 6, 5, 5, 5, 4, 5, 4 indicadores con valores superiores a las medias referidas para el territorio en análisis.

Gráfico 14:  
Posición Relativa de los Indicadores en las Comarcas de Ledesma, La Sierra, Fuente de San Esteban y Ciudad Rodrigo y en los *Concelhos* de Almeida y Pinhel

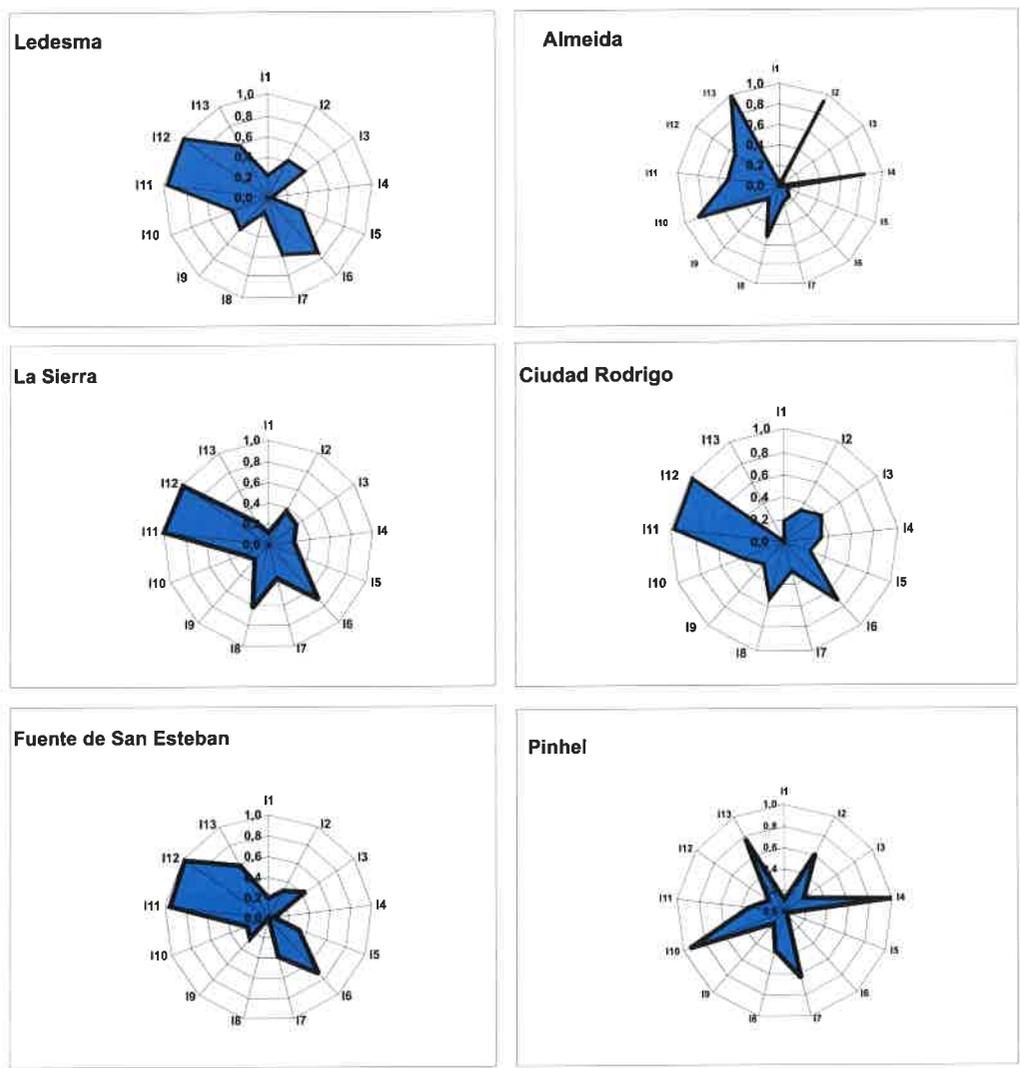
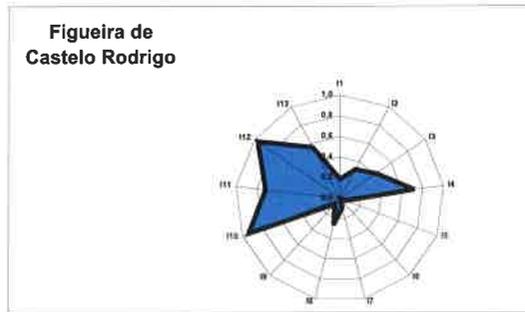
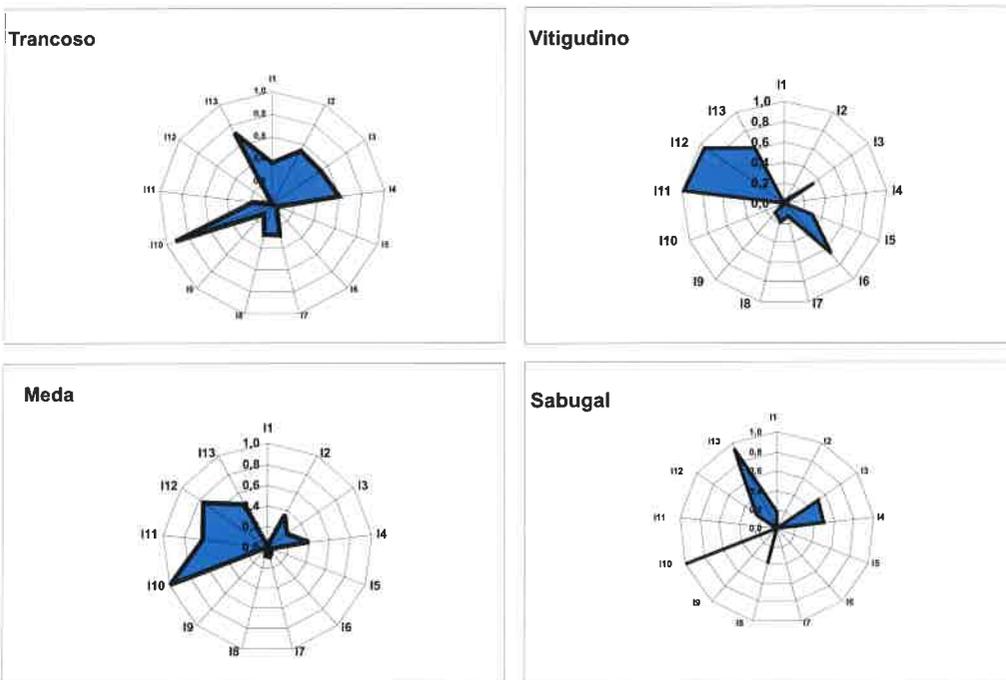


Gráfico 15:  
Posición Relativa de los Indicadores en el *Concelho* de Figueira de Castelo Rodrigo



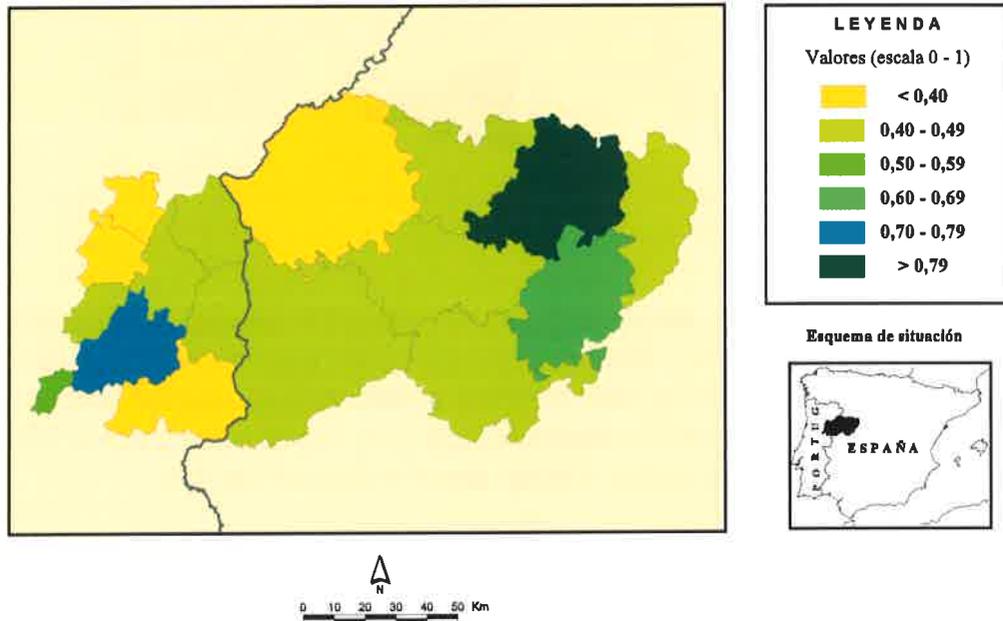
Finalmente, en la cola del ranking, 14º, 15º, 16º y 17º lugares, se encuentran Trancoso, Vitigudino, Meda y Sabugal, todos con valores bastante por debajo de la media, en concreto 0,3572, 0,3345, 0,3154 e 0,2888. Para sus diversos posicionamiento contribuyen, en especial y respectivamente, 7, 8, 11 y 10 indicadores con valores siempre inferiores a las medias referidas para el territorio en análisis.

Gráfico 16:  
Posición Relativa de los Indicadores en la Comarca de Vitigudino y en los *Concelhos* de Trancoso, Meda y Sabugal



El mapa siguiente nos permite visualizar la posición relativa de los *concelhos/comarcas* en términos del Índice de Desarrollo Económico y Social.

Mapa 10: Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES) de Beira Interior Norte y Salamanca



Teniendo presente lo que fue expuesto es posible concluir que:

- El IDES presenta valores a los que corresponde un coeficiente de variación relativamente alto 31,89%;
- La Provincia de Salamanca presenta, de media, un valor para el IDES de 0,5120, que es ligeramente superior al conjunto del territorio en análisis;
- Los *concelhos* de la Beira Interior Norte presentan, de media, un valor para el IDES de 0,4437, que es inferior al de la BIN – SAL;
- Salamanca lidera de forma destacada el ranking con un IDES de 0,8884;
- Sólo los *concelhos* de Guarda y Manteigas tienen un valor para el IDES superior al registrado en la provincia de Salamanca;
- Salamanca, Guarda, Alba de Tormes, Manteigas, Peñaranda de Bracamonte y Celorico da Beira presentan valores para el IDES superiores a la media del territorio en análisis;

- Ledesma, Almeida, La Sierra, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban, Pinhel y Figueira de Castelo Rodrigo presentan valores bastante próximos entre sí pero ligeramente inferiores a la media del territorio en análisis;
- Trancoso, Vitigudino, Meda y Sabugal ocupan los últimos lugares del ranking del IDES.

Los datos del IDES demuestran que en la Comunidad Territorial de BIN-Provincia Salamanca hay una gran heterogeneidad y diferenciación económica y social. De manera clara y sintética se pueden observar también las enormes diferencias que existen entre los concelhos de la Beira Interior Norte y entre las comarcas de la provincia de Salamanca. Se comprueba, además, que tanto los concelhos como las comarcas fronterizas tienen unos índices de desarrollo inferiores a la media de la región. Lo que demuestra una vez más la vigencia del “efecto frontera”. De ahí que sea imprescindible tener muy en cuenta tanto la diversidad territorial de la zona como el “efecto frontera” a la hora de plantear estrategias de desarrollo económico y social por parte de las instituciones públicas (locales, regionales, nacionales y europeas) responsables de diseñar y ejecutar las políticas públicas de desarrollo regional. Unas estrategias que deben adaptarse a las necesidades específicas de la zona que de manera resumida y sintética se visualiza en el IDES.



## **4. LAS PERCEPCIONES DE LOS ACTORES LOCALES SOBRE LOS PROBLEMAS Y LAS EXPECTATIVAS DE FUTURO**

### **4.1. Objetivos y Metodología de Investigación**

El estudio de las percepciones de los actores locales sobre el desarrollo sociodemográfico y las expectativas de futuro en la zona de Beira Interior Norte y Provincia de Salamanca se ha realizado sobre la base de 14 grupos de discusión (7 grupos en la provincia de Salamanca y 7 grupos en la región Beira Interior Norte) y un foro de expertos. Para la selección de los grupos de discusión en Salamanca se optó por realizar 5 grupos en los ámbitos territoriales de los Grupos de Acción Local (GAL) que gestionan la iniciativa LEADER+ y el programa PRODER 2: ADEZOS (Asociación para el Desarrollo Económico de la Zona Oeste de Salamanca), ADECOCIR (Asociación para el Desarrollo de la Comarca de Ciudad Rodrigo), NORDESTE (Asociación para el Desarrollo Rural Endógeno del Territorio Nordeste de Salamanca), ASAM (Asociación Salmantina de Agricultura de Montaña) y ADRECAG (Asociación para el Desarrollo Rural y Económico en las comarcas del Campo Charro, Alba de Tormes y Guijuelo). Asimismo, se realizaron dos grupos de discusión de ámbito provincial que contaron con la participación de un colectivo de personas con una visión general de la situación socioeconómica de la provincia de Salamanca.

Los participantes de los distintos grupos de discusión de la provincia de Salamanca fueron seleccionados en función de diferentes perfiles elaborados con el fin de lograr

la mayor representatividad. Los criterios que se utilizaron fueron los siguientes: a) personas relacionadas con el diseño, la ejecución o la evaluación de programas e iniciativas de desarrollo, abarcando una amplia gama de profesionales y técnicos (agentes de empleo y desarrollo local, trabajadores sociales de los Centros de Acción Social, gerentes o técnicos de los Grupos de Acción Local, etc.); b) ocupados en las distintas ramas de actividad (agricultores, ganaderos y otros empresarios del resto de ramas de actividades económicas) y personas de asociaciones de mayores, de mujeres, culturales, etc., y c) miembros de Organizaciones No Gubernamentales.

	GD1	GD2	GD3	GD4	GD5	GP1	GP2	TOTAL
<b>PERFILES</b>								
Agentes de Empleo y Desarrollo	1	1	1		1			4
Agricultores y ganaderos	1	1	2	2	1	1	2	10
Centros de Acción Social	1	1	1	1		1		5
Empresarios	3	1	1	2	1	1	1	10
Mayores	1	1			1			3
Mujeres	1	1	1	1	1	1	1	7
Organizaciones No Gubernamentales		1	1	1		2	2	7
Otros	1	2	1		3	3	2	12
<b>Totales</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>58</b>

Leyenda: GD1: Grupo de discusión ADEZOS; GD2: Grupo de discusión ADECOCIR; GD3: Grupo de discusión NORDESTE; GD4: Grupo de discusión ASAM; GD5: Grupo de discusión ADRECAG; GP1: Grupo de discusión Provincial 1; GP2: Grupo de discusión Provincial 2.

Por su parte, en la zona de la Beira Interior Norte se realizaron cuatro grupos de discusión en el nivel municipal y otros tres grupos en el nivel distrital. Los grupos de discusión desarrollados en el primer nivel contaron con la participación de representantes de las Cámaras Municipales, así como de asociaciones e instituciones de desarrollo, empresas y colectivos de acción social. Los grupos de discusión distritales incluyeron como participantes a instituciones que trabajan en el área de formación y educación, organizaciones profesionales y empresariales y organismos públicos. Los participantes de los distintos grupos de discusión de la Beira Interior Norte fueron seleccionados en función de las características del tejido económico y social de la región, por lo que tuvieron una configuración diferente a la de los grupos de la provincia de Salamanca.

Este análisis se completó con la información obtenida en el foro de expertos que se celebró en Sabugal (Portugal) el 26 de abril de 2005. La organización de la reunión

cumplía cuatro objetivos: 1º) valorar y hacer un balance de la cooperación entre ambos territorios, 2º) analizar las ventajas y los inconvenientes que existen para que la estrategia de cada territorio se articule con la estrategia del otro territorio de la frontera, 3º) proponer acciones estratégicas de desarrollo transfronterizo, con la delimitación de grandes áreas de intervención y 4º) detallar las instituciones o los actores sociales que deberían implicarse (instituciones públicas, organizaciones empresariales, tejido social, etc.) para poner en marcha las acciones de desarrollo y/o de cooperación que se hubieran detallado.

Tabla 16:  
Perfiles y Participantes en los Grupos de Discusión de la Beira Interior Norte

	GDM1	GDM2	GDM3	GDM4	GDD1	GDD2	GDD3	TOTAL
<b>PERFILES</b>								
Cámaras Municipales	7							7
Asociaciones de Desarrollo		4						4
Centros de Acción Social			2					2
Empresarios				5				5
Formación y educación					2			2
Organizaciones Profesionales y Empresariales						2		2
Organismos Públicos							6	6
Totales	7	4	2	5	2	2	6	28

Leyenda: GDM1, GDM2 y GDM3: Grupo de discusión municipal; GDD1, GDD2 y GDD3: Grupo de discusión distrital

Al foro de expertos acudieron 18 personas (10 de Portugal y 8 de España). Por la parte portuguesa asistieron dos representantes de la Asociación de Municipios da Cova da Beira, el vicepresidente de la Cámara Municipal de Sabugal, un técnico superior de la Cámara Municipal de Sabugal y otros dos representantes de la CCDRC. Y entre los españoles estuvieron presentes un representante del Gabinetes de Iniciativas Transfronterizas de la Junta de Castilla y León, el coordinador institucional del Organismo Autónomo para el Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca, dos representantes de la Mancomunidad Alto Águeda y un técnico del departamento de Desarrollo Comercial de la Cámara de Comercio de Salamanca. En el encuentro también participaron tres miembros del equipo de investigación del Departamento de Sociología y Comunicación de la Universidad de Salamanca y otros cuatro del equipo de investigación portugués (dos de la Universidad Beira Interior y otros dos del Instituto Politécnico de Guarda).

## 4.2. Los principales Problemas que se han Identificado

En los territorios españoles y portugueses que conforman esta región transfronteriza los actores locales perciben la existencia de algunos problemas estructurales comunes que además aparecen interrelacionados y tienden a reforzarse mutuamente, configurando una dinámica que dificulta el desarrollo de la zona. Estos problemas se resumen en los siguientes núcleos temáticos:

- *Problemas demográficos como el despoblamiento y el envejecimiento de la población.* La problemática de la despoblación aparece vinculada a la ausencia de un tejido productivo y de servicios que permita la fijación de la población joven en el territorio. El envejecimiento y la despoblación inciden en la ausencia de iniciativas emprendedoras, en una cultura basada en el escepticismo y el temor al cambio y en la presencia de conflictos generacionales que dificultan la puesta en marcha de iniciativas creativas e innovadoras.
- *La fragilidad del tejido productivo y el problema del empleo.* El predominio de las actividades productivas primarias y el bajo desarrollo de las actividades de transformación que conforman la zona transfronteriza se traduce en un déficit de empleo para la población. Si bien existen iniciativas para potenciar el sector servicios y la creación de cooperativas e iniciativas de inversión novedosas y emprendedoras, sin embargo éstas aparecen aún como insuficientes para activar la economía y generar una dinámica de desarrollo ascendente.
- *Debilidad del capital social.* Uno de los hallazgos de los grupos de discusión fue la percepción de la población sobre la falta de capital social que permita el establecimiento de lazos de confianza y sirva de soporte para nuevas iniciativas conjuntas de desarrollo.
- *La mentalidad como un freno para el desarrollo.* La presencia de una mentalidad caracterizada por el temor al cambio y de actitudes de desconfianza, la falta de cooperación y la poca participación de la población fueron problemas señalados con frecuencia en el discurso de los participantes de los grupos de discusión. El problema de la mentalidad fue señalado como una de las trabas principales para el desarrollo de la zona junto con otros problemas como los demográficos y los económicos. Estas características complementan además la debilidad del capital social.
- *Educación y formación.* Se ha constatado además que la formación debe estar más orientada al trabajo y el empleo y a cubrir las necesidades laborales y productivas de las empresas de la zona.
- *Acceso a servicios.* Un tema recurrente en el discurso de los participantes fue el problema de un limitado acceso a servicios básicos (salud, educación, ocio,

etc.). Estas limitaciones facilitan e influyen en la emigración de la población joven y constituyen requisitos fundamentales para elevar la calidad de vida de la población mayor.

- *Infraestructuras*. Las infraestructuras viarias, tanto a nivel interno de cada zona como en relación a los problemas de comunicación entre ambas regiones fronterizas, dificulta la comunicación y el desarrollo socioeconómico integrado de esta región transfronteriza.
- *Apoyo a los empresarios y comercialización de productos*. Otros problemas que se han resaltado fueron la falta de apoyo a los empresarios e inversores y la ausencia de una red integrada o de políticas públicas que promuevan la comercialización de los productos típicos de las zonas que conforman la región transfronteriza. Se mencionó también la ausencia de centros de apoyo e información para los inversores.
- *Percepciones sobre la frontera*. Uno de los aspectos destacables en los grupos de discusión de Salamanca (con las excepciones de los participantes en los grupos de las comarcas cercanas a la raya) han sido las escasas o nulas referencias al país vecino (Portugal), tanto a sus problemas comunes como a las posibilidades de poner en marcha proyectos conjuntos de desarrollo. Se confirma, por tanto, que las relaciones son escasas, aunque lógicamente son más intensas en aquellas zonas más próximas a la frontera.

#### **4.3. Evaluación de los Programas de Desarrollo**

En los diferentes grupos de discusión y en el foro de expertos también se hizo una evaluación de los programas de desarrollo y a las dificultades para diseñar políticas conjuntas de desarrollo. Los núcleos temáticos más relevantes fueron los siguientes:

- *Problemas institucionales para diseñar y articular programas de desarrollo*. A la falta de articulación y superposición de las iniciativas y programas de desarrollo en el nivel interno y a la ausencia de un proyecto integral de desarrollo para las dos regiones fronterizas se le suman las dificultades de articulación y planificación de las políticas en el ámbito transfronterizo.
- *Ausencia de instancias administrativas equiparables*. Los problemas asociados con el diseño de los programas y su ejecución se ven agravados por la ausencia de instancias administrativas equiparables en ambos países desde las cuales trabajar de manera coordinada. Se ha constatado también la falta de flexibilidad e inadecuación de las políticas de desarrollo nacionales y europeas, la ausencia de integración y territorialización de las políticas y la superposición de organismos y jurisdicciones en los territorios municipales y provinciales.

- *Gestión de los programas de desarrollo*. Otro problema resaltado por los participantes en el caso español fue la politización de los programas de desarrollo, mientras que del lado portugués se puso de manifiesto el problema de una excesiva burocratización en la gestión de los programas.

#### **4.4. Balance de la Cooperación Transfronteriza**

En los grupos de discusión y en el foro de expertos se ha verificado que la cooperación transfronteriza se ha venido produciendo a pequeña escala y que no existe un plan de trabajo conjunto. Asimismo se ha constatado que existe poco conocimiento de los programas de desarrollo en ambos territorios y cierta incapacidad para diseñar políticas transfronterizas motivadas, entre otros factores, por la existencia de estructuras heterogéneas (los sistemas político y administrativo español y portugués no tienen correspondencia), un exceso de burocracia, la inexistencia de una estructura que apoye la cooperación y la falta de información sobre los proyectos y sobre las posibilidades de financiamiento.

Asimismo se ha manifestado que la cooperación transfronteriza se está confundiendo a veces con INTERREG y que en algunas ocasiones se limita a rellenar juntos los formularios. Se ha comprobado también la existencia de un déficit organizacional y la vigencia de problemas culturales que dificultan la cooperación entre ambos territorios: falta de costumbre, temor a invertir o trabajar en el otro lado y carencia de infraestructuras que faciliten la cooperación. Existen iniciativas sueltas, pero faltan proyectos más prácticos que fomenten el desarrollo de intercambios económicos y la creación de empresas. El intercambio de empleo, sin embargo, aún no se puede denominar transfronterizo aunque hay un flujo de españoles que tienen un mercado laboral con Portugal. Y un handicap añadido sería la poca formación para las empresas orientadas a la cooperación y el desarrollo transfronterizo. Incluso a veces se ha constatado que se derrocha dinero en programas de formación que luego no tienen una traducción práctica.

#### **4.5. Las Propuestas de Desarrollo y la Visión de Futuro**

Los discursos de los grupos de discusión y del foro de expertos también se centran en las propuestas de desarrollo para la zona. No deben confundirse, sin embargo, estas propuestas con las que se proponen en el capítulo posterior. Aunque, en todo caso, sería interesante que no se perdieran de vista las propuestas de los actores locales que se presentan agrupadas en los siguientes ejes temáticos:

- *Promoción del empleo a través de los recursos endógenos y el turismo.* Se ha hecho hincapié en la necesidad de promover los productos originales y típicos de las diversas zonas, poniéndolos en valor a través de la creación de cooperativas dedicadas a actividades de transformación, la apuesta por impulsar una oferta de calidad y la necesidad de promover la industrialización de la zona como criterio para incrementar el empleo. El apoyo al sector turístico fue mencionado también como un elemento estratégico de desarrollo, aunque tiende a considerarse como una actividad complementaria y estacional.
- *Infraestructuras.* Se ha hecho referencia, por ejemplo, a la necesidad de una mejor comunicación terrestre a nivel interno y transfronterizo que permita el desarrollo de iniciativas productivas y comerciales conjuntas.
- *Políticas contra la despoblación.* Sería necesario además promover políticas de fijación de la población principalmente mediante el incentivo del empleo y del acceso a servicios en igualdad de condiciones con los grandes centros urbanos.
- *Medio ambiente.* Se solicita también la necesidad de vincular los proyectos de desarrollo con la protección del medio ambiente, aprovechando y respetando las ventajas en calidad de vida que ofrece el medio rural con respecto al urbano.
- *Gestión de programas y asignación de fondos.* Las propuestas dentro de este campo incluyeron la necesidad de señalar mejor los objetivos de los programas, así como definir adecuadamente los perfiles de los beneficiarios para optimizar la asignación de los fondos invertidos para el desarrollo. Además se propuso evitar la politización y la burocratización en la gestión de los programas de desarrollo, cambiar la filosofía centralista de los servicios de la administración e involucrar en mayor medida a la población, al tejido asociativo y a las administraciones locales en la gestión del desarrollo.
- *Participación de la población y formación.* Una mejor planificación de las políticas y la implicación de los actores sociales en el diseño consensuado de las políticas de desarrollo sería otra herramienta de desarrollo. También se ha propuesto una mejor adaptación de las ofertas de formación a las necesidades de desarrollo de las diversas zonas que conforman esta región.
- *Propuestas de trabajo en iniciativas transfronterizas.* Sobre todo la necesidad de desarrollar una infraestructura que comunique apropiadamente ambos territorios y facilite una economía integrada y un intercambio comercial fluido.



## 5. ESTRATEGIA DE DESARROLLO

El ejercicio de diagnóstico, elaborado según la información disponible en los varios estudios publicados, disertaciones de master y tesis de doctorado, en las conclusiones de caracterización de la región y en las percepciones explicitadas por los diferentes grupos de discusión en que participó el equipo técnico, permitió identificar ocho áreas sectoriales estructurantes: población/social, sanidad, educación/formación, investigación/tecnología, empresas, agro-forestal, turismo/ambiente e infraestructuras/accesibilidades, y cuatro dimensiones estratégicas: cooperación institucional, reflexión estratégica, plataformas virtuales y marketing territorial.

Asumiendo que la finalidad última del proceso es la promoción del bienestar de las poblaciones, la estrategia de revitalización económica y social que se preconiza para la región BIN-SAL, teniendo en cuenta el desarrollo sostenible, permitirá el aumento de su competitividad al proporcionar un nivel más elevado de:

- A. Calidad de vida;
- B. Cualificación territorial;
- C. Cualificación de las organizaciones y personas.

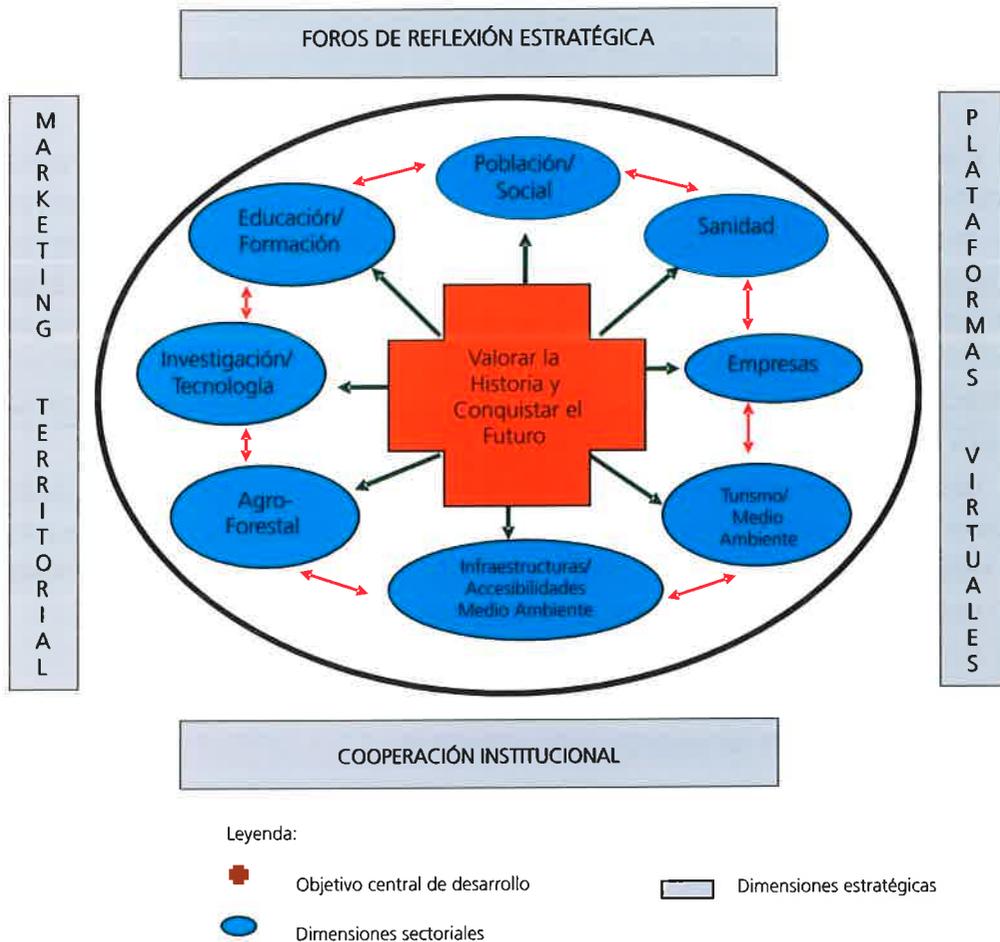
**Valorar la historia y Conquistar el Futuro**, como idea clave para la revitalización económica y social de la región Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca se asienta en cuatro pilares nucleares, integrados y articulados entre sí, concretamente:

1. Sierra de la Estrella, Sierra de Malcata, Sierra de Gata y Gredos: patrimonio natural y cultural único en la península ibérica;
2. Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca: lo urbano y lo rural en diálogo;

3. Beira Interior Norte – provincia de Salamanca: consolidación de una centralidad ibérica emergente;
4. Comunidades de práctica en tiempo real.

La revitalización económica y social es posible en la medida en que se hagan converger un conjunto de acciones innovadoras intermedias que, minimizando los esfuerzos técnicos y financieros y sin descuidar la atracción de recursos externos (nacionales y europeos), permitan la puesta en valor de los recursos endógenos de la Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca de acuerdo con sus objetivos y estrategias de desarrollo.

Fluxograma 2: Beira Interior Norte-Provincia de Salamanca: dimensiones y sectores estratégicos



Así, las dimensiones sectoriales se concretan en un conjunto de medidas y proyectos relacionados con la idea clave y los tres objetivos anteriormente explicitados (Tabla 17).

Este vasto conjunto de medidas para la región BIN-SAL se apoya en dos supuestos fundamentales: por un lado, la necesidad de movilizar a los agentes dispersos y con experiencias positivas (muchas veces no divulgadas) en los más variados niveles de intervención. Por otro, las medidas a implementar tienen que ser reconocidas por los agentes como suyas, es decir, la concepción y el modo de implementación tienen que resultar de un trabajo de discusión pública. El desarrollo resulta, así, de un proceso inclusivo e integrador de voluntades y conocimientos.

El grado de éxito en la implementación de los proyectos y medidas dependerá, también en parte, de alteraciones en la concepción y en la gestión de los programas y los fondos estructurales. La ejecución de éstos obedece, en ocasiones, a una lógica distributiva y no de apoyo a proyectos seleccionados en función del mérito y de la rigurosa definición de prioridades.

Es partiendo de estas suposiciones que están “convocadas” todas las fuerzas vivas de la sociedad, es decir, las administraciones públicas nacionales y locales, los empresarios y trabajadores, las organizaciones empresariales y sindicales, las instituciones de enseñanza, formación e investigación, las asociaciones de desarrollo regional/local, otras instituciones y la población en general.

Las propuestas de medidas aquí enunciadas tienen horizontes temporales variados y, tal como el desarrollo local, exigen una monitorización a lo largo del tiempo de forma que puedan ser evaluados sus efectos y proceder a las respectivas alteraciones para maximizar los resultados minimizando la utilización de los recursos humanos, técnicos y financieros. La concretización de las medidas, así como su ritmo dependerá, por ejemplo, de la jerarquización de objetivos, de los agentes implicados (Unión Europea, entidades regionales y locales, empresas, etc.), de la definición de la localización de las infraestructuras propuestas, del diseño de la estructura organizativa y del funcionamiento.

Hay que señalar que, al tratarse de propuestas que se presentan como una parte integrante de un vasto paquete de medidas de posible puesta en marcha por la **Comunidad Territorial de Cooperación Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca**, es necesario definir prioridades. En este sentido, presentamos, visto su capacidad de generar un efecto de demostración y arrastramiento positivos, tres proyectos que pueden ser iniciados a corto plazo, concretamente:

1. BIN-SAL Virtual
2. Plan de Ordenamiento para la región BIN-SAL
3. Calificación e integración de la oferta turística en la región BIN-SAL

Tabla 17:  
Relación de las Dimensiones Sectoriales y Medidas con los Objetivos

Dimensión sectorial / Medida	Objetivo		
	Calidad de vida	Cualificación territorial	Cualificación de las organizaciones y personas
<b>1. Población/Social:</b>			
— Apoyo a iniciativas innovadoras de intervención social orientadas al abordaje de problemas emergentes: <b>estructuras de apoyo, redes sociales y de voluntariado</b>	*	*	*
— Refuerzo de las <b>redes institucionales</b> para una nueva gobernanza multi nivel dinamizadora de una visión estratégica de la región BIN-SAL	*	*	*
<b>2. Sanidad:</b>			
— Prestación de <b>servicios de sanidad en régimen domiciliario</b> en las poblaciones más aisladas	*		
— Articulación de los <b>servicios de sanidad</b> de cada Estado en la región transfronteriza	*		
— Desarrollo de la <b>telemedicina</b>	*	*	*
<b>3. Educación/Formación</b>			
— Dinamización <b>de la cooperación transfronteriza a nivel de la oferta y la demanda de formación y de empleo</b>		*	*
— Divulgación e incentivo de las <b>buenas prácticas en los niveles del emprendedurismo privado y público</b> , específicamente en las empresas, administración pública local, educación y formación en ambos lados de la frontera, a través de <b>comunidades de práctica</b> .			*
— Promoción de la <b>enseñanza de la lengua</b> del país vecino y, en particular, en las regiones de frontera.			*
— Promoción de la <b>cooperación transfronteriza entre las instituciones de enseñanza superior</b> en los ámbitos de la investigación, de la enseñanza y de la prestación de servicios a la comunidad			*
<b>4. Investigación/Tecnología:</b>			
— Estudio de <b>evaluación de las necesidades de articulación</b> del sistema de formación con el sistema científico y tecnológico regional			*

Dimensión sectorial / Medida	Objetivo		
	Calidad de vida	Cualificación territorial	Cualificación de las organizaciones y personas
<b>4. Investigación/Tecnología:</b>			
— Creación y desarrollo de <b>Parques tecnológicos</b> orientados hacia la intensificación de las relaciones del sistema científico y tecnológico regional y del tejido empresarial contribuyendo a la asimilación y desarrollo de nuevas tecnologías aplicadas a los recursos locales		*	*
— Refuerzo y divulgación de la <b>investigación médica</b> y, en especial, focalizada en los <b>problemas de sanidad de los mayores</b>	*	*	*
— Desarrollo y transferencia de <b>tecnologías de elevada eco-eficiencia energética</b>	*	*	*
— Concepción de <b>Plataformas</b> y de una <b>red de kioscos virtuales</b> destinados a una utilización multisectorial	*	*	*
<b>5. Empresas:</b>			
— Creación de <b>centros transfronterizos de información y apoyo jurídico y logístico</b> <sup>13</sup> que más, allá de los servicios de consultoría al pequeño empresario, permitan tratar los temas legales en una única institución <sup>14</sup> y puedan funcionar como incubadoras de empresas	*	*	*
— <b>Implantación</b> de unidades de producción de energías renovables a partir de la biomasa, sol, viento y ríos.	*	*	*
— Formación de <b>Sociedades de capital riesgo y de micro crédito</b> identificadas con las necesidades locales de financiación, promoviendo así las pequeñas iniciativas locales y el auto empleo	*	*	*
— Creación de un <b>centro de apoyo a la distribución, comercialización y certificación de productos regionales</b> con tres dimensiones, a saber: 1) Estudios y prospectivas; 2) Innovación y diseño; y 3) Marketing y comercialización			

<sup>13</sup> Estos Centros podrían ocupar los espacios anteriormente utilizados por las policías de frontera.

<sup>14</sup> Lógica de la "Loja do cidadão" enfocada a la empresa.

Dimensión sectorial / Medida	Objetivo		
	Calidad de vida	Cualificación territorial	Cualificación de las organizaciones y personas
<b>6. Agro-Forestal:</b>			
— Articulación en la elaboración e implementación de los planes de <b>prevención y combate</b> de incendios forestales	*	*	
— <b>Ordenamiento y gestión</b> de los recursos forestales.		*	
— <b>Investigación tecnológica</b> aplicada a los recursos forestales.		*	*
<b>7. Turismo/Medio Ambiente:</b>			
— Elaboración de un <b>Plan de Ordenación</b> para la región BIN-SAL	*	*	
— Estudio de calificación e integración de la <b>oferta turística</b> en la región BIN-SAL y de <b>estrategias de mercado</b>		*	*
— <b>Consolidación y recalificación</b> del sistema urbano transfronterizo	*	*	
— Elaboración de <b>estudios de planificación y de optimización</b> de sistemas de recogida, transporte, tratamiento y reciclaje de residuos de origen urbano y productivo	*	*	
— <b>Inventariación, clasificación y (re)calificación</b> del patrimonio edificado (castillos, iglesias y otros monumentos) y puesta en valor de los elementos históricos y culturales		*	*
— Creación de un <b>Centro de Gestión de los Recursos Hídricos Transfronterizos</b>	*	*	
<b>8. Infraestructuras/Accesibilidades:</b>			
— Creación de <b>Plataformas virtuales</b> como logística a la red de observatorios y de sistemas de información transfronterizos	*	*	*
— Desarrollo de una <b>plataforma logística inter modal</b> que lleve a la afirmación de una nueva centralidad de la región en las conexiones a Europa		*	
— Consolidación de la <b>red viaria</b> que permita la permeabilidad de los territorios de frontera y el refuerzo de su cohesión económica y social	*	*	
— <b>Revitalización de la red ferroviaria</b> , y en particular de las conexiones norte-sur de ambos lados de la frontera, así como de la línea turística del Duero		*	

Dimensión sectorial / Medida	Objetivo		
	Calidad de vida	Cualificación territorial	Cualificación de las organizaciones y personas
<b>8. Infraestructuras/Accesibilidades:</b>			
— Modernización y revitalización de los <b>aeropuertos</b> junto a la frontera (Covilhã y Salamanca) encuadrándolos en las plataforma(s) logística(s) existentes o en construcción		*	
— Construcción de una <b>red de helipuertos</b> de pequeña dimensión y polivalentes (turismo, evacuación médica, apoyo al combate a los fuegos forestales)	*	*	

### Proyecto 01: *BIN-SAL Virtual*

#### **Descripción:**

La BIN-SAL Virtual supone la creación de plataformas virtuales que integren y dispongan, en tiempo real, de la información producida en las organizaciones de la región, constituyéndose asimismo en el soporte del Observatorio Económico y Social, de los varios Centros propuestos y de la Red de “Kioscos Virtuales”.

#### **Objetivos específicos:**

##### **a) Plataforma virtual**

Facilitar el intercambio de experiencias y la articulación de iniciativas

Ampliar la red de agentes de desarrollo

Facilitar la prestación de pequeños servicios a la población

##### **b) Observatorio Económico y Social**

Crear un sistema de monitorización de naturaleza multisectorial orientado hacia la identificación de problemas, realización de diagnósticos, identificación y difusión de buenas prácticas

##### **c) Centros transfronterizos de información y apoyo logístico y jurídico**

Recopilar y facilitar información sobre la oferta de empleo y la legislación vigente en Portugal y en España

Apoyar jurídicamente y en términos de pequeña logística a los emigrantes y a los empresarios

##### **d) Centro de apoyo a la distribución, comercialización y certificación de productos regionales**

Apoyar a las empresas en la realización de estudios y prospectivas y en los ámbitos de la innovación, diseño, marketing y comercialización

**e) Centro de Gestión de los Recursos Hídricos Transfronterizos**

Promover estudios para la creación de reservas estratégicas y su uso

Gestionar la cuenca hidrográfica de la región BIN-SAL

Impactos sectoriales	Bajo	Medio	Elevado
1. Población/social	*		
2. Sanidad		*	*
3. Educación/formación		*	*
4. Investigación/tecnología			*
5. Empresas			*
6. Agro-forestal		*	
7. Turismo/Medio ambiente			*
8. Infraestructuras y accesibilidades		*	

Socios implicados:	Actividades requeridas:
Instituciones de Enseñanza Superior	Diseño y apoyo técnico en la concepción del sistema Gestión y mantenimiento del sistema
Entidades Regionales/Locales	Adquisición de equipos Disponibilidad para los socios que no los posean

**Entidades ejecutoras**

Instituciones de Enseñanza Superior, Entidades Regionales/Locales, Asociaciones de Desarrollo Regional/Local, Empresas, Organizaciones Patronales y Sindicales, Escuelas y Centros de Formación Profesional

**Beneficiarios finales:**

Población en general

Agentes de Desarrollo Públicos y Privados

## Proyecto 02: Plan de Ordenación de la región BIN-SAL

### **Descripción:**

La ordenación de la Beira Interior Norte – Provincia de Salamanca, en una lógica transfronteriza, permitiría organizar las dinámicas territoriales desde la perspectiva de los desafíos emergentes.

### **Objetivos específicos:**

Ordenar el territorio y promover su utilización de acuerdo con sus características  
 Dirigir de forma integrada este recurso económico  
 Articular el espacio urbano con el rural  
 Valorizar la dimensión ecológica de los espacios naturales  
 Incentivar la preservación y la puesta en valor de los biotipos existentes  
 Ordenar las cuencas hidrográficas asegurando su uso sostenible

<b>Impactos sectoriales</b>	<b>Bajo</b>	<b>Medio</b>	<b>Elevado</b>
1. Población/social			*
2. Sanidad			*
3. Educación/formación			*
4. Investigación/tecnología			*
5. Empresas		*	
6. Agro-forestal			*
7. Turismo/medio ambiente			*
8. Infraestructuras y accesibilidades			*

<b>Socios implicados:</b>	<b>Actividades requeridas:</b>
Administración Pública Central, Regional y Local	Acompañamiento en la elaboración de los Planes
Instituciones de Enseñanza Superior	Elaboración y evaluación de la ejecución de los Planes
Asociaciones Empresariales	Acompañamiento en la elaboración y ejecución de los Planes
Empresas	Desarrollo de las actividades
Regiones de Turismo	Monitorización de la ejecución de los Planes

***Entidades ejecutoras:***

Instituciones de Enseñanza Superior, Administración Pública, Regiones de Turismo, Empresas, Asociaciones Empresariales, Asociaciones de Desarrollo

***Beneficiarios finales:***

Población en general

Empresas

Agentes Públicos y Privados de Desarrollo

### Proyecto 03: *Cualificación e Integración de la Oferta Turística de la Región BIN-SAL*

#### **Descripción:**

La automatización de los operadores turísticos, la cadena de valor de los servicios turísticos regionales y la débil cualificación de los servicios prestados condiciona la valorización económica y social del patrimonio natural y cultural existente en la región.

#### **Objetivos específicos:**

Crear una red integrada de oferta turística

Ampliar la cadena de valor de la actividad turística reforzando la integración de las actividades relacionadas y de apoyo

Puesta en valor del patrimonio cultural de la región

Definir e implementar una estrategia de diferenciación del producto turístico regional

<b>Impactos sectoriales</b>	<b>Bajo</b>	<b>Medio</b>	<b>Elevado</b>
1. Población/social		*	
2. Sanidad	*		
3. Educación/formación			*
4. Investigación/tecnología			*
5. Empresas			*
6. Agro-forestal			*
7. Turismo/medio ambiente			*
8. Infraestructuras y accesibilidades		*	

<b>Socios implicados:</b>	<b>Actividades requeridas:</b>
Administración Pública Central, Regional y Local	Acompañamiento en la elaboración del Plan
Instituciones de Enseñanza Superior	Elaboración y evaluación de la ejecución del Plan
Asociaciones Empresariales	Acompañamiento en la elaboración y ejecución del Plan
Empresas	Desarrollo de las actividades
Regiones de Turismo	Monitorización de la ejecución del Plan

**Entidades ejecutoras:**

Instituciones de Enseñanza Superior, Administración Pública, Regiones de Turismo, Empresas, Asociaciones Empresariales, Asociaciones de Desarrollo

**Beneficiarios finales:**

Población en general

Empresas

Agentes Públicos y Privados de Desarrollo

## BIBLIOGRAFÍA

- ADECOCIR**, (Asociación para el Desarrollo de la Comarca de Ciudad Rodrigo), 2001, *"Ruta de las Fortificaciones de Frontera: Ciudad Rodrigo-San Felices de los Gallegos-Aldea del Obispo- Almeida"*
- BRAGA, A.**, 2004, *"Informação e Desenvolvimento Territorial: Aplicação à Bacia do Côa"* Tese de Doutoramento, Universidade de Évora
- CCDRC**, 2005, [www.ccdr-c.pt](http://www.ccdr-c.pt)
- FERRÃO, J.** (coord.), 2004, *"Municípios, Sustentabilidade e Qualidade de Vida"*, Observa, Ambiente, Sociedade e Opinião Pública, ISCTE, Lisboa.
- FONSECA, P. A. L.**, 2002, *"Índices de Desenvolvimento Concelhio"*, Revista de Estatística, 2º Quadrimestre de 2002, INE, Lisboa.
- GOUZEE, N., MAZIUN, B. e BILLHARZ, S.**, 1995, *"Indicators of Sustainable Development for Decision-Making"*. Report of the Workshop of Ghent, Belgium, 9-11 January 1995, Submitted to UN Commission on Sustainable Development, Federal Planning Office of Belgium
- Anuário Estadístico de Castilla y León, 2003
- INE-ES**, Censo de Población y Viviendas, 1991 y 2001
- INE-ES**, Contabilidad Regional de España: Macromagintudes Regionales y Provinciales ([www.ine.es](http://www.ine.es))
- INE-ES**, Indicadores Sociales, Sanidad, 2004
- INE-ES**, Movimiento Natural de la Población (varios años)
- INE-ES**, Padrón Municipal de Habitantes (2002 y 2003)
- INE.ES**, Relación de Comarcas y sus Municipios
- INE-PT**, 1988 a 2003, *"Anuários da Região Centro"*

- INE-PT**, Censos, 1981,1991, 2001
- INE-PT**, País en Números (www.ine.pt)
- INE-PT**, Retratos Territoriais (www.ine.pt)
- LOPES, R.**, 2001, "*Competitividade, Inovação e Territórios*", Celta Editora, Oeiras.
- MATOS, A. J. F.**, 2000, "*Ordenamento do Território e Desenvolvimento Regional*", Tese de Doutoramento, UBI, Covilhã
- NATÁRIO, M.**, 2004, "*Inovação, Competitividade e Demografia Empresarial: o caso da Raia Central Ibérica*", Tese de Doutoramento, Universidade de Évora
- SCHULZ, C., OVERMAN, M., MUNKHOLM, M., NICHOLS, M.**, 2001, *The Projects – Interreg III C North Sea Region*
- PARTIDÁRIO, M. R.**, 1997, *Desafios da Interioridade: a riqueza ambiental e a vantagem para a sustentabilidade* in "Jornadas da interioridade", 13 de Junho, Idanha-a-Nova
- Planco Consulting, s/d**, *NORVISION – A Spatial Perspective for the North Sea Region*, Essen, Germany
- PNUD**, 1998, *Relatório do Desenvolvimento Humano 1998*, Trinova Editora, Lisboa
- RAMOS, P. N.**, 1998, *Estimativas do PIB per capita para os Concelhos do Continente Português*, INE - Revista de Estatística, nº 9
- RAMOS, T. B., RODRIGUES, V. J., MARCELINO, M. M., DELGADO, C. E GOMES, M. L.**, 2000, "*SIDS – Sistema de Indicadores de Desenvolvimento Sustentável Para Portugal*", DGA-DSIA, Lisboa.
- REIGADO, F. M.** et al (1998), *Potencialidades, Modelo e Estratégias Económicas para a Beira Interior*, Universidade da Beira Interior
- REIGADO, F. M.**, et al., 1999, *Estratégias de Inovação para a Região Centro: O Caso da Beira Interior*, Universidade da Beira Interior
- REIGADO, F. M., MATOS, A. J. F.** et al, 2001, *Dinâmicas Espaciais nas Regiões do Algarve, Alentejo e Beira Interior: cenários de ocupação do território no horizonte do ano de 2015*, Universidades do Algarve, Évora e Beira Interior
- SANTOS, J. L. A. E CAETANO, L.**, (eds.), 2002, "*Modelos de Organización Territorial en la Raya Central Ibérica: Una Visión de Conjunto*" Ediciones Universidad de Salamanca, Octubre.
- VAZ, M. M. F. C.**, 2005, *Expressão Regional do Desenvolvimento Turístico*, Tese de Doutoramento, Universidade da Beira Interior
- WORLD RESOURCES INSTITUTE**, 2000, *Tomorrow's Markets. Global Trends and Their Implications for Business.*

## **ANEXOS**



## Anexo 1: Estudios sobre la Región Beira Interior Norte-Provincia de Salamanca

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
Ciudades Medias y Desarrollo – El caso de la ciudad de Covilhã	Vaz, Domingos	2005	Ciudad como motor de desarrollo de la BI Organización de las ciudades en red Expansión de las actividades económicas relacionadas con la naturaleza, tradición, patrimonio y turismo
Expresión Regional del Desarrollo Turístico	Vaz, Margarida M. F. C.	2005	Oferta turística no masificada en Beira Interior Recursos naturales y culturales
Información y Desarrollo Territorial: Aplicación a la Cuenca del Côa	Braga, Ascensão M.M.	2004	Análisis de experiencias de regiones de la Unión Europea, en el ámbito de la Sociedad de la Información y estudio en profundidad de dos proyectos piloto (NOKIS y INFODEX); Propuestas de acción para reducir el gap de desarrollo existente entre la región de la Cuenca del Côa y otras regiones más desarrolladas, teniendo por base las nuevas tecnologías de la información y la comunicación
Guarda Esperanzas y Estrangulamientos	Diniz, Aires A.	2004	Diagnóstico de la precariedad y desertificación del distrito de Guarda. Estrategias sectoriales: La solidaridad y la salud; El turismo; La sociedad de la información y del conocimiento; La logística y la globalización; El sector Agro-Alimentario; La cooperación empresarial.
Desarrollo y Ruralidad en Portugal	GPPAA	2004	Zonas problemáticas QCA III Ruralidad y Potencialidades Agrorurales.
Innovación, Competitividad y Demografía Empresarial: El Caso de la Raya Central Ibérica	Natário, Maria M. S.	2004	Análisis y evaluación de la innovación y de la competitividad en la Raya Central Ibérica y en las sub-regiones que la constituyen: — Ganancias de competitividad para las sub-regiones de la RCI y sectores localmente establecidos derivados de la apertura de las fronteras; — Dinámica territorial de la innovación de la RCI, sub-regiones de la RCI, sectores más innovadores; Creación de un sistema transfronterizo de innovación.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
"El movimiento migratorio femenino en el medio rural de Castilla y León. Causas y consecuencias". (Actas del VI Congreso Vasco de Sociología)	Rico, González y Gómez, García	2004	El éxodo de población del campo a la ciudad ha tenido un matiz femenino con varias consecuencias: altas tasas de envejecimiento y de masculinización rural.
Beira baixa ¿Qué futuro? Reflexión estratégica con enfoque territorial y empresarial	AAVV	2003	Mundo Rural Gestión del Bosque Asociativismo Turismo Innovación-reforzar recursos en la oferta empresarial
La emancipación de los jóvenes en Castilla y León (Consejo Económico y Social de Castilla y León)	Barrio Aliste, J. Ml., López Pastor, A. T., Redoli Merchón, D. y Barbero Pérez, A.	2003	Análisis del proceso de emancipación de los jóvenes de Castilla y León -con una metodología cualitativa y cuantitativa- y propuestas prácticas de desarrollo para facilitar dicho proceso.
PRASD – Programa de recuperación de áreas y sectores deprimidos	Bessa, Daniel	2003	Recomendaciones estratégicas: — Refuerzo de las políticas de calificación urbana de las ciudades ancla (Guarda, Covilhã, Castelo Branco); — Gestión coordinada de los parques industriales de Guarda, Covilhã, Fundão y Castelo Branco; — Creación del PARKUBIS para la atracción de iniciativas empresariales de mayor intensidad tecnológica y mayor valor añadido; — Proyecto de regadío de la Cova da Beira; — Crear la marca de la Sierra de la Estrella, y soportar la comercialización de varios tipos de productos de la región; — Apoyo al sector de la lana de Cova da Beira, dirigida a mercados externos, sacando partido del excelente desempeño de la principal empresa del sector en la región; — Implantación de unidades de producción de energías renovables (eólica).
"La inmigración en Castilla y León a comienzos del S. XXI. Análisis, problemática y perspectivas". (Papeles de Geografía, nº 37).	García Zarza, E.	2003	Se analizan las consecuencias, las perspectivas y los problemas de la región castellano leonesa, tradicionalmente emigrante, ante la llegada de mano de obra extracomunitaria.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
Modelos de organización territorial en la raya central ibérica: una visión de conjunto. (Publicaciones Salamanca)	Alonso Santos, J.L., Lucília Caetano (eds.).	2002	Balace de los distintos modelos de organización territorial y programas operativos para armonizar distintas perspectivas y estrategias orientadas hacia el desarrollo transfronterizo.
Castilla y León. Envejecimiento y mundo rural. (Fundación Encuentro y Caja España)	Blanco, A. (ed.)	2002	Análisis de la dinámica del envejecimiento en las zonas rurales, derivado de las migraciones de mediados del siglo XX, del alargamiento de la esperanza de vida y de la caída de la natalidad.
Una Estrategia de Ordenamiento y de Desarrollo para Valorar el Efecto Autopista de la Beira Interior	CCRC	2002	Aprovechamiento del elevado número de nudos de conexión Emprendedurismo integrado de valoración de la región/turismo/rutas diversas Necesidad de refuerzo de conexiones transversales transfronterizas
Desarrollo Rural en la Sociedad del Conocimiento	Carvalho, Pedro G. et al.	2002	Digitalización del Mundo Rural para mejorar la calidad de los servicios y la fijación de la población Apoyos de marketing cruzado (marca/productos. Regionales/turismo/mantenimiento de actividades complementarias)
Las ventajas competitivas de Beira Interior	Carvalho, Pedro G. y Sequeira, Tiago	2002	Identificación de clusters a potenciar: — Agro-silvícola — Agro-industrial — Servicios no comerciales en el eje urbano — Turismo rural — Materias de industrias punteras/no contaminantes/agua y energía
Oportunidades de desarrollo del <i>Concelho</i> de Pinhel	CEDR-UBI	2002	Vinos Granitos Turismo Rural Aceite Transformación de Carnes
Modelos de Organización Territorial en la Raya Central Ibérica: Una Visión de Conjunto	Santos, L. L. A. y Caetano, L., (eds.)	2002	Detección de las dificultades de las poblaciones en el acceso a la información y disponibilidad de servicios en medios rurales Identificación de los medios débiles versus atractivos. Estrategia de potenciación de la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones y de combate a la exclusión social y al aislamiento creciente de la interioridad y de la creación de condiciones mínimas

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
Estrategia y competitividad del Sector de las Rocas ornamentales en Beira Interior	Santos, José	2002	Plan estratégico para el sector de las rocas ornamentales, incluyendo vertiente marketing y logística
Plan de Desarrollo Económico y social del <i>Concelho</i> de Sabugal	<i>Câmara Municipal</i> do Sabugal	2001	Diagnóstico del <i>concelho</i> : caracterización sectorial (física; demografía; actividades económicas; vivienda; equipos; red viaria; estructura edificada y espacio público; patrimonio histórico y natural Plan de desarrollo económico y social: líneas estratégicas y acciones
Potencialidades de desarrollo de <i>concelhos</i> de la Zona de la Sierra de la Estrella	Almeida, Deolinda et col (Espacio y Desarrollo Estudios y Proyectos, Lda; IPCB)	2001	Propuestas de acciones, proyectos: — Centro de Acogida Empresarial — Parque Comercialización de madera — Plan de desarrollo turístico para RTSE — Centro de apoyo de la comercialización de productos locales — Centro de Promoción de la empresariabilidad en el medio rural — Club de Excelencia Empresarial — Red telemática regional de innovación, Ciencia y Tecnología — Red de auditores tecnológicos — Centro Tecnológico agro-alimentario — Observatorio de los recursos Humanos — Beca Virtual de Empleo — Centro de Iniciativas — Gabinetes de Reorientación y reconversión profesional — Red para la formación profesional y escolar — Observatorio recursos naturales — Centro de interpretación de la naturaleza y educación ambiental — Plataforma para el Desarrollo concertado, sostenible — Foro para la competitividad empresarial y territorial — Asociación de desarrollo turístico Sierra de la Estrella
El Diamante del Interior	Cavalho, Pedro G.	2001	La revisión y refuerzo de las redes institucionales: un nuevo gobierno multinivel
Cooperación entre empresas. Medio de Redimensionamiento y Refuerzo de la competitividad de las PME Portuguesas	Franco, Mário J. B.	2001	Tipología y formas de la cooperación empresarial

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
El Proceso de Cooperación en las Empresas Portuguesas; Formación, Implementación y Desarrollo	Franco, Mário J. B.	2001	Cooperación entre empresas – el caso portugués
La situación demográfica en Castilla y León. (Consejería de Hacienda, Junta de Castilla y León).	Mures Quintana, M <sup>a</sup> J.	2001	En Salamanca existe una pérdida de población gradual, aunque no elevada, en toda la provincia, en contraposición a la capital cuya población se ha incrementado.
Dinámicas Espaciales en las regiones de Algarve, Alentejo y Beira Interior: escenarios de ocupación del territorio en el horizonte del año 2015	Reigado, Felisberto M. y Matos, António J. F.	2001	Prospectiva demográfica, de la actividad productiva y sistema urbano
Evaluación Global de los Impactos del Regadío	UBI, DRABI, IHERA	2001	Agro-Industrias Agricultura Biológica Fijación población Exploración de nichos de mercado de productos de más elevado VA; micro-empresas
Líneas de Orientación Estratégica para Beira Interior: Nordeste de Beira	Asociación de Desarrollo Raya Histórica	2000	Visión global del mundo rural de esta región Creación de zonas homogéneas con potencial de desarrollo: Centro Rural A Teja, Centro Rural de Massueime, Centro Rural de Marofa, Centro Rural del Côa
Cooperación transfronteriza. Castilla y León y Portugal. (Tecnos).	Carrera Hernández, J. (compilador)	2000	Diferentes estudios sobre la necesidad, la viabilidad y las diferentes perspectivas sobre la cooperación transfronteriza para impulsar el desarrollo en ambos lados “de la raya”.
Un Modelo de Desarrollo para la Región Centro de Portugal	CEC	2000	Segregación Centro – periferia Recursos Naturales inmensos Debilidad del Terciario y cuadros intermedios Redes institucionales inadecuadas Refuerzo de las redes empresariales Recursos Naturales Turismo Logística/Distribución Turismo Servicios Sanitarios
Las infraestructuras productivas y los factores de competitividad de las regiones y ciudades portuguesas	Dirección General de Desarrollo Regional	2000	Identificación de las carencias en infraestructuras productivas y de factores de competitividad en las diferentes regiones: al nivel NUTS III. Elaboración de prioridades de intervención en el dominio de las infraestructuras.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
"Evolución de la sociedad salmantina en el siglo pasado". (Salamanca Revista de Estudios, nº 45).	Fraile González, E.	2000	Seguimiento diacrónico de la sociedad salmantina del siglo XX, análisis de la estructura de la población, nivel de instrucción, crecimiento vegetativo, emigración y actividad económica.
Beira Interior Historia y Patrimonio: Primeras Jornadas de Patrimonio de BI – Actas	Ferreira, Maria C.; Perestrelo, Manuel S.; Marcos Osório y Marques, António A.	2000	Promover el estudio y la divulgación del Patrimonio arqueológico y urbanístico de la BI e incentivar su protección, defensa y uso
El sector industrial en la provincia de Salamanca: análisis y perspectivas. (Ediciones Diputación de Salamanca).	García Zarza, E. (compilador)	2000	Los núcleos rurales pequeños presentan los problemas demográficos más graves: poca juventud, escasa capacidad de innovación en todos los sectores productivos, emigración que, aunque notablemente menor que en décadas pasadas, sigue constante.
"Recursos humanos y transformaciones económicas en la provincia de Salamanca a finales del siglo XX". (Salamanca Revista de Estudios, nº 45)	García Zarza, E.	2000	Relaciona el crecimiento natural y la intensidad de la emigración con la situación socioeconómica provincial y la influencia en las condiciones de vida de la población.
Cooperación Transfronteriza: Castilla y León y Portugal	Hernández, F.J.C. (compilador)	2000	Ejes de cooperación transfronteriza; Análisis a las estructuras de trabajo orientadas para la cooperación e impacto de la Política de Cohesión Económica y Social de la UE.
Salamanca tierra de emigrantes: 1950-1998. (Consejo Económico y Social de Castilla y León).	Izquierdo, P.; De Paul, O.	2000	Repercusiones de la emigración en la provincia de Salamanca.
Plan de Desarrollo Regional de Castilla y León 2000-2006	Junta de Castilla y León	2000	Análisis de la situación socioeconómica y propuestas de desarrollo regional.
Programa Operativo Integrado de Castilla y León 2000-2006	Junta de Castilla y León	2000	Propuestas específicas de desarrollo de Castilla y León.
Ordenamiento del Territorio y Desarrollo Regional	Matos, António J. F.	2000	Modelo de ordenamiento territorial y de desarrollo de Beira Interior
"Pasado y presente del medio rural en la provincia de Salamanca". (Salamanca Revista de Estudios, nº 45)	Maya Frades, V.	2000	Análisis de la evolución de la población rural salmantina en el siglo XX. Cambios sociales y desequilibrios en la estructura de la población rural derivados de la emigración rural.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
Potencialidades de Desarrollo de <i>Concelhos</i> de la Zona de la Sierra de la Estrella	Observatorio del Empleo y Formación Profesional	2000	Identificación de estrangulamientos y potencialidades de la región esencialmente de carácter inmaterial; Presentación de un modelo de desarrollo calificador: Líneas, estrategias de intervención y recomendaciones
"Salamanca "tierra de frontera". Balance y perspectivas futuras de evolución y transformación en las comarcas "rayanas". (Salamanca. Revista de Estudios, nº 45).	Plaza Gutiérrez, J. I	2000	Se analizan los procesos y los cambios más destacados acaecidos en las comarcas salmantinas a lo largo del siglo XX. Se apunta lo útil que sería para estas comarcas fronterizas instalar un modelo territorial definido y lo adecuado de tener un organismo que facilitase la coordinación de acciones de ordenación territorial y de desarrollo local.
"Organización del territorio y Transformaciones económicas en la provincia de Salamanca. Una perspectiva geográfica". (Salamanca Revista de Estudios, nº 45).	Sánchez Hernández, J. L. y otros.	2000	El estancamiento, la atonía, la rigidez o el inmovilismo son términos aplicados para describir las actividades productivas. Amplias zonas salmantinas manifiestan una inserción dependiente y periférica del trabajo como consecuencia de la incapacidad colectiva para articular estrategias endógenas para el control, la gestión o el aprovechamiento de los recursos humanos y materiales.
Desarrollo rural en Castilla y León. (Consejería de Agricultura y Ganadería, Junta de Castilla y León).	Sanz Morán, I.; López Pastor, A. T.; Barrio Aliste, J. M.	2000	Evaluación y síntesis de la iniciativa comunitaria LEADER II en Castilla y León desde la perspectiva de los Grupos de Acción Local (GAL) en la región. Se detallan también las principales acciones innovadoras.
Políticas para el desarrollo del interior: una contribución para el PNDES	Baptista, A.J. Mendes	1999	Necesidad de abordaje territorial integrado y no sectorial Promoción externa Apoyo a recursos empresariales Centros Tecnológicos en condiciones Discriminación positiva.
Una región cualificada, activa y solidaria. Visión sobre la región centro para la próxima década	CCRC	1999	Diagnóstico de la región Centro: Economía; capital humano y conocimiento organización del territorio regional, pobreza y exclusión social, Oportunidades y desafíos para la Región Centro para la próxima época.
Estrategias de Innovación para la Región Centro: el Caso de Beira Interior	Reigado, Felisberto M. et al.	1999	Condicionantes y Potencialidades Territoriales

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
Salamanca en el umbral del Siglo XXI en el marco de la Unión Europea. Estudios y debates para el desarrollo de la provincia de Salamanca. (Grupo Parlamentario de los Socialistas Europeos)	Cabero Dieguez, V. (coord.)	1998	Balance que han tenido en la provincia salmantina las iniciativas comunitarias en materia de agricultura, ganadería, infraestructuras, patrimonio cultural, articulación del territorio, etc.
Plan Estratégico para el Desarrollo del Turismo en las Beiras	CEDRU	1998	Identificación de los diversos tipos de producto-turismo para gama media-alta de consumo
Regiones de Montaña: Dinámicas Territoriales en el Extremo Occidental de la Cordillera Central – Sierra de la Estrella	Fernandes, Gonçalo Poeta	1998	Dinámica de Población y Turismo
Envejecimiento en el mundo rural: problemas y soluciones. (Instituto de Migraciones y Servicios Sociales).	García Sanz, B.	1998	Se analizan los principales problemas derivados del envejecimiento en el ámbito rural y se señalan las medidas de corrección y las áreas de aplicación (sanidad, servicios sociales, políticas de empleo, de ayuda a la mujer etc).
Geografía del envejecimiento. La 3ª edad en Castilla y León. (Consejería de Sanidad y Bienestar Social, Junta de Castilla y León).	García Zarza, E.	1998	La emigración intensa y generalizada, a partir de los años sesenta y setenta del siglo XX, ha tenido graves consecuencias demográficas y económicas, ya que emigraron los más jóvenes, sobre todo en el caso de las mujeres, dando lugar a un amplio vacío de población entre las edades de mayor potencial laboral y reproductor.
Ciudades Medias y Dinámicas Territoriales en Beira Interior Norte – Estudio de la Ciudad de Guarda: Estrategias de Futuro	Jorge, Maria Helena M. F. A.	1998	Dinámica geográfica, poblacional y social
"La transformación agraria". (Grupo Parlamentario de los Socialistas Europeos).	Lorente Pinto, J. M.	1998	Presenta los nuevos modelos agrarios basados en el abandono de tierras marginales, la recuperación forestal, las concentraciones parcelarias, la mecanización y la consiguiente merma de trabajo asalariado.
Nuevas Tecnologías como Factor de Competitividad de las Microempresas en la Región de Fronteira: Beira Interior Norte	Marques, Pedro Miguel	1998	Caracterización y peculiaridades; Análisis y utilización de nuevas tecnologías

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
Potencialidades, Modelos y Estrategias Económicas para Beira Interior	Reigado, Felisberto M. et al	1998	Recursos endógenos de la Región; Infraestructuras y Red Urbana
Beira Interior como Región de Frontera: Actualidad y Perspectivas	Reigado, F.M, Matos, A.J.F. (coord.),	1998	Potencialidades y debilidades de la región; Obstáculos a la cooperación transfronteriza.
La juventud rural española: entre la inercia y el cambio. (Ministerio de Agricultura y Centro de Investigaciones Sociológicas).	García Bartolomé, J. M.	1997	Poca juventud, altas tasas de masculinización y de envejecimiento es la radiografía del mundo rural, que lleva a los más jóvenes a la apatía y al estancamiento para encarar transformaciones económicas.
El envejecimiento de la población y la economía. (Servicio de Publicaciones de la Universidad de Valladolid).	Gómez García, J. M.	1997	Repercusiones económicas, sociales y culturales del envejecimiento. Necesidad de realizar estrategias para fijar población en áreas rurales.
En lo alto de la pirámide: las estructuras de los mayores en Castilla y León. (Consejería de Economía y Hacienda, Junta de Castilla y León).	Ramírez Estévez, G.	1997	Balance de los factores determinantes de la alta tasa de envejecimiento y sus consecuencias en la región. Se defiende la necesidad de realizar estrategias poblacionales que incidan sobre las condiciones productivas, programas de actuación sobre las condiciones ambientales y territoriales, programas de cooperación, información y asistencia técnica.
Posibilidades de desarrollo económico en la provincia de Salamanca y su incidencia en la población. (Universidad Pontificia de Salamanca).	Vicente García, Mª M.	1997	Emigración y sus posibles repercusiones en la estructura socioeconómica salmantina.
Propuesta de Sistema de Información a desarrollar en el Núcleo Empresarial de la Región de Guarda	Saraiva, Helena	1996	Aplicación a un grupo de asociados (sector textil) por la Asociación empresarial Niveles de actuación: relaciones institucional; organización interna, relaciones con los asociados.
Modernización del Sector Vitivinícola: Modelo de Sistema de Información	Braga, Ascensão M.M.	1996	Modelo de Sistema de Información para mejorar los servicios de información de apoyo a la agricultura en general y a la viticultura en particular.
Análisis de la Competitividad/Cooperación entre el Concelho de Sabugal y la Comarca de Ciudad Rodrigo: Cooperación Transfronteriza	Lourenço, António J.	1996	Análisis Comparativo del INTERREG I y del INTERREG II para Beira Interior Norte y Comarca de Ciudad Rodrigo; Levantamiento de obstáculos a la cooperación transfronteriza; Un modelo de desarrollo.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
Los Fondos Estructurales y su Impacto en las Empresas Transformadoras de Beira Interior	Isidoro, Maria I. M.	1996	Empresas en el distrito de Guarda que se han beneficiado de los fondos estructurales.
Salamanca y sus comarcas. (Agedime y Publicaciones Regionales, El Adelanto)	Cabero Dieguez, V, Sánchez Hernández, J.L., Alonso Santos, J.L. y Plaza Gutiérrez, J. I.	1995	Las comarcas salmantinas han intentado integrarse en las nuevas dinámicas económicas y se aboga por el impulso del desarrollo rural, la cooperación transfronteriza, las políticas de ordenación territorial y comarcal y el desarrollo sostenible.
Estrategias de desarrollo de recursos Humanos en la Región Centro hasta el año 2000	Conselho Empresarial do Centro	1995	Grandes Opciones de Desarrollo al nivel de los Recursos Humanos: Programas, subprogramas y medidas.
Estructura social de Castilla y León. (Ámbito)	Hernández Sánchez, A.	1995	Se señalan las disfunciones, las carencias y los problemas de la estructura sociodemográfica de Castilla y León.
Evaluación del Potencial Científico y Tecnológico y de las Necesidades de Investigación Orientadas para el Desarrollo de la Región	Reigado, Felisberto M. et al.	1995	Sistema Científico y Tecnológico de Beira Interior. — Instituciones de enseñanza superior y profesional — Centros de investigación — Instituciones públicas y empresas Oferta y demanda de I+D en la región Desempeño regional, modelo y estrategia de desarrollo.
"Las estructuras productivas de la industria agroalimentaria en Salamanca-Juzbado". (Salamanca Revista de Estudios, nº 38)	Alonso Santos, J. L.	1994	Presenta la situación de la estructura productiva agroalimentaria en el marco de los impactos ambientales, así como sus desequilibrios, tendencias y retos.
El bosque en la Región Centro – un análisis económico	CCRC	1994	Conjunto de industrias relacionadas con el bosque.
"Población y demografía". (Papeles de Economía Española)	Montero Romero, R. y Jiménez Alboitiz, R.	1994	La merma de población joven ha tenido su repercusión en una reducción de los efectivos humanos y un menor número de nacimientos, provocando desequilibrios en la pirámide de edades que tienen pocas posibilidades de poder corregirse.
Plan Energético de la Región Centro	CCRC	1993	Apuesta en las energías alternativas y su conexión con el medio ambiente
Servicios y Desarrollo en una Región en Cambio	CCRC	1993	Textos teóricos diversos sobre la importancia de las redes de servicios
"La industria agroalimentaria y el desarrollo rural: ejemplo de Guijuelo". (Asociación Castellano-Leonesa de Ciencia Regional)	Bustos Gisbert, Mª L.	1993	Estudio de caso en cuanto a la integración, revitalización e industrialización del medio rural.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
Dinamismos Regionales en Portugal 1980-1988	Couto, Alcino F. F. P.	1993	Análisis de la tasa de crecimiento de la productividad por sector y región
"La industria agroalimentaria y el desarrollo rural: el subsector cárnico". (Universidad de Salamanca y Centro de Estudios Salmantinos)	Bustos Gisbert, M <sup>a</sup> L	1992	Repasa la imagen de la "industrialización del campo" que trasciende el ámbito meramente local y la importancia de las "denominaciones de origen".
"El envejecimiento de la población en Castilla y León". (Cuaderno de Economía de Castilla y León)	Hernández Sánchez, A.	1992	Ante la baja densidad demográfica es necesario incidir en tres sectores: modernización social (instituciones, valores sociales, etc.), industrialización del sistema económico y transformación del sistema educativo.
Estudio de Desarrollo Transfronterizo de la Raya Central: Caracterización	Reigado, Felisberto M. et al	1992	Geografía Física, Social y Humana Análisis de la estructura económica Dinámica Territorial
La pobreza en Castilla y León. Estudio socio-económico. (Cáritas Regional de Castilla y León)	Colectivo IOE	1991	Estudio sobre las condiciones de vida, empleo y pobreza en Castilla y León.
"La región fronteriza de Castilla y León con Portugal: situaciones y perspectivas". (Estudios Territoriales, nº 35).	Mella J. M. y Heredero, M <sup>a</sup> I.	1991	Se muestra la preocupación por las zonas "frágiles" o de frontera ante la entrada de España y Portugal en La unión Europea.
"La zona fronteriza hispano-portuguesa de Castilla y León y el Mercado Único Europeo". (Congreso de la Asociación Española de Ciencia Regional)	De Los Ríos Rodicio; A., Orgado Caníbal, O. y Prada Moraga, M.	1989	Repercusiones sociolaborales y económicas derivadas del Mercado Único Europeo y la desaparición de las "economías de frontera".
"Los Recursos Humanos en Castilla y León hasta el año 2011". (Actas del I Congreso de Economía Regional de Castilla y León, vol. I, Junta de Castilla y León)	Cavero Álvarez y otros.	1988	En esta proyección a largo plazo las expectativas socioeconómicas en la región se presentan poco halagüeñas especialmente en cuanto al aumento de capital humano.
"El sector fronterizo de Salamanca y Zamora con Portugal. Tradición y modernización". (Encuentros/Encontros de Ajuda Olivenza. Servicio de Publicaciones de la Diputación de Badajoz).	Cabero Diéguez, V. y Plaza Gutiérrez, J. I.	1987	Se analizan la modernización del sector servicios, el aprovechamiento energético-productivo del río Duero y su coexistencia con el fuerte arraigo agrario de las zonas transfronterizas.
Geografía Humana de Castilla y León. (OIKOS TAU)	López Trigal, L.	1987	Castilla y León tiene planteados grandes problemas: despoblamiento y atomización poblacional, sistema urbano desarticulado y pobremente estructurado y escasa integración de espacios productivos.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>AÑO</b>	<b>CONCLUSIONES</b>
"La ordenación del territorio en Castilla y León desde una perspectiva demográfica". (Anales de Estudios Económicos y Empresariales, nº 4)	Hernández Sánchez, A.	1985	El estudio aboga por un proceso de comarcalización, teniendo en cuenta la realidad social y no únicamente basada en criterios económico-administrativos como instrumento.
La población castellana. (Ámbito)	De Miguel, A. y Moral, F.	1984	El análisis de la dinámica de la población castellano leonesa pone de manifiesto que el estancamiento poblacional no es un fenómeno nuevo sino que es un proceso evolutivo constante aunque intensificado a partir de los años sesenta del siglo XX debido al "desarrollismo".

*Los estudios, de un modo general, están disponibles en las siguientes instituciones:*

1. UNIVERSIDADE DA BEIRA INTERIOR  
Faculdade de Ciências Sociais e Humanas  
Estrada do Sineiro  
6 200 -201 COVILHÃ (Portugal)  
Tel + 351 275 319 600  
Fax + 351 275 319 601  
[www.ubi.pt](http://www.ubi.pt)
  
2. UNIVERSIDAD DE SALAMANCA  
Servicio de Archivos y Bibliotecas  
Patio de Escuelas 1, 37008 SALAMANCA (España)  
Tfno: 923294502  
<http://sabus.usal.es/bibliotecas.htm>
  
3. INSTITUTO POLITÉCNICO DA GUARDA  
Av. Dr. Francisco Sá Carneiro, 50  
6300 - 559 GUARDA (Portugal)  
Tel. +351 271220111  
Fax +351 271222690  
<http://twintwo.ipg.pt>

- 4. BIBLIOTECA NACIONAL DE ESPAÑA**  
Paseo de Recoletos 20-22, 28071 MADRID (España)  
Tfno: 915807800  
<http://www.bne.es>
  
- 5. COMISSÃO DE COORDENAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL DO CENTRO**  
Rua Bernardim Ribeiro, 80  
3000-069 COIMBRA (Portugal)  
Tel. +351 239 400 100  
Fax: + 351 239 400 115  
[www.ccr-c.pt](http://www.ccr-c.pt)
  
- 6. CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE CASTILLA Y LEÓN**  
C/ Duque de la Victoria. 8, 3ª planta 47001 VALLADOLID (España)  
Tfno: 983394200  
<http://www.cescyl.es>
  
- 7. DIRECÇÃO GERAL DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL**  
Rua de S. Julião, nº 63  
1149-030 LISBOA (Portugal)  
Tel: 21 881 40 00  
Fax: 21 888 11 11  
[www.dgdr.pt](http://www.dgdr.pt)
  
- 8. FUNDACIÓN REI AFONSO HENRIQUES**  
Avenida Nazareno de San Frontis s/n 49027 ZAMORA (España)  
Tfno: 980535052  
<http://www.frah.es>

## Anexo 2: Ayuntamientos/Municipios por Concelho/Comarca

<b>BEIRA INTERIOR NORTE - PORTUGAL</b>		
<b>Concelhos</b>	<b>Freguesias</b>	
<i>Almeida</i>	Ade, Aldeia Nova, Almeida, Amoreira, Azinhal, Cabreira, Castelo Bom, Castelo Mendo, Freineda, Freixo, Junça, Leomil, Malhada Sorda, Malpartida, Mesquitela, Mido, Miuzela, Monte Perobolço, Nave de Haver, Naves, Parada, Peva, Porto de Ovelha, São Pedro de Rio Seco, Senouras, Vale de Coelha, Vale da Mula, Vale Verde, Vilar Formoso	29
<i>Celorico da Beira</i>	Açores, Baraçal, Cadafaz, Carrapichana, Cortiço da Serra, Forno Telheiro, Lageosa do Mondego, Linhares, Maçal do Chão, Mesquitela, Minhocal, Prados, Rapa, Ratoeira, Salgueirais, Celorico (Santa Maria), Celorico (São Pedro), Vale de Azares, Velosa, Vide entre Vinhas, Vila Boa do Mondego	22
<i>Figueira de Castelo Rodrigo</i>	Algodres, Alfafala, Castelo Rodrigo, Cinco Vilas, Colmeal, Escalhão, Escarigo, Figueira de Castelo Rodrigo, Freixeda do Torrão, Mata de Lobos, Penha de Águia, Quintã de Pêro Martins, Reigada, Vale de Afonsinho, Vermiosa, Vilar de Amargo, Vilar Torpim	17
<i>Guarda</i>	Adão, Albardo, Aldeia do Bispo, Aldeia Viçosa, Alvendre, Arrifana, Avelãs de Amborn, Avelãs da Ribeira, Benespera, Carvalhal Meão, Casal de Cinza, Castanheira, Cavadoude, Codesseiro, Corujeira, Faia, Famalicão, Fernão Joanes, Gagos, Gonçalo, Gonçalo Bocas, João Antão, Maçaínhas de Baixo, Marmeleiro, Meios, Mizarela, Monte Margarida, Panóias de Cima, Pega, Pêra do Moço, Pêro Soares, Porto da Carne, Pousade, Ramela, Ribeira dos Carinhos, Rocamondo, Rochoso, Santana da Azinha, Jarmelo (São Miguel), Jarmel (São Pedro), Guarda (São Vicente), Guarda (Sé), Seixo Amarelo, Sobral da Serra, Trinta, Vale de Estrela, Valhelhas, Vela, Videmonte, Vila Cortês do Mondego, Vila Fernando, Vila Franca do Deão, Vila Garcia, Vila Soeiro, São Miguel da Guarda	55
<i>Manteigas</i>	Sameiro, Manteigas (Santa Maria), Manteigas (São Pedro), Vale de Amoreira	4
<i>Meda</i>	Aveloso, Barreira, Carvalhal, Casteição, Coriscada, Fonte Longa, Longroiva, Marialva, Meda, Outeiro dos Gatos, Pai Penela, Poço do Canto, Prova, Rabaçal, Ranhados, Vale Flor	16
<i>Pinhel</i>	Alverca da Beira, Atalaia, Azêvo, Bogalhal, Bouça-cova, Cerejo, Cidadelhe, Ervas Tenras, Ervedosa, Freixedas, Gouveia, Lamegal, Lameiras, Manigoto, Pala, Pereiro, Pinhel, Pínzio, Pomares, Póvoa d'El Rei, Safurdão, Santa Eufêmea, Sorval, Souropires, Valbom, Vale de Madeira, Vascoveiro	27

<b>BEIRA INTERIOR NORTE - PORTUGAL</b>		
<b>Concelhos</b>	<b>Freguesias</b>	
<i>Sabugal</i>	Águas Belas, Aldeia do Bispo Aldeia da Ponte, Aldeia da Ribeira, Aldeia de Santo António, Aldeia Velha, Alfaiates, Badamalos, Baraçal, Bendada, Bismula, Casteleiro, Cerdeira, Fóios, Forcalhos, Lageosa, Lomba, Malcata, Moita, Nave, Pena Lobo, Pousafoles do Bispo, Quadrazais, Quinta de São Bartolomeu, Rapoula do Côa, Rebolosa, Rendo, Ruivos, Ruvina, Sabugal, Santo Estêvão, Seixo do Côa, Souto, Sortelha, Vale das Éguas, Vale de Espinho, Vale Longo, Vila Boa, Vila do Touro, Vilar Maior	40
<i>Trancoso</i>	Aldeia Nova, Carnicães, Castanheira, Cogula, Cóticos, Feital, Fiães, Freches, Granja, Guilherme, Moimentinha, Moreia de Rei, Palhais, Póvoa do Concelho, Reboleiro, Rio de Mel, Trancoso (Santa Maria), Trancoso (São Pedro), Sebadelhe da Serra, Souto Maior, Tamanhos, Terrenho, Torre do Terrenho, Torres, Valdujo, Vale do Seixo, Vila Franca das Naves, Vila Garcia, Vilares	29
<b>9</b>	<b>Total</b>	<b>239</b>

**PROVINCIA DE SALAMANCA - ESPAÑA**

<b>Comarcas</b>	<b>Municipios</b>	
<i>Alba De Tormes</i>	Alba de Tormes, Aldeaseca de Alba, Aldeavieja de Tormes, Anaya de Alba, Armenteros, Beleña, Berrocal de Salvatierra, Buenavista, Calvarrasa de Arriba, Casafranca, Cespedosa de Tormes, Coca de Alba, Chagarcía Medianero, Ejeme, Encinas de Arriba, Fresno Alhándiga, Fuenterroble de Salvatierra, Fuentes de Béjar, Gajates, Galinduste, Galisancho, Gallegos de Solmirón, Garcihernández, Guijo de Ávila, Guijuelo, Horcajo Medianero, Larrodrigo, Martinamor, Maya (La), Montejo, Monterrubio de la Sierra, Nava de Béjar, Navales, Pedraza de Alba, Pedrosillo de Alba, Pedrosillo de los Aires, Pelayos, Peñarandilla, Pizarral, Salvatierra de Tormes, Sieteiglesias de Tormes, Tala (La), Terradillos, Valdecarros, Valdemierque	45
<i>Ciudad Rodrigo</i>	Agallas, Alameda de Gardón (La), Alamedilla (La), Alba de Yeltes, Alberguería de Argañán (La), Aldea del Obispo, Atalaya (La), Bodón (El), Bouza (La), Campillo de Azaba, Carpio de Azaba, Casillas de Flores, Castillejo de Martín Viejo, Ciudad Rodrigo, Dios le Guarde, Encina (La), Espeja, Fuenteguinaldo, Fuentes de Oñoro, Gallegos de Argañán, Herguijuela de Ciudad Rodrigo, Ituero de Azaba, Maíllo (El), Martiago, Monsagro, Morasverdes, Navasfrías, Pastores, Payo (El), Peñaparda, Puebla de Azaba, Puerto Seguro, Robleda, Saelices el Chico, Sancti-Spiritus, Sahugo (El), Serradilla del Arroyo, Serradilla del Llano, Tenebrón, Villar de Argañán, Villar de Ciervo, Villar de la Yegua, Villasrubias, Zamarra	44
<i>Fuente De San Esteban</i>	Abusejo, Aldehuela de la Bóveda, Aldehuela de Yeltes, Barbalos, Berrocal de Huebra, Boada, Buenamadre, Cabrillas, Carrascal del Obispo, Castraz, Fuente de San Esteban (La), Garcirrey, Martín de Yeltes, Matilla de los Caños del Río, Membribe de la Sierra, Morille, Narros de Matalayegua, Pelarrodríguez, Puebla de Yeltes, Retortillo, Robliza de Cojos, Sagrada (La), Sanchón de la Sagrada, San Muñoz, San Pedro de Rozados, Sepulcro-Hilario, Tamames, Vecinos, Veguillas (Las), Villalba de los Llanos	30
<i>La Sierra</i>	Alberca (La), Aldeacipreste, Aldeanueva de la Sierra, San Miguel del Robledo, Bastida (La), Béjar, Cabaco (El), Cabeza de Béjar (La), Calzada de Béjar (La), Candelario, Cantagallo, Casas del Conde (Las), Cepeda, Cereceda de la Sierra, Cerro (El), Cilleros de la Bastida, Colmenar de Montemayor, Cristóbal, Endrinal, Escorial de la Sierra, Frades de la Sierra, Fresnedoso, Garcibuey, Herguijuela de la Sierra, Herguijuela del Campo, Horcajo de Montemayor, Hoya (La), Lagunilla, Ladrada, Linares de Riofrío, Madroñal, Miranda del Castañar, Mogarraz, Molinillo, Monforte de la Sierra, Monleón, Montemayor del Río, Navacarros, Nava de Francia, Navalmoral de Béjar, Navamorales, Navarredonda de la, Rinco-	71

**PROVINCIA DE SALAMANCA - ESPAÑA**

<b>Comarcas</b>	<b>Municipios</b>	
<i>La Sierra</i>	nada, Peñacaballera, Peromingo, Pinedas, Puebla de San Medel, Puente del Congosto, Puerto de Béjar, Rinconada de la Sierra (La), Sanchotello, San Esteban de la Sierra, San Martín del Castañar, San Miguel de Valero, Santibáñez de Béjar, Santibáñez de la Sierra, Santos (Los), Sequeros, Sierpe (La), Sorihuela, Sotoserrano, Tejado (El), Tejeda y Segoyuela, Tornadizo (El), Valdefuentes de Sangusín, Valdehijaderos, Valdelacasa, Valdelageve, Valero, Valverde de Valdelacasa, Vallejera de Riofrío, Villanueva del Conde	
<i>Ledesma</i>	Aldearrodrigo, Almenara de Tormes, Añover de Tormes, Arco (El), Doñinos de Ledesma, Encina de San Silvestre, Gejuelo del Barro, Golpejas, Juzbado, Ledesma, Mata de Ledesma (La), Monleras, Palacios del Arzobispo, Rollán, Sando, San Pedro del Valle, San Pelayo de Guareña, Santa María de Sando, Santiz, Sardón de los Frailes, Tabera de Abajo, Tremedal de Tormes, Valdelosa, Vega de Tirados, Villarmayor, Villasdardo, Villaseco de los Gamitos, Villaseco de los Reyes, Zamayón, Zarapicos	30
<i>Peñaranda De Bracamonte</i>	Alaraz, Alconada, Aldeaseca de la Frontera, Bóveda del Río, Almar, Campo de Peñaranda (El), Cantalapiedra, Cantalpino, Cantaracillo, Macotera, Malpartida, Mancera de Abajo, Nava de Sotrobal, Palaciosrubios, Paradinas de San Juan, Peñaranda de Bracamonte, Poveda de las Cintas, Rágama, Salmoral, Santiago de la Puebla, Tarazona de Guareña, Tordillos, Ventosa del Río Almar, Villaflores, Villar de Gallimazo, Villoria, Zorita de la Frontera	26
<i>Salamanca</i>	Aldealengua, Aldeanueva de Figueroa, Aldearrubia, Aldeatejada, Arabayona de Mógica, Arapiles, Arcediano, Babilafuente, Barbadillo, Cabezabellosa de la Calzada, Cabrerizos, Calvarrasa de Abajo, Calzada de Don Diego, Calzada de Valdunciel, Canillas de Abajo, Carbajosa de la Sagrada, Carrascal de Barregas, Castellanos de Moriscos, Cordovilla, Doñinos de Salamanca, Encinas de Abajo, Espino de la Orbada, Florida de Liébana, Forfoleda, Galindo y Perahuy, Gomecello, Huerta, Machacón, Castellanos de Villiquera, Miranda de Azán, Monterrubio de Armuña, Moríñigo, Moriscos, Mozárbez, Negrilla de Palencia, Orbada (La), Pajares de la Laguna, Palencia de Negrilla, Parada de Arriba, Parada de Rubiales, Pedrosillo el Ralo, Pedroso de la Armuña (El), Pelabravo, Pino de Tormes (El), Pitiegua, Salamanca, San Cristóbal de la Cuesta, San Morales, Santa Marta de Tormes, Tardáguila, Topas, Torresmenudas, Valdunciel, Valverdón, Vellés (La), Villagonzalo de Tormes, Villamayor, Villares de la Reina, Villaverde de Guareña, Villoruela	60

<b>PROVINCIA DE SALAMANCA - ESPAÑA</b>		
<b>Comarcas</b>	<b>Municipios</b>	
<i>Vitigudino</i>	Ahigal de los Aceiteros, Ahigal de Villarino, Aldeadávila de la Ribera, Almendra, Bañobárez, Barceo, Barruecopardo, Bermellar, Bogajo, Brincones, Cabeza del Caballo, Cerezal de Peñahorcada, Cerralbo, Cipérez, Cubo de Don Sancho (El), Encinasola de los Comendadores, Espadaña, Fregeneda (La), Fuenteliante, Guadramiro, Hinojosa de Duero, Iruelos, Lumbrales, Manzano (El), Masueco, Mieza, Milano (El), Moronta, Olmedo de Camaces, Peña (La), Peralejos de Abajo, Peralejos de Arriba, Pereña de la Ribera, Pozos de Hinojo, Puertas, Redonda (La), Saldeana, Sanchón de la Ribera, San Felices de los Gallegos, Saucelle, Sobradillo, Trabanca, Valderrodrigo, Valsalabroso, Vidola (La), Vilvestre, Villar de Peralonso, Villar de Samaniego, Villares de Yeltes, Villarino de los Aires, Villarmuerto, Villasbuenas, Villavieja de Yeltes, Vitigudino, Yecla de Yeltes, Zarza de Pumareda (La)	56
<b>8</b>	<b>Total</b>	<b>362</b>

Fuente: INE.PT - Censos (2001); INE.ES – Relación de Comarcas y sus Municipios

## APRESENTAÇÃO

O estudo que o leitor tem nas suas mãos, intitulado "*Beira Interior Norte – Província de Salamanca: Valorizar a História e Conquistar o Futuro*", que hoje vê a luz, é fruto da cooperação institucional transfronteiriça entre o Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural da *Diputación* de Salamanca, que preside Avelino Pérez Sánchez e dirige Carlos A. Cortés González, e a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro de Portugal, que preside Alfredo Rodrigues Marques.

Este estudo socio – económico da Província de Salamanca e a Beira Interior Norte, enquadrado no projecto intitulado "*Constituição da Comunidade Territorial de Cooperação Beira Interior Norte – Salamanca*" (CTC BIN – SAL. SP3. P17), corresponde à primeira convocatória da Iniciativa Comunitária Interreg III-A: Cooperação Transfronteiriça Espanha – Portugal (BOE nº153, de 27 de Junho de 2002).

O projecto foi apresentado ao Sub – Programa 3: Castela e Leão – Centro de Portugal, no eixo 4: Fomento da Cooperação e Integração Social e Institucional; mais especificamente na Medida 4.3.: Estruturas Institucionais para a Cooperação. Trata-se, pois, um projecto inteiramente auspiciado, idealizado e financiado pelo Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural da *Diputación* de Salamanca, a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro de Portugal (CCDRC) e o Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER), através da Iniciativa Comunitária Interreg III-A.

Entre os objectivos que marcámos neste projecto, um dos principais, foi o desenvolvimento e elaboração de um estudo com vocação prospectiva, que servisse de plataforma e documento de trabalho para a constituição da Comunidade Territorial de

Cooperação Beira Interior Norte – Salamanca. Com efeito, não se tratava só de oferecer uma descrição socio-económica do território considerado como um todo, como também, fundamentalmente, de promover uma estrutura institucional de cooperação transfronteiriça duradoura entre a *Diputación* de Salamanca e os nove Municípios – *Concelhos* da Beira Interior Norte. Assim, deve ter-se em conta que o presente texto quer ser um documento de trabalho para as organizações implicadas e para os diferentes actores que operam no território. Quer, em consequência, promover o trabalho em rede, a cooperação transfronteiriça e, pelo seu lado, pretende servir de incentivo ao desenvolvimento de novas iniciativas pensadas, organizadas e implementadas de maneira conjunta.

A elaboração da candidatura e a coordenação técnica tem sido desenvolvida de maneira conjunta e coordenada por Agustín Caballero Arencibia, Coordenador Institucional do Organismo Autónomo de Empleo e Desenvolvimento Rural da *Diputación* de Salamanca, e Jorge Brandão, Coordenador do Secretariado Técnico Conjunto da Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro de Portugal, com sede em Coimbra.

As organizações gestoras do projecto propuseram a um grupo de instituições universitárias transfronteiriças o estudo que agora o leitor interessado tem nas suas mãos. Tal estudo tem sido executado, - não sem dificuldades -, por três instituições docentes universitárias.

A saber:

- Departamento de Sociología y Comunicación da Universidade de Salamanca: José Manuel del Barrio Aliste, M<sup>o</sup> Luisa Ibañez Martínez, Jessica Bensa Morales e Leticia Glik Lassevich
- Departamento de Gestão e Economia da Universidade da Beira Interior: António de Jesus Fernandes de Matos, Alcino Fernando Ferreira Pinto Couto, Isaura Machado dos Reis e Célia Isabel Magalhães Paiva Baptista Duarte.
- A Escola Superior de Tecnologia e Gestão, do Instituto Politécnico da Guarda: Constantino Mendes Rei, Ascensão Maria Martins Braga e Maria Manuela dos Santos Natário

Antes de finalizar esta apresentação, hei-de precisar uma questão. A publicação propriamente dita do presente estudo, realiza-se no quadro de outro projecto posterior, pertencente à segunda convocatória da Iniciativa Comunitária Interreg III – A (BOE n284, de 27 de Novembro de 2003). Trata-se do projecto denominado: *Comunidade de Trabalho Beira Interior Norte – Salamanca (BIN – SAL. SP3. P6 / 02)*, no qual participa o Organismo Autónomo de Empleo e Desenvolvimento Rural da *Diputación* de Salamanca e os nove Municípios da Beira Interior Norte: Almeida,

Celorico da Beira, Figueira de Castelo Rodrigo, Guarda, Manteigas, Meda, Pinhel, Sabugal e Trancoso.

Em todo o caso, o leitor que esteja interessado em ter uma visão de conjunto sobre outros projectos desenvolvidos e em curso no campo da cooperação transfronteiriça com o Centro de Portugal, pode também consultar a web do Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural da *Diputación* de Salamanca: <http://www.oaedr.es> e a web da Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro de Portugal: <http://www.ccdrc.pt>.

Só resta assinalar que desejo que este Estudo Transfronteiriço seja de interesse, sobretudo aos actores e às organizações que trabalham no território raiano. Desejo, também, que sirva de base e incentivo para impulsar novas actuações concertadas de desenvolvimento fronteiriço e para conciliar e coordenar esforços que contribuam para o sustentamento dos nossos territórios e para a sua sobrevivência no tempo. Por isso, a nossa mais sincera gratidão para com as pessoas e organizações que têm colaborado e feito possível este trabalho.

Isabel Jiménez García. Presidente da *Diputación* de Salamanca (Salamanca).

Alfredo Rodríguez Marques. Presidente da Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro de Portugal (Coimbra).

Salamanca, 26 de marzo de 2006



## INTRODUÇÃO TÉCNICA

O estudo que agora apresentamos nasce de uma consciência clara em relação ao presente e ao potencial futuro das políticas nacionais e comunitárias em questão de cooperação transfronteiriça. Os desafios que impõe a globalização e a Europa Ampliada fez com que desde o Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural da *Diputación* de Salamanca e a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro de Portugal, considerássemos a necessidade e a pertinência de iniciar e propor um estudo transfronteiriço. Seria interessante propiciar um trabalho que se ocupasse de analisar, apresentar e abordar alguns dos problemas deste território transfronteiriço. Também, pretendeu-se que, para além do puro diagnóstico descritivo do território, os investigadores dessem um passo em frente – *chave* para o desenvolvimento futuro de iniciativas e projectos estruturais para o território.

Ainda que a literatura sobre questões transfronteiriças seja prolixa, não são abundantes, no entanto, os estudos nos quais o diálogo nasça desde o próprio objecto e a própria metodologia de trabalho. Este foi o enfoque que propusemos, sem dúvida, um enfoque incómodo, mas necessário e enriquecedor para o conjunto de participantes.

Procurámos a partir das organizações responsáveis deste projecto da Iniciativa Comunitária Interreg III-A, que o trabalho reflectisse na medida do possível, a realidade transfronteiriça entendida como um todo. No entanto, cedo pudemos corroborar que os dados e as fontes de informação com que se depararam ambas as equipas, foram inicialmente diferentes. Isto é, em primeiro lugar constatou-se que não existe a mesma informação sócio-económica em Portugal que em Espanha e, quando esta informação existe, não é claro que as metodologias utilizadas para extrair e

interpretar os dados sejam homólogas. Consequentemente, o trabalho que apresentamos teve que ter em conta estas questões e condicionar os campos de análise e estudo àquelas variáveis onde resultava possível utilizar e comparar com garantias de cientificidade os dados de ambos os territórios. Claro que esta questão condicionou o campo de análise e o alcance do estudo, pois só se puderam contrastar adequadamente treze das múltiplas variáveis possíveis.

Não foi menor a dificuldade relativa ao enfoque integrador. Inicialmente, as distintas universidades apresentaram estudos específicos concentrados nos seus próprios territórios de análises. No entanto, o objecto de estudos que propúnhamos com o projecto não era desenhar duas realidades e mostrar dois quadros diferentes cuja existência se baseasse na pura contiguidade geográfica. Antes pelo contrário, tratava-se de tentar repensar o espaço como um todo, de procurar oferecer uma visão integrada e contrastada do território que denominámos Beira Interior Norte – Província de Salamanca.

Com efeito, o espaço físico e mental devia reconfigurar-se na mente do analista e necessariamente, uns e outros, tiveram que tomar uma posição em relação a realidades que nem são homogéneas nem são quotidianas para os investigadores que participaram no trabalho. Ainda que seja certo que a dificuldade não é pequena, pois afecta os âmbitos de pre-compreensão e condiciona o enfoque hermenêutico, o leitor terá ocasião de julgar por si mesmo se finalmente se alcançaram os objectivos que perseguíamos e em que medida.

Neste sentido, entendemos que o trabalho que coordenámos e agora temos o prazer e a honra de apresentar não se limita a uma mera fenomenologia contrastada de variáveis ponderadas. Uma parte não desdenhável do presente estudo é a consideração dos aspectos mais qualitativos, aqueles que de uma forma inelidível, estão associados a qualquer realidade onde a variável antropológica tenha um papel determinante. Assim, considerámos imprescindível que o estudo procurasse e recolhesse o parecer de diversos actores que operam no território, através de sessões e dinâmicas de grupo. É claro que não puderam ser considerados todos e cada um dos actores do território, mas sem dúvida foram tidos em conta um número significativo e representativo. A partir dos dados organizados que se apresentam sobre estas questões neste trabalho também podemos retirar conclusões de diversa índole associadas às percepções que os actores têm do território, de que maneira visualizam e antecipam as suas imagens sobre o futuro e em certo sentido o seu posicionamento e a sua atitude perante o difícil desafio do desenvolvimento fronteiriço.

Obviamente, este trabalho, cujo contributo é notável e cujo enfoque consideramos recente, deveria no nosso entender, prosseguir o seu caminho através de uma análi-

se diacrónica e sincrónica do território raiano Beira Interior Norte – Província de Salamanca, para o qual este trabalho já é um primeiro passo.

Agustín Caballero Arencibia, Coordenador Institucional do Organismo Autónomo de Empleo e Desenvolvimento Rural da *Diputación* de Salamanca

Jorge Brandão, Coordenador do Secretariado Técnico Conjunto do INTERREG III A Portugal/Espanha.

Salamanca, 26 de Marzo de 2006



# ÍNDICE

INTRODUÇÃO .....	15
1. ESTUDOS EFECTUADOS SOBRE A BEIRA INTERIOR NORTE E A PROVÍNCIA DE SALAMANCA .....	17
1.1. <i>Estudos Demográficos</i> .....	17
1.2. <i>Estudos do Território e Estudos Transfronteiriços</i> .....	18
1.3. <i>Estudos Socio-Económicos</i> .....	19
1.4. <i>Estudos sobre o Espaço Rural</i> .....	20
1.5. <i>Outros Estudos</i> .....	20
2. CARACTERIZAÇÃO DA BEIRA INTERIOR NORTE- PROVÍNCIA DE SALAMANCA ..	23
2.1. <i>Considerações Gerais</i> .....	23
2.2. <i>Caracterização Socio-Económica</i> .....	24
Elementos Geográficos, Populacionais e Sociais .....	24
Educação e Formação .....	32
Estrutura Económica .....	35
Ambiente .....	46
Acessibilidades às TIC .....	46
2.3. <i>Capital Endógeno</i> .....	47
3. ÍNDICE DE DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO E SOCIAL – IDES .....	55

4. AS PERCEPÇÕES DOS AGENTES LOCAIS SOBRE OS PROBLEMAS E AS EXPECTATIVAS DE FUTURO .....	67
4.1. <i>Objectivos e Metodologias de Investigação</i> .....	67
4.2. <i>Os Principais Problemas que se têm Identificado</i> .....	70
4.3. <i>Avaliação dos Programas de Desenvolvimento</i> .....	71
4.4. <i>Balanço da Cooperação Transfronteiriça</i> .....	72
4.5. <i>As Propostas de Desenvolvimento e a Visão de Futuro</i> .....	72
5. ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO .....	75
BIBLIOGRAFÍA .....	87
ANEXOS .....	89

### **ÍNDICE DE FLUXOGRAMAS**

Fluxograma 1: Capital Endógeno da Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca .....	52
Fluxograma 2: Beira Interior Norte-Província de Salamanca: dimensões e sectores estratégicos .....	76

### **ÍNDICE DE GRÁFICOS**

Gráfico 1: Evolução da População Residente na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca por Grupo Etário (1991-2001) .....	28
Gráfico 2: População Residente por Concelho/Comarca e por Grupo Etário na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001) .....	29
Gráfico 3: Taxas de Natalidade/Mortalidade na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2002) .....	31
Gráfico 4: Peso do Emprego da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca no País (%) .....	38
Gráfico 5: Evolução do Peso do PIB per capita da Beira Interior Norte e Província de Salamanca no País .....	43
Gráfico 6: Evolução do Peso do PIB <sub>pm</sub> da Beira Interior Norte e Província de Salamanca no País .....	44
Gráfico 7: Evolução do Peso da Produtividade .....	44

Gráfico 8: Evolução do Peso das Exportações e Importações da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca no País . . . . .	45
Gráfico 9: Evolução da Balança Comercial da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca . . . . .	45
Gráfico 10: Dispersão do IDES na Região Beira Interior Norte- Província de Salamanca . . . . .	59
Gráfico 11: Posição Relativa dos Indicadores na Comarca de Salamanca e no Concelho da Guarda . . . . .	60
Gráfico 12: Posição Relativa dos Indicadores na Comarca de Alba de Tormes e no Concelho de Manteigas . . . . .	61
Gráfico 13: Posição Relativa dos Indicadores na Comarca de Peñaranda de Bracamonte e no Concelho de Celorico da Beira . . . . .	61
Gráfico 14: Posição Relativa dos Indicadores nas Comarcas de Ledesma, La Sierra, Fuente de San Esteban e Ciudad Rodrigo e nos Concelhos de Almeida e Pinhel . . . . .	62
Gráfico 15: Posição Relativa dos Indicadores no Concelho de Figueira de Castelo Rodrigo . . . . .	63
Gráfico 16: Posição Relativa dos Indicadores na Comarca de Vitigudino e nos Concelhos de Trancoso, Meda e Sabugal . . . . .	63

## **ÍNDICE DE MAPAS**

Mapa 1: Concelhos da Beira Interior Norte e Comarcas Agrárias da Província de Salamanca . . . . .	25
Mapa 2: Densidade Populacional na Beira Interior Norte e Província de Salamanca (2001) . . . . .	27
Mapa 3: Índice de Envelhecimento na Beira Interior Norte (2002) e Província de Salamanca (2004) . . . . .	31
Mapa 4: Empregados no Sector Primário na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001) . . . . .	37
Mapa 5: Empregados no Sector Secundário na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001) . . . . .	37
Mapa 6: Empregados no Sector Terciário na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001) . . . . .	38
Mapa 7: Taxa de Emprego na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001) . . . . .	39

Mapa 8: Taxa de Desemprego na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001) . . . . .	40
Mapa 9: Mapa de Autoestradas e Rios da Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca . . . . .	49
Mapa 10: Índice de Desenvolvimento Económico e Social da Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca . . . . .	64

## ÍNDICE DE PROJECTOS

01: BIN-SAL Virtual . . . . .	81
02: Plano de Ordenamento da Região BIN-SAL . . . . .	83
03: Qualificação e Integração da Oferta Turística da Região BIN-SAL . . . . .	85

## ÍNDICE DE TABELAS

Tabela 1: Freguesias, Área e Densidade Populacional da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca (2001) . . . . .	26
Tabela 2: Evolução da População Residente na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (1991-2001) . . . . .	28
Tabela 3: Indicadores Demográficos da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca . . . . .	30
Tabela 4: Indicadores Sociais na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2002) . . . . .	32
Tabela 5: População Analfabeta na Beira Interior Norte e Analfabeta e Sem Estudos . . . . .	33
Tabela 6: Níveis de Educação da População na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001) . . . . .	34
Tabela 7: Distribuição da População Activa Empregada por Sectores de Actividade e Taxa de Desemprego na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca . . . . .	36
Tabela 8: Número de Estabelecimentos Segundo o Escalão do Pessoal ao Serviço na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca . . . . .	40
Tabela 9: Indicadores Económicos da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca (%) . . . . .	42

Tabela 10: Despesas em Ambiente na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001) . . . . .	46
Tabela 11: As TIC nas Empresas da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca (2003) . . . . .	47
Tabela 12: Pontos Fracos e Pontos Fortes da Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca: elementos geográficos, populacionais e sociais, educação e formação, estrutura económica . . . . .	50
Tabela 13: Componentes do IDES . . . . .	57
Tabela 14: IDES por Concelho/Comarca . . . . .	60
Tabela 15: Perfis e Participantes nos Grupos de Discussão de Salamanca . . . . .	68
Tabela 16: Perfis e Participantes nos Grupos de Discussão de Beira Interior Norte . . . . .	69
Tabela 17: Relação das Dimensões Sectoriais e Medidas com os Objectivos . . . . .	78

## **ÍNDICE DE ANEXOS**

Anexo 1: Estudos sobre a Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca . . . . .	91
Anexo 2: Freguesias/Municipios por Concelho/Comarca . . . . .	104



## INTRODUÇÃO

O estudo "**BEIRA INTERIOR NORTE-PROVÍNCIA DE SALAMANCA: valorizar o passado e conquistar o futuro**" resulta do projecto "**CTC BIN-SAL/SP3.P17 Constituição da Comunidade Territorial de Cooperação Beira Interior Norte – Salamanca**" que tem como objectivo principal despoletar um processo sustentado e dinâmico de cooperação entre os territórios fronteiriços da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca. Assim, com este estudo pretende-se realizar um diagnóstico prospectivo desta região que integre a identificação de projectos e medidas estratégicas de cooperação entre Portugal e Espanha, exequíveis no contexto da Comunidade Territorial de Cooperação. A par deste objectivo geral, pretende-se ainda identificar os factores explicativos das dinâmicas de desenvolvimento económico e social e elaborar um Índice de Desenvolvimento Socioeconómico dos municípios/comarcas envolvidos.

A metodologia deste projecto tem um carácter quantitativo e qualitativo apoiado na recolha e tratamento da informação estatística e documental, pelo que, foi efectuado um levantamento de estudos elaborados por diversas instituições e organismos sobre a região em estudo, bem como de outra informação considerada relevante. Estes dados foram complementados e articulados com a informação proporcionada pelos grupos de discussão com perfis diferenciados permitindo, assim, abranger os vários actores comprometidos com o desenvolvimento regional/local e, em particular, com a região. O presente estudo é assim o resultado deste trabalho de cooperação transfronteiriça, proporcionado pela candidatura conjunta da Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro e Diputación de Salamanca ao INTERREG, pelo que a equipa de trabalho, embora sendo tripartida (Universidade da

Beira Interior, Instituto Politécnico da Guarda e Universidade de Salamanca), trata os dois territórios de fronteira como sendo único e formando, por conseguinte, uma região. Assim, a estreita colaboração das três instituições permitiu a apresentação de um trabalho integrado para a Beira Interior Norte e Província de Salamanca, através de objectivos comuns, uma mesma metodologia, grupos de discussão semelhantes em cada território e um grupo comum de discussão (grupo transfronteiriço). Esta metodologia permitiu tratar o território Beira Interior Norte-Província de Salamanca como uma região ibérica e elaborar um documento único de estratégia para este território transfronteiriço.

O estudo, além da introdução, é constituído por cinco capítulos sendo o primeiro contido por um resumo dos principais estudos elaborados sobre a região transfronteiriça e o segundo relativo à caracterização da dinâmica da região pelo que se procede à análise da estrutura social e económica da região Beira Interior Norte-Província de Salamanca e se identificam os factores explicativos das dinâmicas de desenvolvimento económico e social. No terceiro capítulo, utilizando a metodologia do Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), apresenta-se um Índice de Desenvolvimento Socioeconómico dos municípios/comarcas envolvidos elaborado a partir de 13 indicadores repartidos de igual modo pelas áreas demográfica, económica, social e ambiental. No quarto capítulo, procede-se à análise dos resultados dos grupos de discussão, quer ao nível dos problemas levantados, quer ao nível das medidas propostas para o relançamento do desenvolvimento económico e social dos municípios/comarcas da região, bem como a avaliação dos programas de desenvolvimento implementados. Por último, no quinto capítulo, partindo da ideia central de **valorizar a história e conquistar o futuro** revitalizando económica e socialmente a região, propõe-se um modelo de desenvolvimento suportado por quatro dimensões estratégicas e oito dimensões sectoriais. Neste capítulo é, ainda, apresentado um conjunto de medidas (33) e elaboradas as fichas de três projectos que, por um lado, têm capacidade de gerar um efeito de demonstração e de arrastamento positivo e, por outro lado, podem ser implementadas a curto prazo.

# **1. ESTUDOS EFECTUADOS SOBRE A BEIRA INTERIOR NORTE E PROVÍNCIA DE SALAMANCA**

Existe uma grande diversidade de estudos elaborados por diversas instituições e organismos relacionados com o desenvolvimento da Beira Interior Norte e da província de Salamanca (Anexo 1).

Não se pretende reproduzir o conteúdo de cada um dos estudos/documentos mas apresentar um diagnóstico dos trabalhos efectuados sobre a região e uma síntese das suas principais conclusões, no sentido de poder constituir um conjunto de referências que sirvam de ponto de partida/apoio para novos estudos sobre a região.

Os diferentes estudos da região apresentam-se agrupados em cinco áreas: Estudos Demográficos; Estudos do Território e Estudos Transfronteiriços; Estudos Socio-Económicos; Estudos sobre o Espaço Rural; e Outros Estudos.

## **1.1. Estudos Demográficos**

Dos estudos que incluem abordagens no âmbito da Demografia podem ser destacados alguns autores nomeadamente, Rico González e Gómez García (2004), Carvalho e Leitão (2002), Blanco (2002), Reigado e Matos (2001), Mures Quintana (2001), Almeida (2001), Fraile González (2000), Fraile González (2000), Izquierdo e De Paul (2000), Maya Frades (2000), García Zarza (1998, 2000, 2003), García Sanz (1998), Fernandes (1998), Estévez (1997), Gómez García (1997), García Bartolomé (1997), Montero Romero e Jiménez Alboitiz (1994), Cavero Álvarez e outros (1988), López Trigal (1987), De Miguel e Moral (1984) e Hernández Sánchez (1985, 1992,

1995). Relativamente às questões demográficas salienta-se, também, os estudos realizados por entidades como é o caso do CLAS Guarda (2005), das Finanças e DPP (2003), da Junta de Castilla y León (1999) e da Câmara Municipal do Sabugal (2001).

Estes estudos apresentam uma análise à dinâmica populacional, geográfica e social. Com base num conjunto diverso de indicadores económicos e sociais construíram um quadro de evolução da população (quantitativa e qualitativa) da região da Beira Interior Norte e da província de Salamanca, permitindo-nos, também, reflectir sobre as causas que levaram às alterações da estrutura populacional entre censos (1991-2001).

Assim, das principais conclusões alcançadas nestes trabalhos salienta-se o facto que a região tem vindo a perder população, quer do ponto de vista quantitativo quer do ponto de vista qualitativo e de apresentarem um balanço das medidas que seriam necessárias para evitar consequências menos desejáveis do decréscimo populacional, das elevadas taxas de envelhecimento, da emigração e da reduzida inovação nos sectores produtivos.

## **1.2. Estudos do Território e Estudos Transfronteiriços**

Estes estudos resultam do interesse dos autores e entidades a seguir referidos: Natário (2004), Bessa (2003), Gaspar e outros (2002), Santos e Caetano (2002), Matos, (2000), Ministério do Ambiente e Ordenamento do Território e Câmara Municipal da Guarda (2000), DGDR (2000), Carrera Hernández (2000), Plaza Gutiérrez (2000), CCRC (1999), Reigado e outros (1992, 1998 e 1999), Baptista (1999), Ferreira e outros (1998), Antunes (1998), Jorge (1998), Reigado e Matos (1998), Cabero Diéguez (1996 e 1998), Lourenço (1996), Cabero Diéguez, Sánchez Hernández, Alonso Santos e Plaza Gutiérrez (1995), TAU (1992), Mella e Heredero (1991), De los Ríos, Orgado e Prada (1989) e Cabero Diéguez e Plaza Gutiérrez (1987).

Estes trabalhos identificam as principais carências nas infra-estruturas produtivas e nos factores de competitividade, estudam as condicionantes e as potencialidades territoriais, os recursos endógenos, a rede urbana e a dinâmica geográfica. Efectuam a avaliação e análise da competitividade e da inovação no território fronteiriço, bem como, da dinâmica territorial e, também, a análise às estruturas de trabalho orientadas para a cooperação e ao impacto da Política de Coesão Económica e Social da União Europeia. Salientam, ainda, as potencialidades e as debilidades da região e os obstáculos à cooperação transfronteiriça.

A temática destes estudos relaciona-se, principalmente, com as estratégias a adotar em termos de utilização e organização do território e a importância das oportunidades de cooperação transfronteiriça, tendo em conta o espaço físico mas, sobretudo

do, a vivência da sociedade que ocupa dois espaços próximos estabelecendo também relações comerciais que se revelam benéficas para ambos os lados. É de realçar a importância do aproveitamento do elevado número de nós de ligação rodo e ferroviária e a necessidade de reforço de ligações transfronteiriças e dos eixos de cooperação. O objectivo principal é demonstrar a possibilidade de eliminar o “efeito barreira” que surge neste espaço transfronteiriço e as suas principais vantagens em termos de efeitos sinérgicos e de ganhos de escala.

Os estudos realçam principalmente três campos importantes a apostar para estimular o desenvolvimento da região através da cooperação transfronteiriça: o Turismo, a Economia e a Cultura.

### 1.3. Estudos Socio-Económicos

No que respeita à dimensão Social na Região da Beira Interior Norte e da província de Salamanca podem encontrar-se diversas abordagens realizadas por Vaz D. (2005), Diniz (2004), Braga (2004), Natário (2004), Bessa (2003), Santos e Caetano (2002), Alonso Santos e Lucília Caetano (2002), Almeida et al. (2001), Raposo (2001), Franco (2001), Raposo e Serra (2000), OEFP (2000), García Zarza (2000) Sánchez Hernández (2000), CCRC (1999), Fernandes (1998), Vicente García (1997), Isidoro (1996), Vaz M. (1995), Reigado (1995), Santos (1995), EDIS (1994), Santos e Couto (1993), e Colectivo IOE (1991).

Nestes estudos estão presentes além do diagnóstico da população e das preocupações com o emprego, a fixação geográfica por razões de carácter social, a sociedade de informação e do conhecimento, as estratégias de potenciação para a melhoria da qualidade de vida da população, o combate à exclusão social, a existência de instituições orientadas para a sociedade, o aproveitamento dos recursos humanos e os desafios para este território. À dinâmica populacional estão associados o turismo e a valorização do património natural, cultural e humano.

Alguns destes estudos exploram, em especial, o campo económico tratando um conjunto de questões, políticas, estratégias e meios de incentivo para o crescimento económico do território. As abordagens económicas centram-se nas tipologias de cooperação empresarial e nos apoios e estímulos à relação entre instituições, empresas e centros de investigação. É traçado o retrato do tecido empresarial da região e do meio envolvente, do sistema científico e tecnológico, realçando também a importância do papel das instituições de ensino superior e profissional na cooperação com as empresas da região no intuito de melhorar a eficiência das mesmas através de novos processos de investimento em I&D. Avalia-se, fundamentalmente, o desempenho da região em termos de crescimento da taxa de produtividade, o modelo de inovação e o grau de desenvolvimento das regiões.

Conclui-se que na maior parte dos estudos, as duas regiões de fronteira em análise são qualificadas de desfavorecidas e deprimidas, o que se deve à sua situação de periferia geográfica e política: muito distanciada dos centros de decisão nacionais e também regionais (no caso de Espanha) e dos centros de consumo. São caracterizadas por terem uma realidade sócio-económica muito semelhante, apresentando debilidades ao nível do tecido empresarial e da capacidade económica.

#### 1.4. Estudos Sobre o Espaço Rural

São trabalhos como os de Vitorino e outros (2004), da AAVV (2003), de Carvalho e Sequeira (2002), de Cerqueira (2002), de Raposo (2001), de Mateus e Associados (2000), de ADRH (2000), de Sanz Morán, López Pastor y Del Barrio Aliste (2000), de García Sanz (2000), de Llorente Pinto (1996 y 1998), de Braga (1996), da CCRC (1994), de Alonso Santos (1994) e de Bustos Gisbert (1992 y 1993) que retratam o património rural destas regiões.

Estudam as zonas problemáticas e as potencialidades agro-rurais, a organização da actividade produtiva, as florestas, a identificação de *clusters* a potenciar, as actividades associadas ao mundo rural como o caso do turismo e as produções características destes territórios. Debatem, também, questões acerca de apoios comunitários e da cooperação entre diferentes sub-setores agrícolas e dos modelos que contribuem para a melhoria dos serviços de informação e apoio à agricultura.

Dão um especial destaque para a importância que o sector agrícola assume na província de Salamanca. O crescimento verificado neste sector, nesta província, resulta do incremento tecnológico que se tem vindo a verificar nos últimos anos, do esforço das cooperativas neste mesmo sentido pois, nas diferentes produções, utilizam-se tecnologias próprias que melhoram a qualidade tendo em vista a eficiência da actividade produtiva.

Relativamente ao mundo rural, alguns destes estudos realçam a importância/urgência para a adesão à sociedade da informação como meio de evitar a info-exclusão e de fixar população na região, sendo ainda apontada como uma oportunidade e uma forma de ultrapassar as barreiras geográficas, sociais e culturais que as separam de outras regiões.

#### 1.5. Outros Estudos

Existem, também, diversos estudos que, apesar de não enquadráveis nas categorias anteriores, devem ser referidos por terem análises regionais e recomendações prá-

ticas para a região Beira Interior Norte-Província de Salamanca. Salientam-se os trabalhos de Del Barrio Aliste, López Pastor, Redoli Merchón y Barbero (2003), de Gaspar e outros (2002), de Carvalho (2001), de Franco (2001), do CEC (2000), do CEDRU (1998), de Marques (1998), de Saraiva (1996), do CEC (1995); bem como o Plan de Desarrollo Regional 2000-2006; Programa Operativo Integrado de Castilla y León 2000-2006; o Programa Regional de Castilla y León para a iniciativa LEADER+ e o Programa Operacional da Região Centro 2000-2006.



## **2. CARACTERIZAÇÃO DA BEIRA INTERIOR NORTE PROVINCIA DE SALAMANCA**

### **2.1. Considerações Gerais**

A região transfronteiriça Beira Interior Norte e a província de Salamanca (BIN-SAL) localizada na periferia de Portugal e Espanha, ocupa uma área de aproximadamente 16,5 mil km<sup>2</sup>, da qual três quartos pertencem à província de Salamanca. Tem uma população que atinge 460 mil habitantes (115 mil portugueses e 345 mil espanhóis) e é considerado um território de baixa densidade populacional (28 hab./km<sup>2</sup>). Esta região adquire uma posição central no diálogo com o eixo atlântico (litoral português) e os pólos de desenvolvimento ibérico (Madrid, Lisboa), conferindo novas oportunidades para um território que tem na sua história, nos seus recursos naturais e patrimoniais elementos estratégicos para o relançamento de um processo de desenvolvimento sustentável.

Esta região transfronteiriça apresenta ainda hoje fortes debilidades explicadas, entre outros factores, por um lado, pelos problemas estruturais como o despovoamento e a debilidade do sistema urbano, o envelhecimento demográfico ou a fragilidade do tecido económico e social e, por outro lado, pela dificuldade de articulação político-institucional entre entidades públicas portuguesas e espanholas.

Com a entrada de Portugal e de Espanha na Comunidade Europeia, em 1986, verificou-se um forte incremento das relações entre os dois países. Simultaneamente, o papel das regiões e das políticas regionais foi valorizado com a consequente intensificação das relações entre regiões e, em particular, das regiões fronteiriças. As

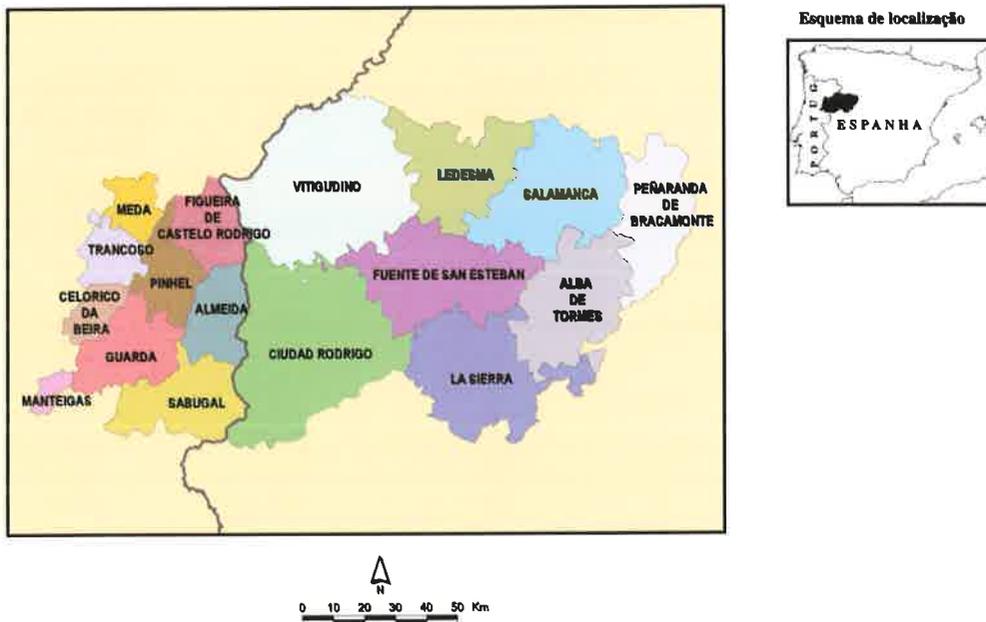
orientações políticas da União Europeia para o próximo Quadro Comunitário de Apoio (2007-2013) reforçam este papel e constituem, simultaneamente, um desafio para os territórios de fronteira, como é o caso da BIN-SAL, ao preconizar um papel mais relevante da cooperação territorial na Europa, uma estratégia mais virada para a competitividade, o emprego, a inovação e o desenvolvimento sustentável na sequência das estratégias aprovadas nas Cimeiras de Lisboa e Gotemburgo. A possibilidade da criação da figura do Agrupamento Europeu de Cooperação Transfronteiriça (AECT), com personalidade legal e capacidade de agir em nome dos seus membros (de países diferentes) vem colocar na ordem do dia a necessidade de criar um quadro de referência de natureza territorial e institucional capaz de enquadrar uma estratégia de cooperação transfronteiriça, numa perspectiva de desenvolvimento sustentável. A criação da Comunidade de Trabalho BIN-SAL, enquadrando-se nesta estratégia europeia, certamente que virá potenciar a cooperação transfronteiriça (formal e informal) já existente.

## **2.2. Caracterização Socio-económica**

### ***Elementos Geográficos, Populacionais e Sociais***

A região em estudo, integra nove municípios do distrito da Guarda: Almeida, Celorico da Beira, Figueira de Castelo Rodrigo, Guarda, Manteigas, Meda, Pinhel, Sabugal e Trancoso, com 239 freguesias (que constituem a Beira Interior Norte - BIN), bem como oito comarcas agrárias da província de Salamanca: Alba de Tormes, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban, La Sierra, Ledesma, Peñaranda de Bracamonte, Salamanca e Vitigudino, com 362 ayuntamientos (Mapa 1; Anexo 2).

Mapa 1: *Concelhos da Beira Interior Norte e Comarcas Agrárias da Província de Salamanca*



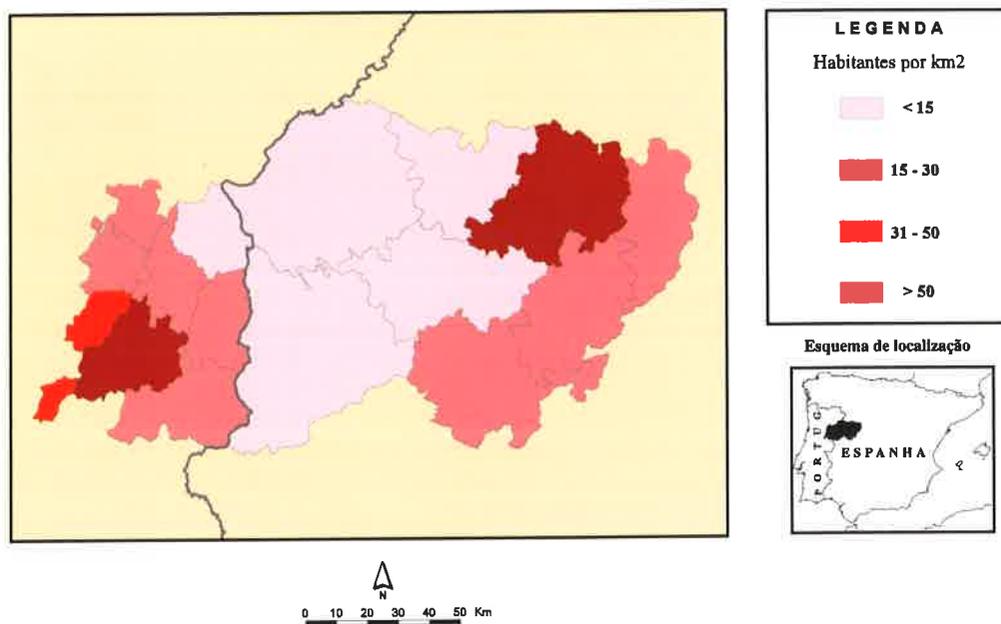
Em termos de área, na região em estudo, é a comarca de Ciudad Rodrigo que apresenta a maior dimensão (2416,4 km<sup>2</sup>) e o concelho de Manteigas a menor dimensão (122 km<sup>2</sup>). Saliente-se que as comarcas de Salamanca têm uma dimensão superior aos concelhos da BIN, por exemplo, Sabugal apesar de ser o maior concelho da BIN (823,1 km<sup>2</sup>) ocupa uma área inferior à da menor comarca de Salamanca: Peñaranda de Bracamonte (910,3 km<sup>2</sup>). Estas discrepâncias também se verificam em termos de densidade populacional, bem visível nos dois principais centros urbanos: Salamanca (137,2 hab./Km<sup>2</sup>) e Guarda (62,7 hab./Km<sup>2</sup>), mas são os concelhos da BIN que apresentam menor rarefacção demográfica (Tabela 1, Mapa 2). No entanto, a densidade populacional, na BIN e na província de Salamanca, assume valores bastante semelhantes rondando os 28 hab./Km<sup>2</sup>.

Tabela 1:  
Freguesias, Área e Densidade Populacional da Beira Interior Norte  
e da Província de Salamanca (2001)

	Freguesias /Municípios (nº)	Superfície (Km <sup>2</sup> )	Densidade Populacional (hab/km <sup>2</sup> )
<b>PORTUGAL</b>	<b>4 221</b>	<b>92 151,8</b>	<b>112,6</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>239</b>	<b>4 063,3</b>	<b>28,4</b>
Almeida	29	518,0	16,2
Celorico da Beira	22	247,2	35,9
Figueira de Castelo Rodrigo	17	508,6	14,0
Guarda	55	712,1	62,7
Manteigas	4	122,0	31,2
Meda	16	286,1	21,6
Pinhel	27	484,5	22,5
Sabugal	40	823,1	17,9
Trancoso	29	361,5	30,0
<b>ESPANHA</b>	<b>8 907</b>	<b>504 750,0</b>	<b>80,7</b>
<b>PROVÍNCIA SALAMANCA</b>	<b>362</b>	<b>12 350,0</b>	<b>28,0</b>
Alba de Tormes	45	1 235,4	19,0
Ciudad Rodrigo	44	2 416,4	11,7
Fuente de San Esteban	30	1 403,1	6,9
La Sierra	71	1 453,3	24,0
Ledesma	30	1 078,8	6,8
Peñaranda de Bracamonte	26	910,3	20,9
Salamanca	60	1 463,5	137,2
Vitigudino	56	2 362,2	9,3
<b>TOTAL BIN-SAL</b>	<b>601</b>	<b>16 413,3</b>	<b>28,1</b>

Fonte: INE.PT - Anuário da Região Centro (2003) e Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001).

Mapa 2: Densidade Populacional da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca (2001)



Dos 460934 habitantes da BIN-SAL, em 2001, 75% pertencem à província de Salamanca. Sobressaem, com maior número de habitantes, a comarca de Salamanca com 44% e o concelho da Guarda com 10% e, com menor número de habitantes, a comarca de Ledesma com cerca de 2% e o concelho de Manteigas com cerca de 1%. No seu conjunto, na década 1991-2001, o peso demográfico da BIN-SAL sofreu um decréscimo na ordem dos 3%, contrariando a evolução dos respectivos países. O decréscimo dos efectivos populacionais foi generalizado em todos os concelhos e comarcas em estudo, à excepção do concelho da Guarda e das comarcas de Salamanca e de Alba de Tormes, que cresceram respectivamente 13,8%, 3,6% e 0,5%. De ressaltar que a perda de população é mais acentuada quando se analisam os concelhos/comarcas individualmente (Tabela 2).

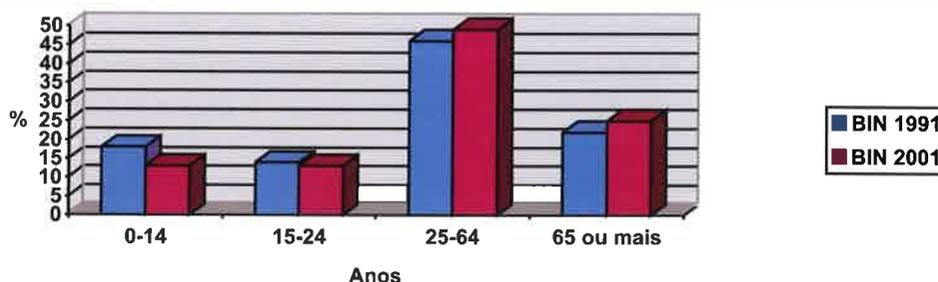
Analisando a distribuição da população residente por grupo etário (Gráfico 1) a Beira Interior Norte e a província de Salamanca apresentam uma estrutura semelhante. No geral, observa-se um claro processo de envelhecimento da população, dado o reduzido peso relativo de efectivos no grupo etário dos 0-14 anos e o aumento do peso relativo de efectivos no grupo etário de 65 e mais anos, tendência que se verifica em quase todos os concelhos/comarcas, menos acentuado no concelho da Guarda (maior centro urbano da BIN) e na comarca de Salamanca (maior centro urbano da SAL) (Gráfico 2 e Tabela 3).

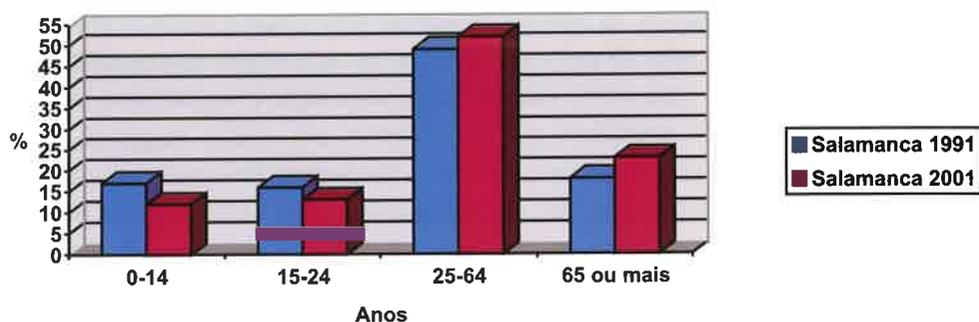
Tabela 2:  
Evolução da População Residente na Beira Interior Norte  
e na Província de Salamanca (1991-2001)

	1991	2001	Variação (%) 2001/1991
<b>PORTUGAL</b>	<b>9 867 147</b>	<b>10 356 117</b>	<b>5,0</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>118 513</b>	<b>115 325</b>	<b>-2,7</b>
Almeida	10 040	8 423	-16,1
Celorico da Beira	8 875	8 875	-
Figueira de Castelo Rodrigo	8 105	7 158	-11,7
Guarda	38 502	43 822	13,8
Manteigas	4 455	4 094	-8,1
Meda	7 440	6 239	-16,1
Pinhel	12 693	10 954	-13,7
Sabugal	16 919	14 871	-12,1
Trancoso	11 484	10 889	-5,2
<b>ESPANHA</b>	<b>38 872 268</b>	<b>40 847 371</b>	<b>5,1</b>
<b>PROVÍNCIA DE SALAMANCA</b>	<b>357 801</b>	<b>345 609</b>	<b>-3,4</b>
Alba de Tormes	23 334	23 445	0,5
Ciudad Rodrigo	32 494	28 295	-12,9
Fuente de San Esteban	11 748	9 828	-16,3
La Sierra	40 288	34 855	-13,5
Ledesma	8 188	7 383	-9,8
Peñaranda de Bracamonte	21 688	19 056	-12,1
Salamanca	193 962	200 863	3,6
Vitigudino	26 099	21 884	-16,2
<b>TOTAL BIN-SAL</b>	<b>476 314</b>	<b>460 934</b>	<b>-3,2</b>

Fonte: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001). Elaboração própria

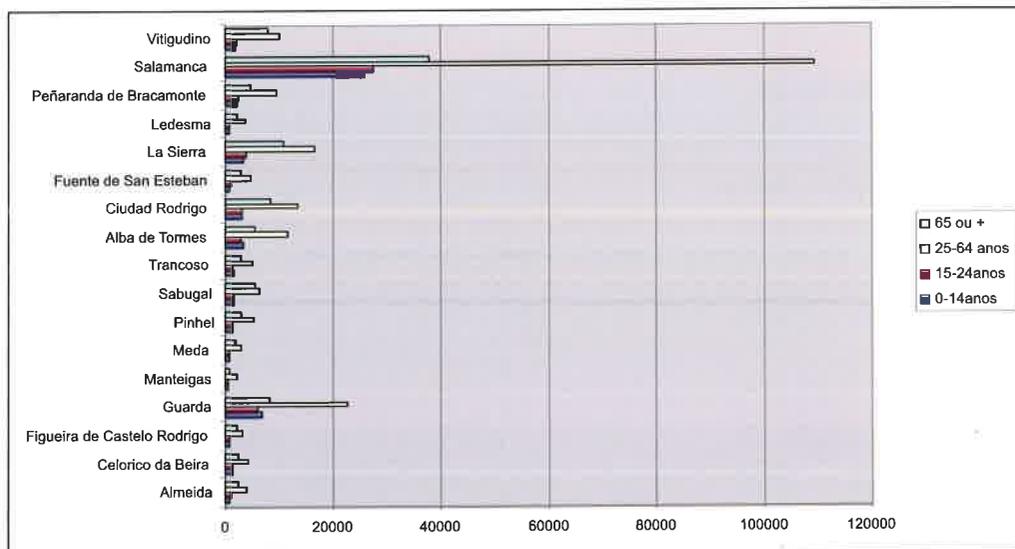
Gráfico 1:  
Evolução da População Residente na Beira Interior Norte  
e na Província de Salamanca por Grupo Etário (1991-2001)





Fonte: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001). Elaboração própria

Gráfico 2:  
População Residente por Concelho/Comarca e por Grupo Etário na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001)



Fonte: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001). Elaboração própria

Em toda a BIN residem mais mulheres do que homens, visíveis pelos índices de masculinidade (cerca de 90) em todos os concelhos. Uma situação idêntica apenas se verifica em três das comarcas da província de Salamanca, o mesmo não acontecendo para Ciudad Rodrigo, Ledesma, Peñaranda de Bracamonte, Salamanca e Vitigudino, onde a presença de homens no conjunto da população é mais numerosa (valores superiores a 100) (Tabela 3).

O decréscimo generalizado da população que se tem vindo a verificar em toda a região pode justificar-se não só pela inexistência de suficientes oportunidades de emprego como, também, pela morte natural numa população envelhecida e não contrabalançada pela taxa de natalidade que se traduzem em valores negativos para o saldo vegetativo. Se não se considerar o concelho da Guarda (maior centro urbano e capital do distrito da BIN) e a Comarca de Salamanca (maior centro urbano e capital de província) aqueles valores agravam-se (Tabela 3, Mapa 3 e Gráfico 3). De referir que esta situação é comum às regiões sujeitas a intenso êxodo rural como é o caso da BIN e da província de Salamanca.

Tabela 3:  
Indicadores Demográficos da Beira Interior Norte  
e da Província de Salamanca

	Saldo Vegetativo 2002	Índice de Envelhecimento <sup>a</sup> 2001	Índice de Masculinidade <sup>b</sup> 2002
<b>PORTUGAL</b>	0,8	103,6	93,4
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	-6,5	162,8	91,3
Almeida	-13,0	217,0	91,2
Celorico da Beira	-8,2	168,2	92,9
Figueira de Castelo Rodrigo	-11,1	183,0	91,6
Guarda	-1,2	175,2	91,5
Manteigas	-5,0	185,7	89,6
Meda	-5,6	251,1	90,6
Pinhel	-4,2	134,4	92,1
Sabugal	-14,5	123,7	89,7
Trancoso	-11,6	133,7	91,5
<b>ESPANHA</b>	1,2	120,3	96,7
<b>PROVÍNCIA SALAMANCA</b>	-3,7	191,9	95,1
Alba de Tormes	-1,7	162,2	99,0
Ciudad Rodrigo	-8,0	272,6	101,2
Fuente de San Esteban	-9,0	328,9	97,5
La Sierra	-8,2	310,6	97,0
Ledesma	-8,3	256,7	106,5
Peñaranda de Bracamonte	-6,6	224,4	103,1
Salamanca	-0,7	144,9	108,2
Vitigudino	-13,2	403,3	101,4

Fonte: INE. PT - Anuário Estatístico da RC (2003); Censos (2001); INE.ES - Movimiento Natural de la Población (2002), Padrón municipal de habitantes (2002), Censo de población y viviendas 2001.

- a) *Índice de Envelhecimento*: quociente entre o número de pessoas com 65 e mais anos e o número de pessoas com idades compreendidas entre 0 e 14 anos (Elaboração própria a partir dos Censos 2001).
- b) *Índice de Masculinidade*: quociente entre o número de mulheres e o número de homens a multiplicar por 100.

Mapa 3: Índice de Envelhecimento na Beira Interior Norte (2002) e na Província de Salamanca (2004)

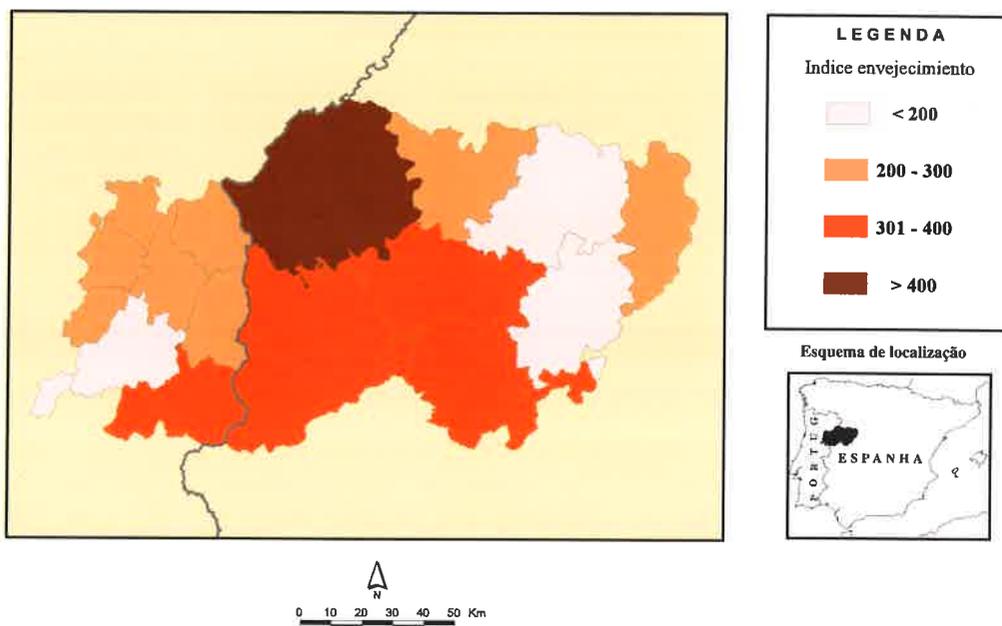
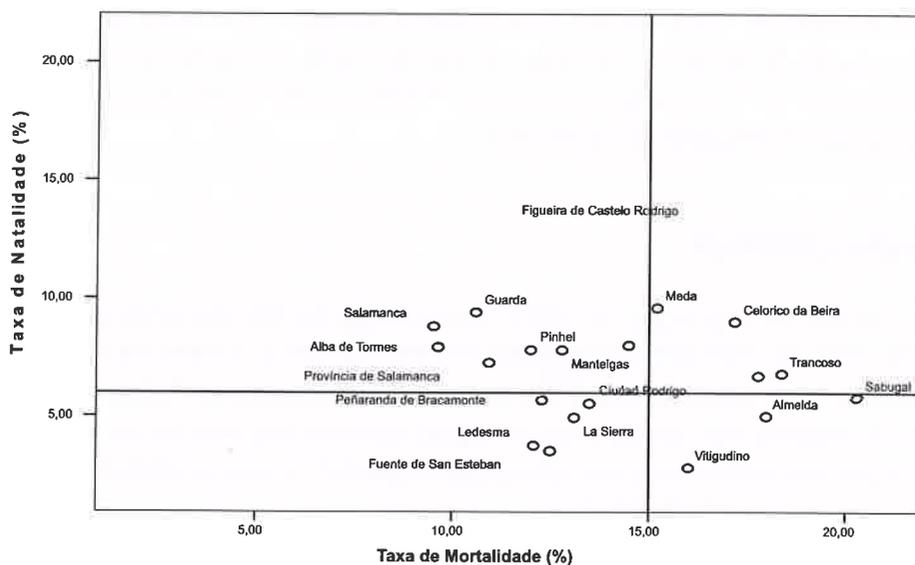


Gráfico 3:  
Taxas de Natalidade/Mortalidade na Beira Interior Norte  
e na Província de Salamanca (2002)



Fonte: INE.PT – Anuário Estatístico da RC (2003), INE.ES - Movimiento Natural de la Población (2002) y Padrón municipal de habitantes (2002 y 2003). Elaboração própria

Tabela 4:  
Indicadores Sociais na Beira Interior Norte  
e na Província de Salamanca (2002)

	Médicos por 1000 Habitantes (Nº)	Enfermeiros por 1000 Habitantes (Nº)	Taxa média Mortalidade Infantil (%) (1998-2002)
PORTUGAL	3,2	3,9	5,4
BEIRA INTERIOR NORTE	1,8	2,3	5,6
ESPAÑHA	4,5	5,1	4,4
PROVÍNCIA SALAMANCA	5,8	5,9	4,4

Fonte: INE.PT - Anuário Estadístico de la RC (2003); INE.ES - Indicadores Sociales (2004) Salud www.INE.ES

Em termos sociais, a BIN-SAL apresenta uma situação díspar. No caso português constata-se uma posição fragilizada, quer em termos de disponibilidade de médicos e enfermeiros, quer em termos de taxa de mortalidade infantil, apresentando uma situação bastante desfavorável comparativamente à média do país. Assim, existe na região um hospital e, em média, apenas 1,8 médicos por cada 1000 habitantes, o que corresponde a cerca de 56% da média portuguesa. No caso espanhol esta situação inverte-se, na medida em que a disponibilidade de pessoal médico e de enfermagem apresenta valores superiores à média do próprio país e a taxa média de mortalidade infantil assume um valor idêntico à de Espanha (Tabela 4). De referir que na região existe capacidade de formar técnicos na área da saúde, nomeadamente, através da Escola Superior de Enfermagem do Instituto Politécnico da Guarda e da Faculdade de Medicina da Universidade de Salamanca.

### **Educação e Formação**

Em termos de educação, em 2001, a população da BIN-SAL ainda possuía uma elevada taxa de população analfabeta (14,9% na BIN e 12,4% na província de Salamanca), com ligeira melhoria em relação à década anterior. Refira-se, contudo, que a discrepância dos valores entre as regiões também está relacionada com a inclusão das pessoas sem estudos nos valores para Espanha<sup>15</sup> e com as alterações ao método de cálculo adoptado<sup>16</sup> (Tabela 5).

<sup>15</sup> Ver nota explicativa da Tabela 5.

<sup>16</sup> Idem.

Tabela 5:  
População Analfabeta na Beira Interior Norte  
e Analfabeta e Sem Estudos

	1991	2001
<b>PORTUGAL</b>	<b>11,0</b>	<b>9,0</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>18,0</b>	<b>14,9</b>
Almeida	14,8	14,7
Celorico da Beira	21,6	17,8
Figueira de Castelo Rodrigo	16,2	15,5
Guarda	13,5	10,1
Manteigas	15,6	12,8
Meda	19,6	19,2
Pinhel	18,2	16,7
Sabugal	26,3	22,1
Trancoso	21,8	17,9
<b>ESPAÑA</b>	<b>32,5</b>	<b>15,3</b>
<b>PROVÍNCIA SALAMANCA</b>	<b>20,1</b>	<b>12,4</b>
Alba de Tormes	22,8	12,0
Ciudad Rodrigo	27,8	22,0
Fuente de San Esteban	27,7	14,3
La Sierra	25,5	21,0
Ledesma	22,8	10,1
Peñaranda de Bracamonte	17,6	16,9
Salamanca	16,0	8,9
Vitigudino	27,8	13,1

Fonte: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001)

a) Para o INE de Portugal a Taxa de Analfabetismo "é definida tendo como referência a idade a partir da qual um indivíduo que acompanhe o percurso do sistema educativo deve saber ler e escrever. Considera-se que essa idade corresponde aos 10 anos, equivalente à conclusão do ensino básico primário". Para o INE de Espanha a Taxa de Analfabetismo, para 1991, corresponde à proporção da população de 10 e mais anos que não sabe ler nem escrever, para 2001 corresponde à proporção da população de 16 e mais anos.

Foram os concelhos do Sabugal e de Trancoso e as comarcas de Fuente de San Esteban e de Vitigudino os que mais melhoraram esta taxa, apesar de continuarem com elevados níveis de analfabetismo. O analfabetismo é mais intenso nos concelhos da Meda e do Sabugal e nas comarcas de Ciudad Rodrigo e de La Sierra.

Fazendo uma análise por níveis de educação (de forma separada para ambos os países, uma vez que as bases de cálculo são diferentes) verifica-se, no caso português, que 61% da população residente na BIN possui apenas formação de nível básico, mais agravada quando se consideram os concelhos que a constituem; 12,3% o ensino médio e somente 9,2% formação de nível superior. Em termos de

distribuição da população com formação de nível superior, ela está mais concentrada nos concelhos da Guarda, de Almeida e de Trancoso (13,6%; 7% e 6,2%, respectivamente) (Tabela 6).

Tabela 6:  
Níveis de Educação da População na Beira Interior Norte  
e na Província de Salamanca<sup>a</sup> (2001)

	Pop. Residente com Ens Superior <sup>b</sup>		Pop. Residente com Ens Médio <sup>c</sup>		Pop. Residente com Ens Básico <sup>d</sup>	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>10 044</b>	<b>8,7</b>	<b>14 196</b>	<b>12,3</b>	<b>70 405</b>	<b>61,0</b>
Almeida	587	7,0	973	11,6	5 423	64,4
Celorico da Beira	519	5,8	903	10,2	5 602	63,1
Figueira de Castelo Rodrigo	424	5,9	644	9,0	4 796	67,0
Guarda	5 983	13,7	7 039	16,1	24 360	55,6
Manteigas	237	5,8	457	11,2	2 721	66,5
Meda	347	5,6	512	8,2	4 075	65,3
Pinhel	596	5,4	1 057	9,6	7 250	66,2
Sabugal	681	4,6	1 485	10,0	9 251	62,2
Trancoso	670	6,2	1 126	10,3	6 927	63,6
<b>PROVÍNCIA SALAMANCA</b>	<b>48123</b>	<b>16,3</b>	<b>124 998</b>	<b>42,2</b>	<b>86 371</b>	<b>29,2</b>
Alba de Tormes	1 722	8,8	9 169	46,8	6 355	32,4
Ciudad Rodrigo	1 745	7,1	9 195	37,6	8 142	33,3
Fuente de San Esteban	735	8,4	3 148	35,8	3 661	41,6
La Sierra	2 636	8,6	11 218	36,5	10 427	33,9
Ledesma	574	8,9	2 771	43,0	2 454	38,1
Peñaranda de Bracamonte	1 393	8,5	5 921	36,0	6 380	38,7
Salamanca	37 809	22,2	77 306	45,4	39 848	23,4
Vitigudino	1 509	7,8	6 270	32,3	9 104	46,9

Fonte: INE.PT - Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001)

- a) Para Portugal os resultados apresentados traduzem os diferentes níveis de estudos da população total residente e para Espanha os resultados traduzem os diferentes níveis de ensino da população residente com 16 e mais anos.
- b) Para Portugal inclui a População residente com Ensino Superior e para Espanha inclui a população residente com o Terceiro Grado.
- c) Para Portugal inclui a População residente com Ensino Médio e Secundário e para Espanha inclui a população residente com o Segundo Grado.
- d) Para Portugal inclui a População residente com Ensino Básico (1º, 2º e 3º ciclos) e para Espanha inclui a população residente com o Primer Grado.

A situação da BIN em termos de educação e formação tem vindo a melhorar graças à acção das instituições de ensino superior e profissional no distrito - Instituto

Politécnico da Guarda; Instituto Superior de Administração, Comércio e Empresas e Escola Profissional de Trancoso - e também da proximidade da Universidade da Beira Interior (Covilhã).

Relativamente à província de Salamanca, a população residente com 16 e mais anos, tem maioritariamente um nível de estudos de ensino médio (42,2%), seguida de 29,2% com ensino básico e 16,3% com estudos de nível superior. A maior percentagem da população com estudos de nível superior encontra-se na Comarca de Salamanca (22,2%), seguida de Ledesma (8,9%) e Alba de Tormes (8,8%) (Tabela 6).

### ***Estrutura Económica***

A estrutura da população activa e a sua evolução são indicadores das mudanças socio-económicas dos últimos tempos. Na análise à distribuição do emprego pelos diferentes sectores de actividade na BIN-SAL destaca-se o sector primário com valores acima da respectiva média nacional (Tabela 7).

Ao nível interno da BIN-SAL, a estrutura económica tem vindo a sofrer alterações ao longo das últimas décadas. Tradicionalmente, a agricultura desempenhou um papel central na estrutura do emprego, todavia, esta tem vindo a perder “protagonismo” em favor dos outros sectores. Esta situação resulta, em termos de distribuição da população activa empregada por sectores de actividade, para o ano de 2001, na elevada representatividade do sector terciário (56% e 67% da população activa empregada, respectivamente na BIN e na província de Salamanca), seguido do sector secundário (32% - BIN; 24% - SAL) e, por fim, o sector primário a rondar os 12% e os 9%, respectivamente na BIN e na província de Salamanca. São, a comarca de Fuente de San Esteban (28,6%) e o concelho da Meda (26,6%) os que têm maior peso de população activa no sector primário seguido de Ledesma (25,2%) e de Figueira Castelo Rodrigo (21,9%). O maior peso de população activa empregada no sector terciário, encontra-se nos concelhos de Almeida e da Guarda (63%) e nas comarcas de Salamanca e de Ciudad Rodrigo (77% e 59% respectivamente) (Mapas 4, 5 e 6).

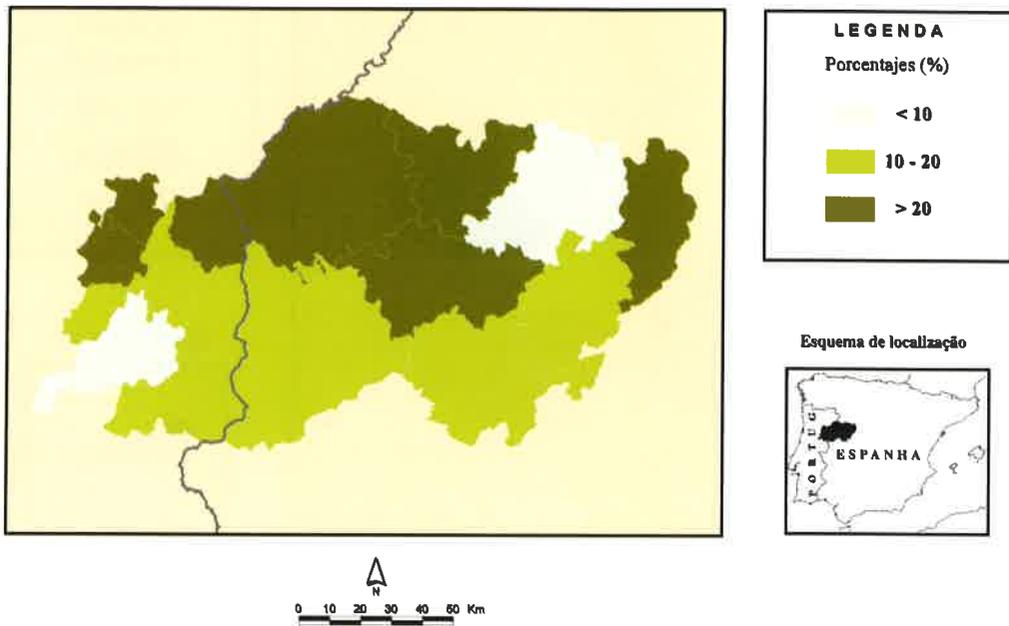
Tabela 7:  
Distribuição da População Activa Empregada por Sectores de Actividade  
e Taxa de Desemprego na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca

	População economicamente activa empregada 2001	% da População economicamente activa empregada por CAE 2001			Taxa de desemprego	
		CAE 0	CAE 1-4	CAE 5-9	1991	2001
<b>PORTUGAL</b>	<b>4 650 947</b>	<b>5,0</b>	<b>35,1</b>	<b>59,9</b>	<b>6,1</b>	<b>6,8</b>
<b>BEIRA INTERIOR NORTE</b>	<b>44 175</b>	<b>12,2</b>	<b>32,2</b>	<b>55,6</b>	<b>4,0</b>	<b>5,4</b>
Almeida	2 785	15,1	21,8	63,1	3,5	7,8
Celorico da Beira	3 206	12,7	35,1	52,2	5,5	6,1
Figueira Castelo Rodrigo	2 293	21,9	30,1	47,9	5,7	5,8
Guarda	19 576	4,7	32,2	63,1	4,0	5,2
Manteigas	1 602	4,5	47,6	47,9	8,0	6,4
Meda	1 994	26,6	26,3	47,1	4,5	5,1
Pinhel	4 367	19,2	38,5	42,3	3,4	3,3
Sabugal	4 563	18,8	32,9	48,3	2,9	5,5
Trancoso	3 789	21,6	27,2	51,1	3,4	5,3
<b>ESPAÑA</b>	<b>16 329 713</b>	<b>6,3</b>	<b>30,1</b>	<b>63,6</b>	<b>16,3</b>	<b>14,2</b>
<b>PROVÍNCIA SALAMANCA</b>	<b>122 717</b>	<b>8,9</b>	<b>24,3</b>	<b>66,8</b>	<b>18,6</b>	<b>14,9</b>
Alba de Tormes	8 267	15,4	37,7	46,9	15,1	12,3
Ciudad Rodrigo	8 436	15,5	25,5	59,0	18,7	18,9
Fuente de San Esteban	3 191	28,6	24,5	46,9	18,0	13,9
La Sierra	10 906	12,8	36,1	51,1	20,1	16,9
Ledesma	2 512	25,2	28,7	46,1	16,3	11,0
Peñaranda de Bracamonte	6 225	21,6	31,3	47,0	18,8	16,3
Salamanca	76 840	3,4	20,1	76,5	18,8	14,5
Vitigudino	6 340	23,9	27,3	48,8	17,6	14,2

Fonte: INE.PT - Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001)

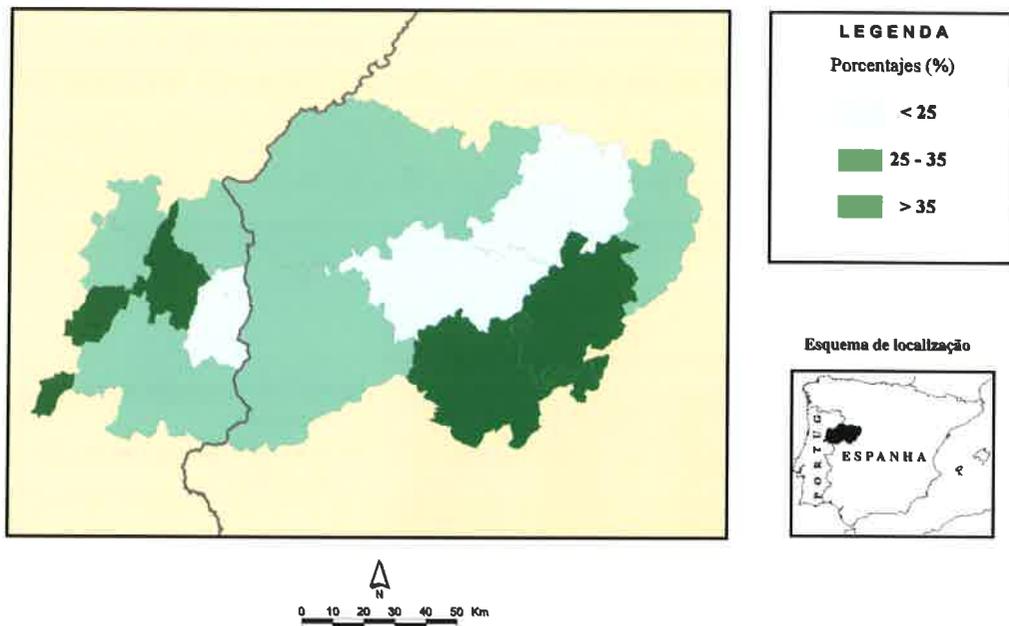
**CAE 0:** Sector primário; **CAE 1-4:** Sector secundário; **CAE 5-9:** Sector terciário

Mapa 4: Empregados no Sector Primário na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001)



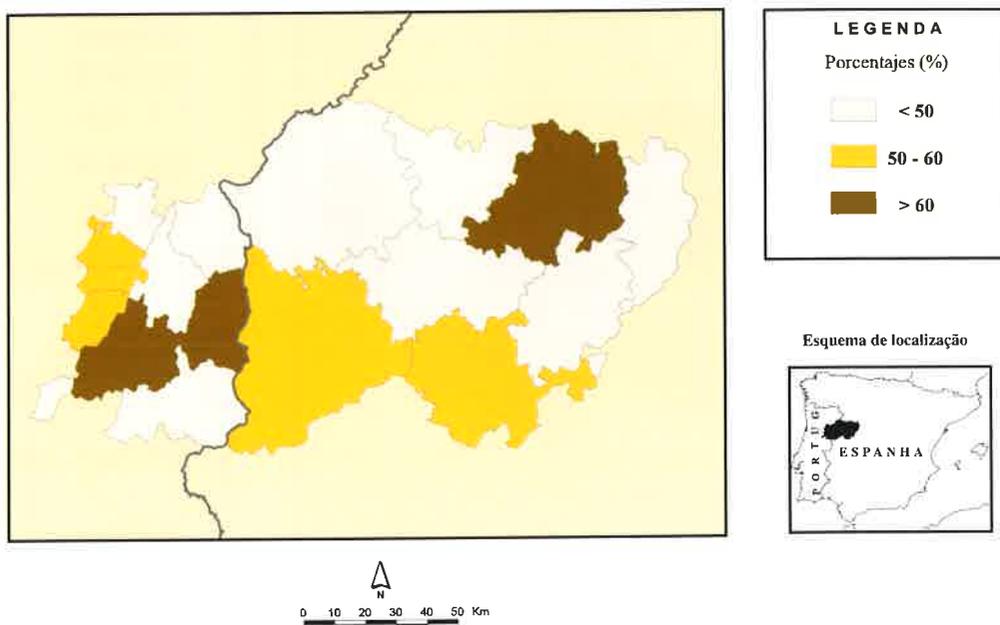
Diseño Cartogr. flo: STIG de la USAL. Julio 2005

Mapa 5: Empregados no Sector Secundário na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001)



Diseño Cartogr. flo: STIG de la USAL. Julio 2005

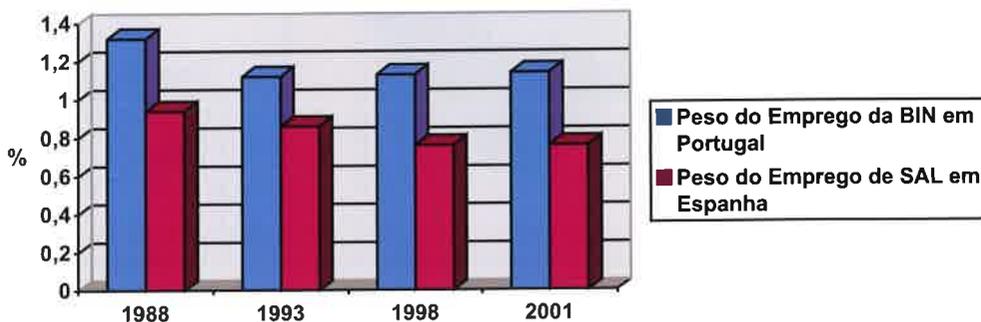
Mapa 6: Empregados no Sector Terciário na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001)



Diseño Cartográfico: STIG de la USAL. Julio 2005

Em 2001 (Tabela 7), a BIN-SAL no seu conjunto empregava 166 892 indivíduos, o que corresponde a cerca de 1% da população economicamente activa empregada em Espanha e 3,6% da população economicamente activa empregada em Portugal. Todavia, numa análise individual à BIN e à província de Salamanca verifica-se, de 1988 para 2001, uma diminuição da contribuição para o emprego do respectivo país (Gráfico 4).

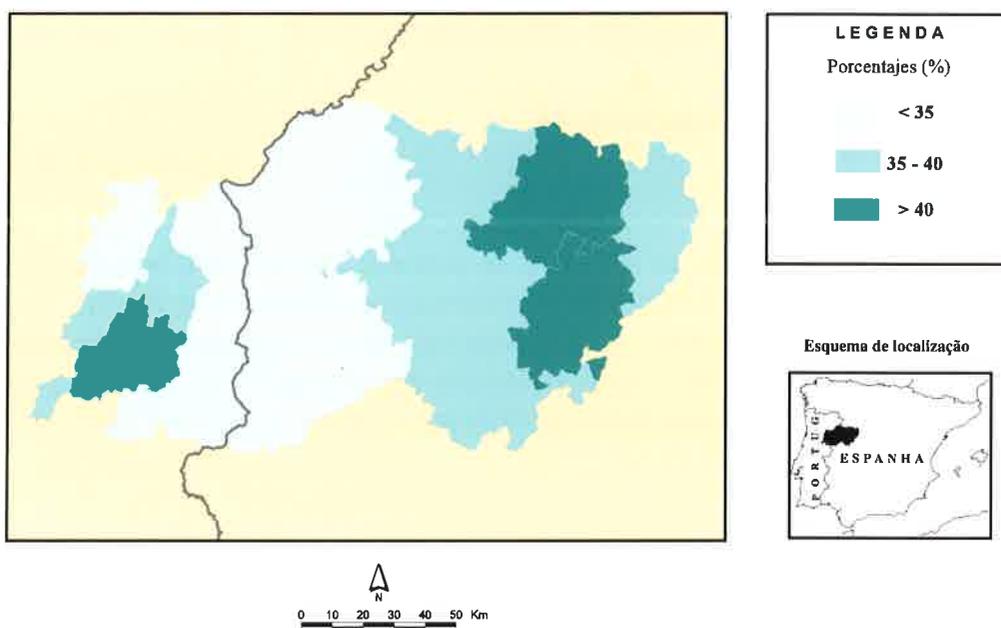
Gráfico 4:  
Peso do Emprego da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca no País (%)



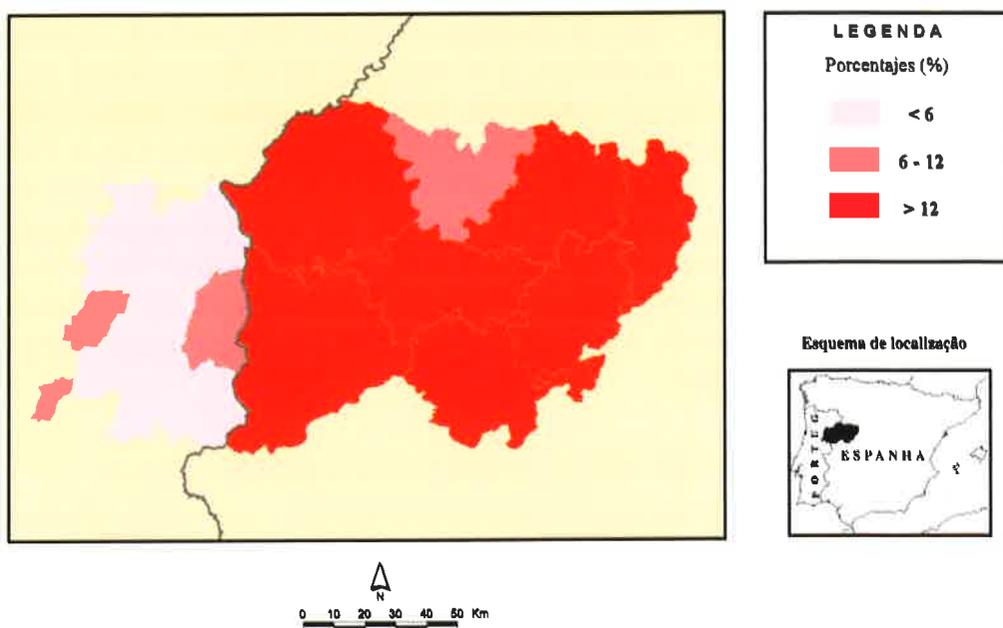
Fonte: INE.PT - Anuários da Região Centro; INE.ES - Contabilidade Regional de España: Macromagnitudes Regionales y Provinciales

Assim, a situação em termos de desemprego na BIN-SAL é desfavorável, agravando-se na província de Salamanca e nas suas comarcas quando comparada com a BIN e os seus concelhos. Na BIN, a taxa de desemprego era, em 2001, de 5,4%, (superior em 1,5% à taxa de 1991) sobressaindo os concelhos de Almeida com o valor mais elevado (7,8%) e o de Pinhel com o valor mais baixo (3,3%) (Tabela 7, Mapas 7 e 8). Acrescente-se que o desemprego é um problema que afecta bastante mais as mulheres do que os homens nos diversos concelhos em estudo (INE, Censos 2001). No que diz respeito à província de Salamanca, em 2001, encontrava-se desempregada 14,9% da população, registando uma melhoria de 3,7 pontos percentuais relativamente à década anterior. No entanto, existem algumas comarcas que apresentam taxas de desemprego, ainda, bastante elevadas nomeadamente Ciudad Rodrigo (18,9%) e La Sierra (16,9%).

Mapa 7: Taxa de Emprego na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001)



Mapa 8: Taxa de Desemprego na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca (2001)



Da same Cartogr. Inc.: BTIG de la USAL. Julio 2008

A estrutura empresarial da BIN-SAL é de pequena dimensão, em que a grande maioria das empresas têm menos de 10 trabalhadores (Tabela 8). Apresentam uma estrutura de trabalho intensivo, de baixa propensão para a inovação e de baixa capacidade e motivação para os modernos investimentos em capital fixo, o que se pode justificar pela reduzida formação educacional, profissional e cultural dos agricultores e empresários em geral.

Tabela 8:  
Número de Estabelecimentos Segundo o Escalão do Pessoal ao Serviço na Beira Interior Norte e na Província de Salamanca

	Nº de estabelecimentos da Beira Interior Norte (2001)	Nº de empresas da Província de Salamanca (2001)
0-9 pessoas	2 862	20 272
10-99 pessoas	360	894
>100 pessoas	11	25

Fonte: IEFP - 2001; DIRCE dados de empresas

Na Beira Interior Norte, na indústria, predominam as empresas Agro-alimentares (vinho, azeite, lacticínios, carnes e frutos), com produções de reconhecida qualidade (produtos certificados: azeite, queijo de ovelha e cabra, amêndoa, castanha, enchidos e mel); seguem-se as empresas de Produtos metálicos, maquinaria e equipamento e material de transporte (cablagens), as empresas da Madeira e cortiça (carvalho e castanho) e os Têxteis, vestuário e couro. Além disso, a geologia da região permite o desenvolvimento de indústrias extractivas de rochas predominantes (granito e xisto). Todavia, o sector industrial na BIN é muito frágil sempre confrontado com dificuldades estruturais, não tendo investido nos factores dinâmicos de competitividade, nomeadamente: a marca, o design, o marketing, a qualidade, a diferenciação.

Na provincia de Salamanca, pela sua parte, predominam as empresas dedicadas ao comércio (excepto comércio de veículos de motor, motocicletas e ciclomotores), as que são especializadas em actividades de construção e as de hotelaria. Entre as três alcançam uma percentagem próxima a 55%. Seguem-lhe em importância as empresas de transporte terrestre, as actividades sanitárias e veterinárias (incluídas as de serviço social), as indústrias de produtos alimentares e bebidas e as dedicadas à venda, manutenção e reparação de veículos a motor, que sumam outros 15%. Por último, encontra-se uma ampla lista de empresas entre as quais se destacam as que se dedicam a actividades imobiliárias e outras actividades diversas de serviços pessoais. No entanto, entre as empresas especificamente industriais predominam sobretudo as que são especializadas em produtos alimentares e bebidas, as que fabricam produtos metálicos (excepto maquinaria e equipamento) e as que fabricam móveis.

Na região em estudo o sector industrial tem um peso bastante baixo relativamente aos respectivos países, quer em termos de emprego, quer em termos de Valor Acrescentado à Produção (Tabela 9). Relativamente ao sector terciário, constata-se que os serviços aparecem com um grau de implantação elevado em toda a região (Tabelas 7). Refira-se, contudo, que estes são serviços "correntes", ou seja sem grande valor acrescentado como é o comércio a retalho, os gabinetes de contabilidade, as agências de seguros, etc. Acrescente-se que esta região tem um grande potencial turístico mas que o investimento tem sido reduzido, principalmente na Beira Interior Norte, e em paralelo não tem havido um aproveitamento integral da sua cultura regional e do seu rico património histórico. Esta situação resulta, em parte, da inexistência de uma estratégia integrada para o desenvolvimento do turismo.

A produtividade sectorial na região apresenta valores distintos. Enquanto que na BIN os valores ficam bastante aquém da média portuguesa, tendo-se agravado de 1995 para 2001, na provincia de Salamanca os valores são mais favoráveis, ultrapassando mesmo a média espanhola, nomeadamente no sector primário. Esta situação é, em parte, o reflexo da baixa contribuição da região para a produção (Valor Acrescentado Bruto- VAB) e para o emprego dos respectivos países (Tabela 9).

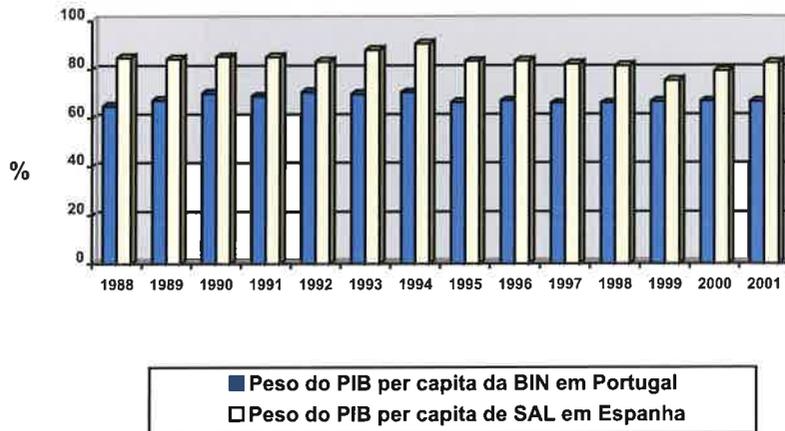
Tabela 9:  
Indicadores Económicos da Beira Interior Norte  
e da Província de Salamanca (%)

Indicadores	1995	2001
Emprego da BIN em Portugal no sector primário	3,1	3,1
Emprego da BIN em Portugal no sector secundário	0,9	1,0
Emprego da BIN em Portugal no sector terciário	0,9	0,9
Emprego da SAL em Espanha no sector primário	1,9	1,2
Emprego da SAL em Espanha no sector secundário	0,7	0,6
Emprego da SAL em Espanha no sector terciário	0,8	0,8
VAB do sector primário da BIN em Portugal	2,2	1,6
VAB do sector secundário da BIN em Portugal	0,6	0,7
VAB do sector terciário da BIN em Portugal	0,7	0,7
VAB do sector primário da SAL em Espanha	1,6	1,6
VAB do sector secundário da SAL em Espanha	0,6	0,7
VAB do sector terciário da SAL em Espanha	0,8	0,7
Produtividade do sector primário da BIN em Portugal	71,0	52,5
Produtividade do sector secundário da BIN em Portugal	73,8	72,9
Produtividade do sector terciário da BIN em Portugal	78,2	78,8
Produtividade do sector primário da SAL em Espanha	82,7	132,6
Produtividade do sector secundário da SAL em Espanha	92,2	100,9
Produtividade do sector terciário da SAL em Espanha	91,8	91,4

Fonte: Elaborado a partir de INE.PT - Anuários da Região Centro; INE.ES - Contabilidade Regional de Espanha: Macromagnitudes Regionales y Provinciales

Face à especificidade desta região e à sua situação socio-económica desfavorável, não é de estranhar que o Produto Interno Bruto (PIB) per capita dos seus concelhos e comarcas assumam valores muito aquém das médias nacionais. Com efeito, na BIN o PIB per capita representa entre 60% e 70% da média de Portugal, com a agravante de ter vindo a degradar-se a partir de 1995. Na província de Salamanca a situação melhora, aproximando-se mais da média de Espanha, oscilando entre os 75% e os 90%) (Gráfico 5).

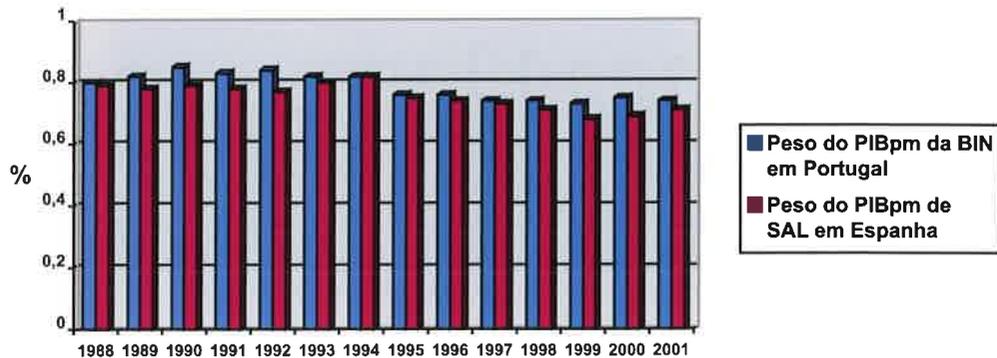
Gráfico 5:  
Evolução do Peso do PIB per capita da Beira Interior Norte  
e da Província de Salamanca no País



Fonte: INE.PT - Anuários da Região Centro; INE.ES - Cuentas Económicas, Contabilidad Regional

Em termos globais, a contribuição da BIN-SAL para a produção e para exportações dos respectivos países é francamente reduzida. Com efeito, em termos de emprego, de PIBpm (Produto Interno Bruto a preços de mercado) e de exportações, a BIN tem vindo a perder importância relativamente a Portugal, bem como a Província de Salamanca relativamente a Espanha. Esta situação, pode trazer graves problemas de equidade social e de sobrevivência das regiões e agravar as disparidades regionais face o resto do país. Todavia, há que salientar que, em termos de PIBpm, a representatividade da Beira Interior Norte e da província de Salamanca nos respectivos países assumem valores muito próximos ao longo da década de noventa (Gráfico 6).

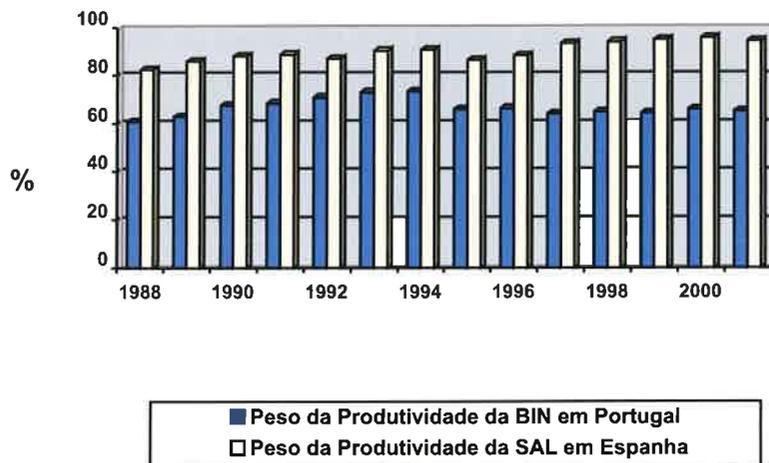
Gráfico 6:  
Evolução do Peso do PIB<sub>pm</sub> da Beira Interior Norte  
e da Província de Salamanca no País



Fonte: INE.PT - Anuários da Região Centro; INE.ES - Cuentas Económicas, Contabilidad Regional

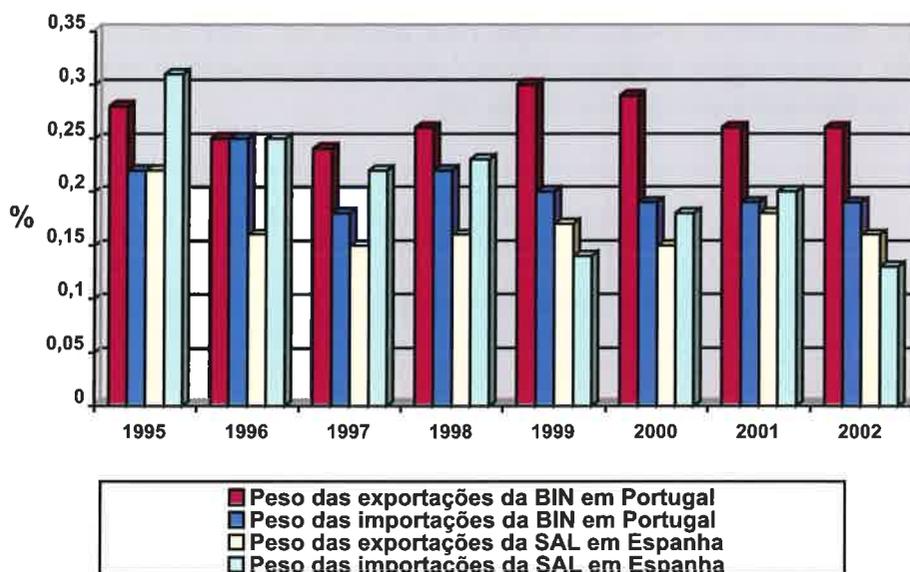
Também a produtividade da Beira Interior Norte e da província de Salamanca fica aquém das médias portuguesa (65%) e espanhola (90%), verificando-se uma divergência das duas regiões (Gráfico 7). Além disso, a região apresenta um baixo contributo para as exportações nacionais, registando um agravamento da Balança Comercial nos últimos anos (Gráficos 8 e 9).

Gráfico 7:  
Evolução do Peso da Produtividade



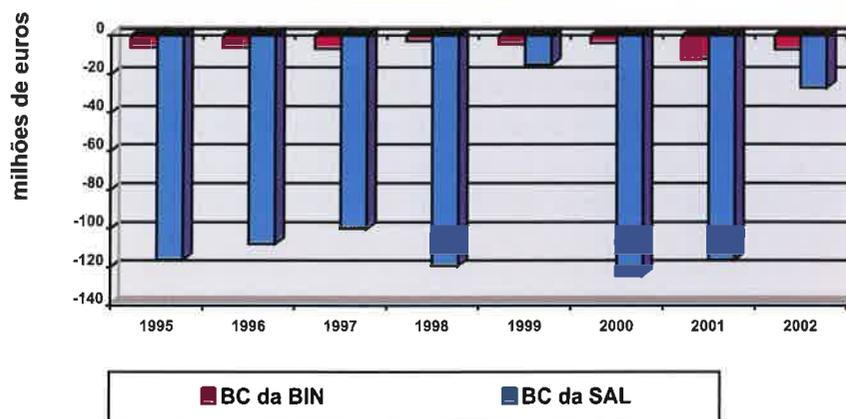
Fonte: INE.PT - Anuários da Região Centro; INE.ES - Cuentas Económicas, Contabilidad Regional

Gráfico 8:  
Evolução do Peso das Exportações e Importações da Beira Interior Norte  
e da Província de Salamanca no País



Fonte: INE - Anuários da Região Centro; Ministério da Economia: Secretaria de Estado de Turismo e do Comercio [www.mcx.es](http://www.mcx.es)

Gráfico 9:  
Evolução da Balança Comercial da Beira Interior Norte  
e da Província de Salamanca



Fonte: INE - Anuários da Região Centro, Ministério da Economia - Secretaria de Estado de Turismo e do Comércio: [www.mcx.es](http://www.mcx.es)

## Ambiente

A preocupação com as questões ambientais é fundamental para a preservação da qualidade de vida natural das populações e para o desenvolvimento sustentável das regiões. Nesta matéria, a Administração Local assume um papel crucial. Todavia, na BIN-SAL, a percentagem de despesas totais destinada ao ambiente é inferior à média gasta em Portugal e em Espanha (Tabela 10).

	Despesas em Ambiente (milhares de €)	Despesas em Ambiente em % do total de despesas
PORTUGAL	575.420	7,8
BEIRA INTERIOR NORTE	6.262	6,2
ESPAÑHA <sup>a</sup>	1.480.426	10,6
PROVÍNCIA SALAMANCA	6.420	7,6

Fonte: INE - Anuário da RC 2002; Anuário Estadístico de Castilla y León, 2003

a) Presupuestos de las Diputaciones Provinciales. Gastos.

## Acessibilidade às TIC

No actual contexto de Sociedade da Informação é indispensável o acesso físico e educacional às TIC (Tecnologias de Informação e de Comunicação). Relativamente a esta questão utilizou-se o estudo realizado por Natário (2004)<sup>17</sup> para a Raia Central Ibérica. Assim, é possível constatar que o acesso à Internet e a utilização das TIC (para divulgar e comercializar os produtos, contactar com clientes/fornecedores) por parte das empresas encontra melhores resultados na província de Salamanca do que na BIN (Tabela 11). Os baixos níveis de acesso e utilização das TIC podem vir a comprometer seriamente o desenvolvimento da Sociedade da Informação na região e a familiarização dos indivíduos com as novas tecnologias de informação e comunicação.

<sup>17</sup> Neste estudo foi seleccionado uma amostra das empresas com mais de 10 trabalhadores de um universo de 237 empresas da BIN (INE - BELÉM, 2002) e de 268 empresas da província de Salamanca (Base de Dados da Câmara Oficial de Salamanca) ou seja respectivamente, 38 e 34 empresas (16% e 13%).

Tabela 11:  
As TIC nas Empresas da Beira Interior Norte  
e da Província de Salamanca (2003)

	BIN	SAL
Ligação à Internet	87%	94%
Página WEB	47%	62%
Utilização TICs para Comércio Electrónico	32%	50%
Utilização TICs Clientes/fornecedores	47%	53%
Divulgação dos produtos através da Internet	19%	35%
Número de computadores (média)	9,1	13,5

Fonte: Adaptado de Natário (2004)

### 2.3. Capital Endógeno

Apesar da Beira Interior Norte e da província de Salamanca apresentarem fortes condicionantes económicas, sociais e institucionais é também verdade que a mesma dispõe de importantes recursos endógenos disponíveis para suportarem um processo de desenvolvimento sustentável, numa perspectiva de equidade intergeracional e de preservação e gestão do meio ambiente, nomeadamente:

- a cadeia montanhosa da Serra da Estrela que se prolonga até à Serra da Malcata e, já em território espanhol, às Serras da Gata, Penha de França e Gredos;
- a floresta (um dos principais recursos naturais) apesar de a área por si ocupada ser bastante inferior à correspondente aptidão florestal. Registe-se, ainda, a grande variedade de outros recursos vegetais que poderão vir a constituir-se em matérias-primas<sup>18</sup> para a medicina, a química, a cosmética e a indústria agro-alimentar;
- os recursos hídricos abundantes, quer à superfície (rios Águeda, Côa, Douro Internacional, Mondego, Tormes e Zêzere e seus afluentes), quer subterrâneos o que permite o seu aproveitamento para águas de mesa e minerais;
- o Sistema Científico e Tecnológico regional<sup>19</sup>, formado por vários estabelecimentos de ensino superior (público e privado), laboratórios e centros tecnológicos;

<sup>18</sup> Esta possibilidade terá de ser testada através do estudo físico, químico e farmacológico das plantas, bem como de estudos de viabilidade económica.

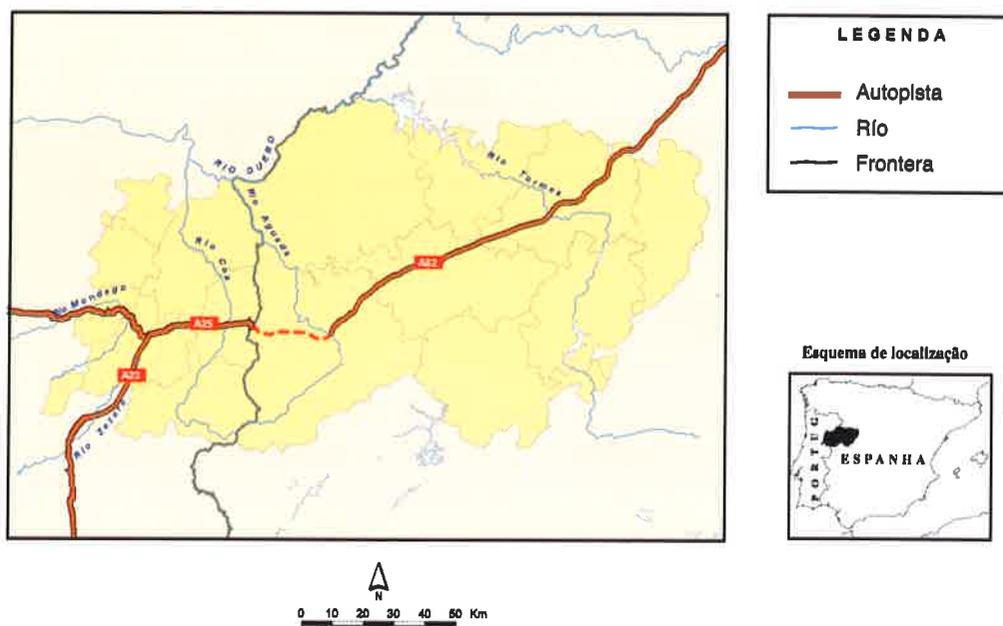
<sup>19</sup> Este sistema é reforçado ao ser articulado com as instituições existentes na Covilhã e Castelo Branco.

- o corredor urbano **Guarda-Covilhã-Castelo Branco** e a Ruta de la Plata (ligação Zamora/León/Salamanca);
- a posição geo-estratégica privilegiada: a região encontra-se no centro das ligações multimodais Portugal-Espanha/Europa e vice-versa. A principal ligação de Portugal à Europa Central e do Norte é efectuada através da BIN, pelas auto-estradas A25 e A23 (ambas com ligação à A1<sup>20</sup>) bem como pelas linhas ferroviárias da Beira Alta<sup>21</sup> e da Beira Baixa (que ligam o litoral português a Vilar Formoso) atravessando a província de Salamanca pela auto-estrada A62 (antiga nacional 620 e E80 – itinerário europeu) e pela linha ferroviária que liga Vilar Formoso-Salamanca-Hendaya-Paris (Mapa 9);
- o património, em termos paisagísticos e biológicos, com destaque para o Parque Natural da Serra da Estrela, as Reservas Naturais da Serra da Malcata, da Serra da Gata e da Serra de Peña de Francia e os Parques Naturais das Arribas e do Douro Internacional;
- o rico património construído. Além de um número considerável de antas, destaque-se as gravuras rupestres do Vale do Côa e de Siega Verde (Serranillo), as pontes, as estradas e outras edificações do período de ocupação romana, os castelos medievais, os pelourinhos, os solares e casas brasonadas. Refira-se, ainda, que várias localidades da região fazem parte do *Programa Aldeias Históricas de Portugal* (Almeida, Castelo de Mendo, Castelo Rodrigo, Linhares, Sortelha, Marialva, Castelo Novo e Trancoso); bem como algumas cidades, vilas ou aldeias típicas (Folgosinho, Cidadelhe), a Ruta de las Fortificaciones de Frontera: San Felices de los Gallegos, Aldea del Obispo, Almeida e Salamanca que é considerada património da Humanidade;
- a gastronomia (queijo e presunto, cabrito e vitela, etc) e o artesanato (cestaria, cutelaria, cerâmica, cobertores de papa, tapeçarias, etc) são recursos culturais com grande importância na região;
- a região é ainda enriquecida com estâncias termais (Longroiva, Manteigas I e II, Sortelha e Babilafuente).

<sup>20</sup> Auto-estrada no litoral que liga as duas principais cidades de Portugal: Lisboa e Porto.

<sup>21</sup> A Linha da Beira Alta integra o conjunto das Redes Transeuropeias de caminho-de-ferro.

Mapa 9: Mapa de Autoestradas e Rios da Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca



A região da Beira Interior Norte-Província de Salamanca pode ser caracterizada por um conjunto de pontos fortes para o processo de desenvolvimento, mas também por vários pontos fracos como sejam a perda de população, a débil malha urbana e o tecido económico envelhecido e pouco inovador (Tabela 12).

Tabela 12:  
Pontos Fracos e Pontos Fortes da Região Beira Interior Norte e da Província de Salamanca:  
elementos geográficos, populacionais

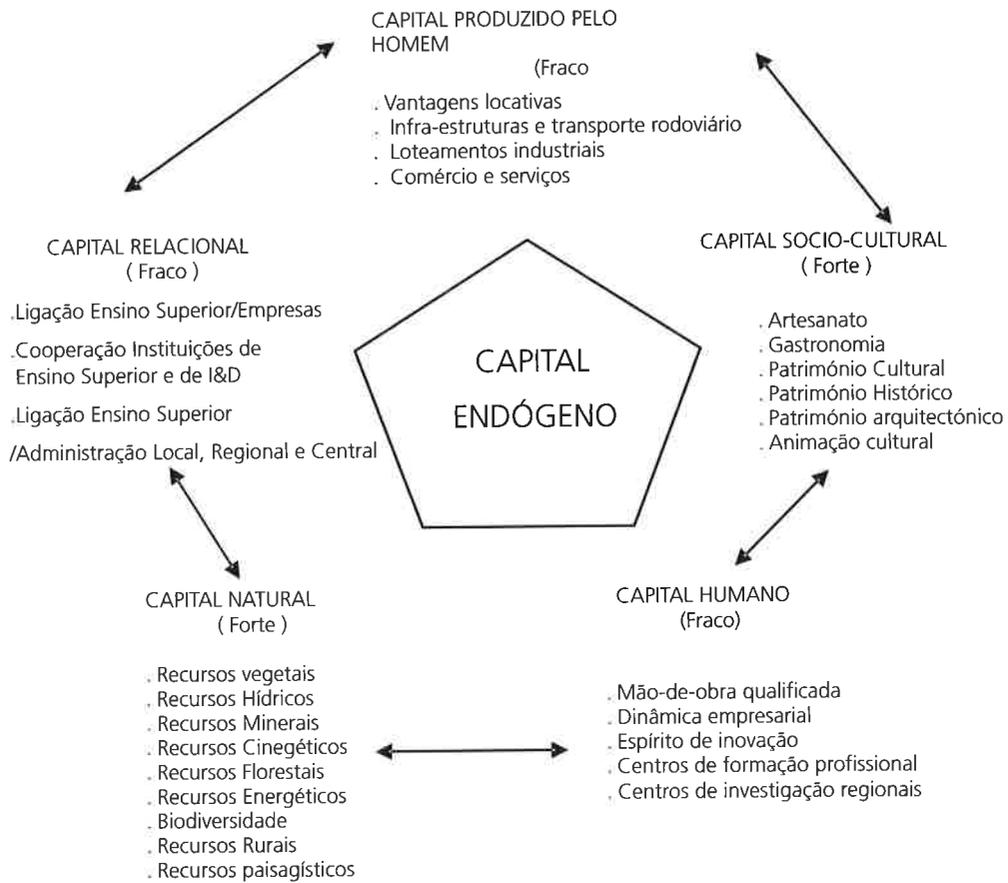
Pontos fracos	Pontos fortes
<b>Elementos geográficos, Populacionais e Sociais</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Perda da população: jovens e população activa</li> <li>– Desertificação rural e baixa densidade de população</li> <li>– Envelhecimento da população</li> <li>– Saúde na parte portuguesa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Localização geográfica favorável: ligação à Europa e ao litoral Português</li> <li>– Localização central no contexto ibérico</li> <li>– Saúde na parte espanhola</li> </ul>
<b>Educação e Formação</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Fraca ligação empresas/instituições de ensino superior e centros de investigação</li> <li>– Elevadas taxas de analfabetismo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Estudo universitário em rede</li> <li>– Ligação empresas/ensino superior/centros de investigação e laboratórios</li> </ul>
<b>Estrutura Económica</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Abandono do número de explorações</li> <li>– Redução do emprego industrial</li> <li>– Encerramento de empresas do sector têxtil e vestuário</li> <li>– Reduzida produtividade e inovação</li> <li>– Falta de empreendedorismo e da cultura do risco</li> <li>– Falta de imagem de marca</li> <li>– Reduzida contribuição para a produção e para o emprego</li> <li>– Infra-estruturas viárias internas em mau estado</li> <li>– Reforço das cidades médias: concentração de serviços de baixa produtividade</li> <li>– Serviços distanciados da capital de província</li> <li>– Oferta pouco diversificada de produtos turísticos</li> <li>– Promoção isolada da região no mercado turístico nacional e internacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Elevada produtividade na agricultura da província de Salamanca</li> <li>– Agricultura biológica</li> <li>– Desenvolvimento de algumas indústrias na base da valorização dos produtos locais (queijo, cereja, fruta, frutos silvestres, azeite) agro-indústrias (carnes, presunto, enchidos) pastorícia, madeira e vitivinicultura</li> <li>– Nascentes de águas de mesa</li> <li>– Plataforma Logística</li> <li>– Turismo rural</li> <li>– Albufeiras artificiais, espaços e lazer</li> <li>– Termas: exploração terapêutica e exploração turística</li> </ul>

Pontos fracos	Pontos fortes
<b>Ambiente e Recursos Naturais</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escassez de solos agricultáveis</li> <li>- Falta de planeamento florestal</li> <li>- Elevada ocorrência de incêndios florestais</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rochas ornamentais: granito, Pedra de Villamayor</li> <li>- Riqueza em vegetação natural: floresta de carvalhos, castanheiros, parques naturais, sítios de rede natura 2000, cedro ibérico</li> <li>- Fauna: aves (águias) e mamíferos protegidos (lince ibérico), caça, pesca</li> <li>- Património ambiental: complexo e rico quadro de contrastes e paisagens</li> <li>- Morfologia rara com potencialidades para o turismo: paisagem, desportos de inverno e de verão e radicais</li> </ul>
<b>Acessibilidade às TIC</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reduzida utilização das TIC's por parte das empresas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Elevada percentagem de empresas com ligação à Internet</li> </ul>

Os recursos atrás apontados em conjunto com as relações estabelecidas entre os actores do desenvolvimento regional poder-se-ão afirmar como um importante capital endógeno – humano, natural, socio-cultural, relacional e produzido pelo homem – que, associado a recursos exógenos e políticas adequadas, formam a base do relançamento do desenvolvimento económico e social desta região de fronteira que se pretende sustentável a prazo (Fluxograma 1). Refira-se, contudo, que a dotação de capital endógeno da região não é homogénea. Assim, observa-se um défice do capital produzido pelo homem que, associado ao reduzido stock de capital relacional e humano, define um quadro crítico quanto à valorização económica do forte capital natural e socio-cultural herdado.

O capital endógeno por si só não garante o desenvolvimento sustentável e a competitividade dos territórios à escala nacional ou europeia. De facto, a competitividade territorial é também influenciada pela evolução económica, social e política da Europa, pelo ritmo de integração europeia e pela situação institucional em ambos os países da península.

Fluxograma 1: Capital Endógeno da Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca



Fonte: Adaptado de Reigado, F. M. et all (1998), **Potencialidades, Modelo e Estratégias Económicas para a Beira Interior**, UBI – Núcleo de Economia, p. 136.

A Beira Interior Norte e a província de Salamanca, enquanto região, possui vantagens competitivas quando se analisa a sua capacidade em termos de dotação de capital natural e socio-cultural. É, contudo, débil no capital produzido pelo homem, no capital humano (em resultado do baixo stock de qualificações e do envelhecimento da população) e no capital relacional (em virtude do predomínio de relações de co-presença e não de cooperação entre actores). A este nível é de realçar que a debilidade decorre, essencialmente, de factores intangíveis já que desde a adesão à, então, Comunidade Económica Europeia (CEE) a região tem vindo a dotar-se de um conjunto de factores materiais do desenvolvimento que lhe permitiu um salto significativo nos índices de qualidade de vida. Assim, embora se verifique ainda a necessidade de

concluir a dotação da região de algumas infra-estruturas e equipamentos às quais chamaríamos de 1ª geração (rede de saneamento e esgotos, electricidade, equipamentos de saúde, desporto e cultura), o esforço a este nível terá de ser orientado para as infra-estruturas de base digital como forma de permitir a conectividade intra e inter-regional dos agentes de desenvolvimento e da população em geral numa rede transfronteiriça de partilha de informação, experiências e efectiva colaboração. O investimento na região deve, assim, privilegiar os factores imateriais de desenvolvimento.



### 3. ÍNDICE DE DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO E SOCIAL - IDES

Este estudo propõe uma metodologia para quantificar o desenvolvimento económico e social, ao nível local, que leva em consideração a integração de diferentes dimensões (demográfica, económica, social e ambiental) procurando, desta forma, dar resposta a uma visão conceptual integrada de desenvolvimento. Relativamente ao modelo de sistematização dos indicadores, a opção foi por indicadores de **estado**. Com efeito e apesar de se considerar que a realidade se representa de uma forma mais adequada quando se considera a diferente natureza dos indicadores (**pressão, estado e resposta**)<sup>22</sup>, bem como as interações existentes entre estas, neste trabalho opta-se por levar apenas em consideração os indicadores de estado dada a análise em apreço se reportar à questão básica enunciada: Qual é o **estado** das dinâmicas de desenvolvimento do território que integra os concelhos da Beira Interior Norte e as comarcas da província de Salamanca?

Tendo em consideração os aspectos metodológicos já referidos, bem como a disponibilidade de dados estatísticos à escala concelhia/comarcal, o IDES ora elaborado resulta de 13 indicadores representativos dos diferentes domínios de abordagem do desenvolvimento (Tabela 13). Assim, ao nível demográfico consideram-se 4 indicadores que procuram levar em consideração não só a vitalidade, como a dinâmica da evo-

<sup>22</sup> Partindo de um trabalho de Friend e Rapport (1979), a OCDE desenvolveu um modelo designado por Pressão – Estado – Resposta (PER) baseado num conceito de causalidade que entende que as actividades humanas exercem **pressões** que modificam qualitativamente o **estado** dos sistemas económicos, sociais e ambientais, ao qual se impõe a necessidade de **resposta**, através de diferentes políticas e instrumentos.

lução dos recursos humanos de cada território, designadamente ao nível do crescimento demográfico, incluindo o natural e o migratório, e a taxa de fecundidade. No que concerne ao nível económico incluíram-se 3 indicadores que procuram retratar as condições de vida da população, em termos de trabalho e rendimento, questões fundamentais para o assegurar da própria sobrevivência, mas também para garantir o sentido de pertença e a própria coesão social. O nível social reflecte-se em 3 indicadores, em áreas básicas, como é o caso da educação, da habitação e da segurança social, que procuram avaliar não só a dotação em equipamentos, como as respectivas condições de acessibilidade, o que traduz, em certa medida, o impacto social das condições demográficas e económicas locais. O nível ambiental está representado, igualmente, por 3 indicadores que procuram medir diferentes aspectos da vida económico-social com impacto na qualidade ambiental dos recursos e do território, como seja o caso da água e dos resíduos.

Tabela 13:  
Componentes do IDES

Indicador	
I1 Crescimento demográfico	Crescimento demográfico (Taxa média anual em %)
I2 Crescimento demográfico natural	Crescimento demográfico natural (Taxa média anual em %)
I3 Crescimento demográfico migratório	Crescimento demográfico migratório (Taxa média anual em %)
I4 Taxa de fecundidade	Número nados vivos por 1.000 mulheres em idade fecunda 15-49 anos
I5 Ensino Superior	% da população 15-59 / ensino superior completo (%)
I6 PIB per capita	PIB per capita
I7 Emprego	Taxa de emprego total
I8 Emprego no Sector Não Primário	% da população economicamente activa (empregada nos sectores não primário)
I9 Empregados e Pensionistas	População Empregada por Pensionista
I10 Condições de Habitabilidade	Índice Concelhio de Condições de Habitabilidade
I11 Rede de Esgotos	% de alojamentos familiares ocupados / residência habitual / instalações sanitárias / retrete no alojamento e dispositivo de descarga ligada à rede pública esgoto
I12 Abastecimento de Água	% de alojamentos familiares ocupados / residência habitual / água canalizada no alojamento proveniente da rede pública
I13 Alojamentos vagos	% de alojamentos familiares vagos

<sup>23</sup> Em Espanha considera-se população de 16 e mais anos com estudos superiores.

<sup>24</sup> Espanha utiliza o Rendimento per capita.

<sup>25</sup> Para Portugal o **Índice Concelhio de Condições de Habitabilidade** é a agregação, / igual ponderação, de 8 indicadores em 5 domínios, nomeadamente: a) **Acessibilidade**: % Alojamentos clássicos ocupados como residência habitual, / ocupante próprio e / encargos de compra até 199,51€ e % Alojamentos clássicos ocupados como residência habitual, arrendados / renda até 149,63 €; b) **Deficit Habitacional**: Índice de lotação normal; c) **Condições Abrigo**: % Alojamentos familiares clássicos; e) **Estado Conservação**: % Edifícios sem necessidade de conservação; f) **Instalações Existentes**: % Alojamentos familiares ocupados / residência habitual / electricidade, água, retrete, sistema aquecimento e banho, % Alojamentos familiares ocupados / residência habitual / cozinha ou Kitchenette; % Edifícios / recolha resíduos sólidos urbanos.

Para Espanha, a valorização das condições de habitabilidade variam de 0 a 100 em função das condições em que se encontra a habitação. A cada habitação é atribuído o valor 100 que vai sendo reduzido em função da quantidade de problemas existentes (ruídos exteriores, contaminação ou maus odores, limpeza nas ruas, más comunicações, poucas zonas verdes, delinquência ou vandalismo na zona, falta de condições para a higiene pessoal na habitação); o estado do edifício; se não tem ligação à rede de águas residuais, água corrente e gás; se não tem água potável; se não tem ascensor num prédio com 3 ou mais andares; a superfície média por habitante; o ano de construção do edifício e se se trata de um apartamento.

Outro aspecto metodológico definido diz respeito ao tratamento da informação. Neste caso a opção foi por uma análise tipo *benchmarking*, recorrendo para o efeito a valores de referência: a situação mais favorável (*Ls*) e a mais desfavorável (*Li*). Desta forma, o valor de cada indicador para cada concelho/comarca é transformado tendo por referência, quer o valor mais favorável, quer o mais desfavorável para o caso do conjunto dos concelhos/comarcas transfronteiriços analisados, do que resulta um intervalo de variação entre zero e um. A leitura dos valores obtidos permite averiguar do posicionamento relativo de cada concelho/comarca, em relação aquele que detém um resultado mais favorável, sendo ainda igualmente possível averiguar os respectivos níveis de coesão inter e intra territoriais.

A etapa metodológica seguinte consistiu na agregação de todos os índices. Para tal foi dada igual ponderação<sup>26</sup> a cada um dos 13 indicadores, procurando, assim, embora de forma subjectiva, reflectir no índice final a percepção dos autores quanto ao peso relativo que cada indicador tem ao nível do desenvolvimento. Assim, num primeiro momento cada valor de cada indicador é transformado do seguinte modo:

$$(A_{1,2,...,6}; B_{1,2,...,5}; C_{1,2,...,5}; D_{1,2,...,5}) = (X-Li)/(Ls-Li) \text{ onde, (1)}$$

(A, B, C, D) = índice do indicador do concelho

X = indicador do concelho

Li = valor mais desfavorável para o indicador

Ls = valor mais favorável para o indicador

E num segundo momento, os diferentes indicadores transformados são agregados do modo seguinte:

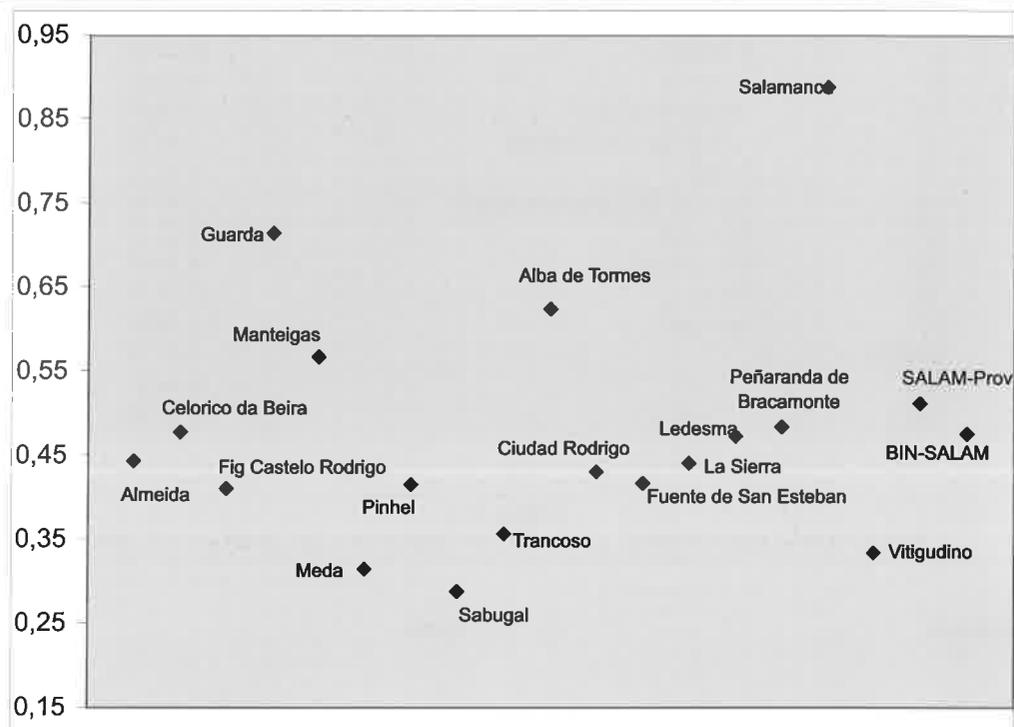
$$\begin{aligned} \mathbf{IDES} = & 0,076923 \mathbf{I1} + 0,076923 \mathbf{I2} + 0,076923 \mathbf{I3} + 0,076923 \mathbf{I4} + 0,076923 \mathbf{I5} \\ & + 0,076923 \mathbf{I6} + 0,076923 \mathbf{I7} + 0,076923 \mathbf{I8} + 0,076923 \mathbf{I9} + 0,076923 \mathbf{I10} \\ & + 0,076923 \mathbf{I11} + 0,076923 \mathbf{I12} + 0,076923 \mathbf{I13} \end{aligned}$$

As fontes estatísticas utilizadas foram, para Portugal, os Censos de 1991 e 2001, o Anuário Estatístico da Região Centro de 2003, os Retratos Territoriais e o País em Números do INE (Portugal). Para Espanha utilizou-se o Censo de Población y Viviendas de 2001, Padrón Municipal de Habitantes (varios años) y Movimiento Natural de la Población (varios años) do INE (Espanha).

<sup>26</sup> A este propósito foi seguido o mesmo critério do usado na construção do Índice de Desenvolvimento Humano do PNUD.

O IDES das unidades territoriais da Beira Interior Norte-Província de Salamanca apresenta um valor médio de 0,4758 e um coeficiente de variação de 31,89%. O valor máximo é de 0,8884 e o valor mínimo é de 0,2888. Os concelhos que integram a Beira Interior Norte apresentam um valor médio de 0,4437 que é relativamente inferior ao valor apresentado pela Província de Salamanca que corresponde a 0,5120.

Gráfico 10:  
Dispersão do IDES na Região Beira Interior Norte - Província de Salamanca

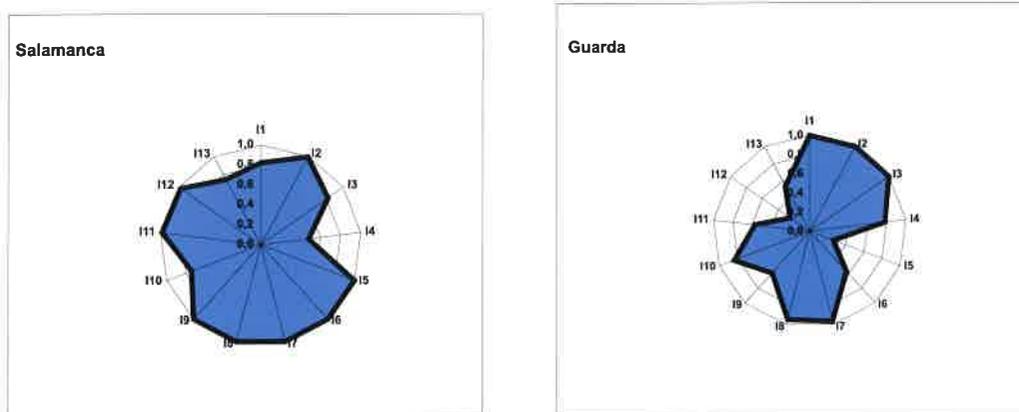


A comarca de Salamanca, graças à influência positiva que tem a capital da província, assume a liderança deste território com um IDES de 0,8884. Para tal contribui o excelente desempenho verificado ao nível de 5 dos 13 indicadores, sendo que apenas um indicador apresenta um valor inferior à média da BIN-Província de Salamanca como se verifica pela leitura do gráfico seguinte. No 2º lugar do ranking encontra-se o concelho da Guarda com um IDES de 0,7153. Para este posicionamento contribui de forma especial 11 indicadores, com valores sempre superiores à média do território em análise.

Tabela 14:  
IDES por Concelho/Comarca

	Concelho/Comarca	IDES
1	Salamanca	0,8884
2	Guarda	0,7153
3	Alba de Tormes	0,6253
4	Manteigas	0,5669
5	Peñaranda de Bracamonte	0,4846
6	Celorico da Beira	0,4783
7	Ledesma	0,4733
8	Almeida	0,4442
9	La Sierra	0,4416
10	Ciudad Rodrigo	0,4310
11	Fuente de San Esteban	0,4173
12	Pinhel	0,4155
13	Figueira de Castelo Rodrigo	0,4114
14	Trancoso	0,3572
15	Vitigudino	0,3345
16	Meda	0,3154
17	Sabugal	0,2888
	BIN/SAL	0,4758
	BIN	0,4437
	SAL	0,5120

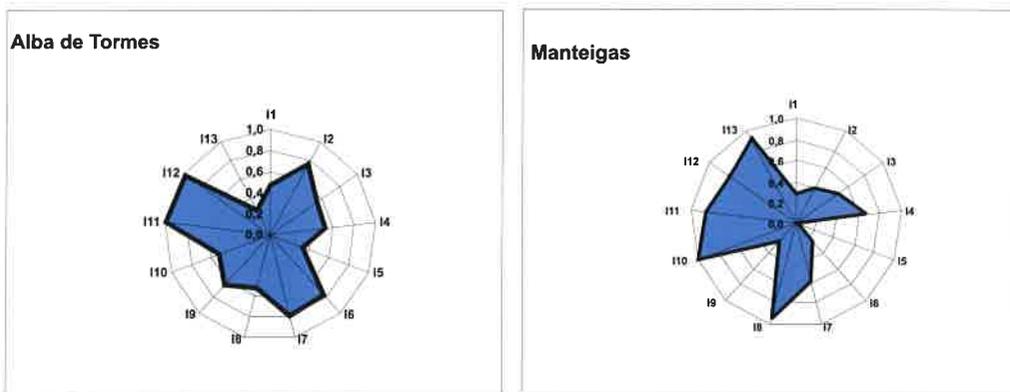
Gráfico 11:  
Posição Relativa dos Indicadores na Comarca de Salamanca e no Concelho da Guarda



No 3º lugar do ranking encontra-se Alba de Tormes com um valor de 0,6253 para o IDES, contribuindo para este posicionamento, de forma especial, 12 indicadores, com valores sempre superiores à média do território em análise. No 4º lugar surge o

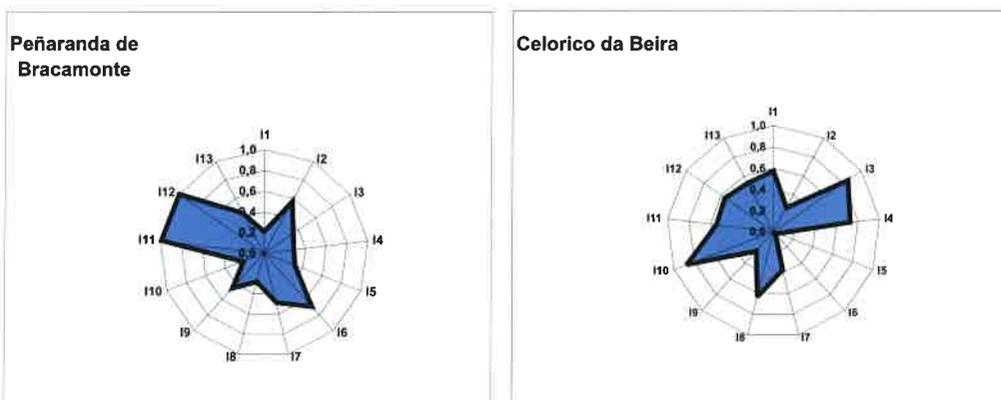
concelho de Manteigas com um valor de IDES de 0,5669, contribuindo de forma particular para este posicionamento o desempenho em 8 indicadores, com valores superiores à média da área em estudo.

Gráfico 12:  
Posição Relativa dos Indicadores na Comarca de Alba de Tormes e no Concelho de Manteigas



No 5º lugar surge Peñaranda de Bracamonte com um valor de IDES de 0,4846, contribuindo de forma particular para este posicionamento o desempenho em 7 indicadores, com valores superiores à média da área em estudo. No 6º lugar surge o concelho de Celorico da Beira com um valor de IDES de 0,4783, contribuindo de forma particular para este posicionamento o seu desempenho em 5 indicadores, com valores superiores à média do território em análise.

Gráfico 13:  
Posição Relativa dos Indicadores na Comarca de Peñaranda de Bracamonte e no Concelho de Celorico da Beira



Já nos 7º, 8º, 9º, 10º, 11º, 12º e 13ºs lugares encontram-se Ledesma, Almeida, La Sierra, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban, Pinhel e Figueira de Castelo Rodrigo, todos com valores relativamente abaixo da média, designadamente 0,4733, 0,4442, 0,4416, 0,4310, 0,4173, 0,4155 e 0,4114. Para este posicionamento contribuem, respectivamente e em especial, 6, 5, 5, 5, 4, 5, 4 indicadores com valores superiores às médias referidas para o território em análise.

Gráfico 14:  
Posição Relativa dos Indicadores nas Comarcas de Ledesma, La Sierra, Fuente de San Esteban e Ciudad Rodrigo e nos Concelhos de Almeida e Pinhel

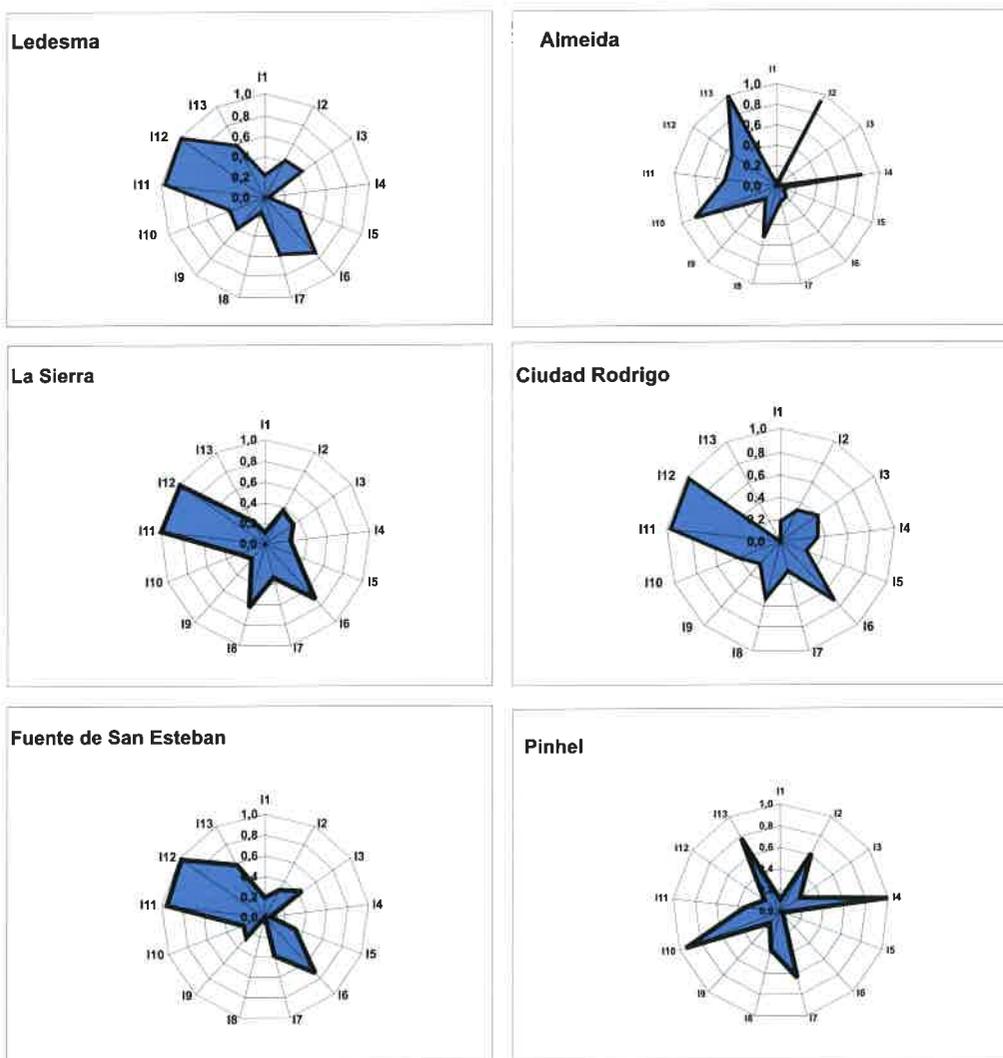
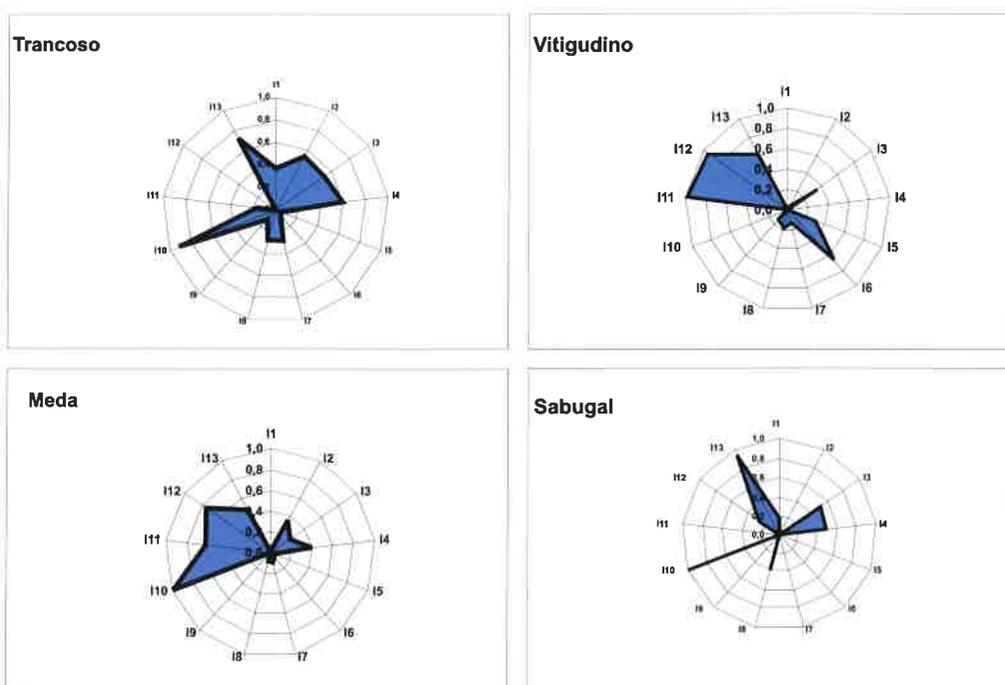


Gráfico 15:  
Posição Relativa dos Indicadores no Concelho de Figueira de Castelo Rodrigo



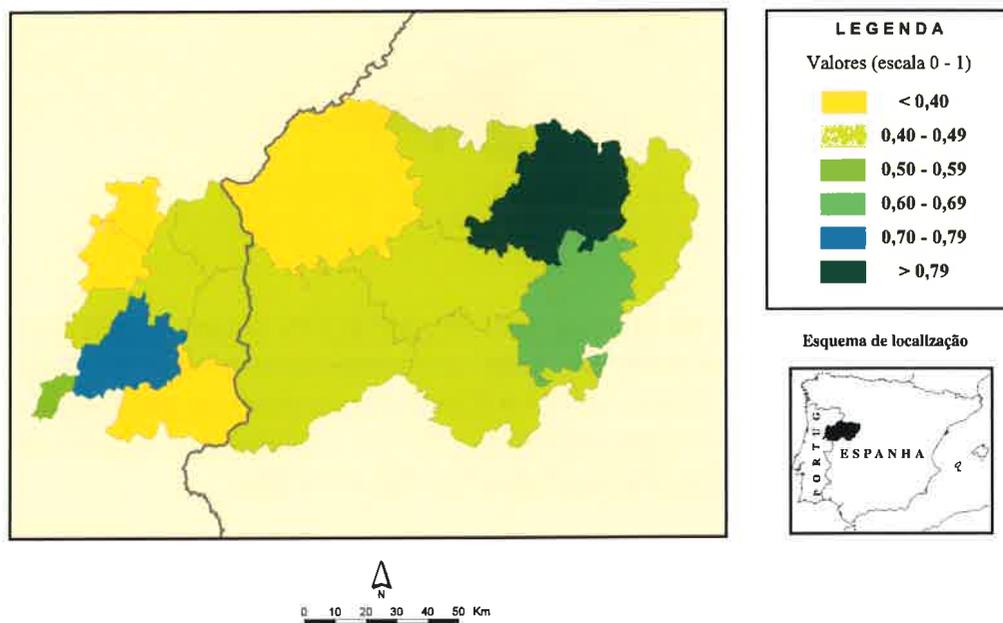
Finalmente, na cauda do ranking, 14º, 15º, 16º e 17º lugares encontram-se Trancoso, Vitigudino, Meda e Sabugal, todos, com valores bastante abaixo da média, designadamente 0,3572, 0,3345, 0,3154 e 0,2888. Para o respectivo posicionamento contribui, em especial e respectivamente, 7, 8, 11 e 10 indicadores com valores, sempre, inferiores às médias referidas para o território em análise.

Gráfico 16:  
Posição Relativa dos Indicadores na Comarca de Vitigudino e nos Concelhos de Trancoso, Meda e Sabugal



O mapa seguinte permite-nos visualizar a posição relativa dos concelhos/comarcas em termos de Índice de Desenvolvimento Económico e Social.

Mapa 10: Índice de Desenvolvimento Económico e Social da Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca



Tendo presente o exposto é possível concluir que:

- O IDES apresenta valores a que corresponde um coeficiente de variação, relativamente alto, 31,89%;
- A Província de Salamanca apresenta, em média, um valor para o IDES de 0,5120, que é ligeiramente superior ao conjunto do território em análise;
- Os concelhos da Beira Interior Norte apresentam, em média, um valor para o IDES de 0,4437, que é inferior ao da BIN-SAL;
- Salamanca lidera de forma destacada o ranking, com um IDES de 0,8884;
- Apenas os concelhos de Guarda e Manteigas têm um valor para o IDES superior ao registado para a província de Salamanca;
- Salamanca, Guarda, Alba de Tormes, Manteigas, Peñaranda de Bracamonte e Celorico da Beira apresentam valores para o IDES, superiores à média do território em análise;

- Ledesma, Almeida, La Sierra, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban, Pinhel e Figueira de Castelo Rodrigo apresentam valores bastante próximos entre si, mas ligeiramente inferiores à média do território em análise;
- Trancoso, Vitigudino, Meda e Sabugal ocupam os últimos lugares do ranking do IDES.

Os dados do IDES demonstram que na Comunidade Territorial da Beira Interior Norte – Província de Salamanca há uma grande heterogeneidade e diferenciação económica e social. De uma forma clara e sintética podem-se observar também, as enormes diferenças que existem entre os concelhos da Beira Interior Norte e entre as *comarcas* da província de Salamanca. Comprova-se, também, que tanto os concelhos como as *comarcas* fronteiriças detêm índices de desenvolvimento inferiores à média da região. O que demonstra uma vez mais a permanência do “efeito fronteira”. Torna-se, assim, imprescindível ter em conta tanto a diversidade territorial da zona como o “efeito fronteira” no desenho de estratégias de desenvolvimento económico e social por parte das instituições (locais, regionais, nacionais e europeias) responsáveis pela execução das políticas públicas de desenvolvimento regional.



## **4. AS PERCEPÇÕES DOS ACTORES LOCAIS SOBRE OS PROBLEMAS E AS EXPECTATIVAS DE FUTURO**

### **4.1. Objectivos e Metodologias de Investigação**

O estudo das percepções dos actores locais sobre o desenvolvimento sócio-demográfico e as expectativas de futuro do território da Beira Interior Norte e da Província de Salamanca realizou-se com base em 14 grupos de discussão (7 grupos na província de Salamanca e 7 na Beira Interior Norte) e um fórum de especialistas. Para a selecção dos grupos de discussão em Salamanca optou-se por realizar 5 grupos no âmbito territorial dos Grupos de Acção Local (GAL) que gerem a iniciativa LEADER+ e o programa PRODER 2: ADEZOS (Associação para o Desenvolvimento Económico da Zona Oeste de Salamanca), ADECOCIR (Associação para o Desenvolvimento da *Comarca* de Ciudad Rodrigo), NORDESTE (Associação para o Desenvolvimento Rural Endógeno do Território Nordeste de Salamanca), ASAM (Associação Salamantina de Agricultura de Montanha) e ADRECAG (Associação para o Desenvolvimento Rural e Económico nas *comarcas* do Campo Charro, Alba de Tormes e Guijuelo). Realizaram-se também, dois grupos de discussão de âmbito provincial que contaram com a participação de um grupo de pessoas com uma visão geral da situação socio-económica da província de Salamanca.

Os participantes dos diferentes grupos de discussão da província de Salamanca foram seleccionados em função de diferentes perfis elaborados como o propósito de

conseguir grande representatividade territorial. Os critérios que se utilizaram foram os seguintes: a) pessoas envolvidas no desenho, execução ou avaliação de programas e iniciativas de desenvolvimento, abrangendo uma ampla gama de profissionais e técnicos (agentes de emprego e desenvolvimento local, trabalhadores sociais dos Centros de Acção Social, gerentes ou técnicos dos Grupos de Acção Local, etc.); b) profissionais de diferentes ramos de actividade (agricultores, criadores de gado e empresários de outros ramos de actividade) e pessoas de associações de idosos, de mulheres, de cultura, etc; c) membros de Organizações Não Governamentais.

Tabela 15:  
Perfis e Participantes nos Grupos de Discussão de Salamanca

	GD1	GD2	GD3	GD4	GD5	GP1	GP2	TOTAL
<b>PERFIS</b>								
Agentes de Emprego e Desenvolvimento	1	1	1		1			4
Agricultores e criadores de gado	1	1	2	2	1	1	2	10
Centros de Acção Social	1	1	1	1		1		5
Empresários	3	1	1	2	1	1	1	10
Idosos	1	1			1			3
Mulheres	1	1	1	1	1	1	1	7
Organizações Não Governamentais		1	1	1		2	2	7
Outros	1	2	1		3	3	2	12
Totais	9	9	8	7	8	9	8	58

Legenda: GD1: Grupo de discussão ADEZOS; GD2: Grupo de discussão ADECOCIR; GD3: Grupo de discussão NORDESTE; GD4: Grupo de discussão ASAM; GD5: Grupo de discussão ADRECAG; GP1: Grupo de discussão Provincial 1; GP2: Grupo de discussão Provincial 2.

Na Beira Interior Norte realizaram-se quatro grupos de discussão a nível intermunicipal e outros três grupos a nível distrital. Os grupos de discussão desenvolvidos a nível intermunicipal contaram com a participação de representantes das Câmaras Municipais, assim como de associações e instituições de desenvolvimento, empresas e grupos de acção social. Os grupos de discussão distritais incluíram como participantes instituições que trabalham na área de formação e educação, organizações profissionais e empresariais e organismos públicos. Os participantes dos diferentes grupos de discussão da Beira Interior Norte foram seleccionados em função das características do tecido económico e social da região, pelo que tiveram uma configuração diferente dos grupos da Província de Salamanca.

Esta análise completou-se com a informação obtida no fórum de especialistas que se celebrou no Sabugal (Portugal) no dia 26 de Abril de 2005. A organização da reu-

não cumpria quatro objectivos: 1º) avaliar e fazer um balanço da cooperação entre ambos territórios, 2º) analisar as vantagens e os inconvenientes que existem para que a estratégia de cada território se articule com a estratégia do outro território da fronteira, 3º) propor acções estratégicas de desenvolvimento transfronteiriço, com a delimitação de grandes áreas de intervenção e 4º) detalhar as instituições ou os actores sociais que deveriam ser envolvidas (instituições públicas, organizações empresariais, tecido social, etc.) para pôr em marcha as acções de desenvolvimento e/ou de cooperação que tenham sido definidas.

Tabela 16:  
Perfis e Participantes nos Grupos de Discussão da Beira Interior Norte

	GDM1	GDM2	GDM3	GDM4	GDD1	GDD2	GDD3	TOTAL
<b>PERFIS</b>								
Câmaras Municipais	7							7
Associações de Desenvolvimento		4						4
Centros de Acção Social			2					2
Empresários				5				5
Formação e educação					2			2
Organizações Profissionais e Empresariais						2		2
Organismos Públicos							6	6
<b>Totais</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>28</b>

Legenda: GDM1, GDM2 e GDM3: Grupos de discussão intermunicipal; GDD1, GDD2 e GDD3: Grupo de discussão distrital

No fórum de especialistas participaram 18 pessoas (10 de Portugal e 8 de Espanha). Do lado português participaram dois representantes da Associação de Municípios da Cova da Beira, o vice presidente da Câmara Municipal de Sabugal (enquanto anfitrião da reunião) e dois representantes da CCDRC. Do lado de Espanha estiveram presentes um representante do Gabinete de Iniciativas Transfronteiriças da Junta de Castilla y León, o coordenador institucional do Organismo Autónomo para o Emprego e o Desenvolvimento Rural da *Diputación* de Salamanca, dois representantes da *Mancomunidad* Alto Águeda e um técnico do departamento de Desenvolvimento Comercial da Câmara de Comércio de Salamanca. No encontro participaram ainda três membros da equipa de investigação do Departamento de Sociologia e Comunicação da Universidade de Salamanca e outros quatro da equipa de investigação portuguesa (dois da Universidade Beira Interior e outros dois do Instituto Politécnico da Guarda).

## 4.2. Principais problemas identificados

Nos territórios espanhóis e portugueses que constituem esta região transfronteiriça os actores locais percebem a existência de alguns problemas estruturais comuns que se interrelacionam e tendem a reforçar-se mutuamente, configurando uma dinâmica que dificulta o desenvolvimento da zona. Estes problemas podem agregar-se nos seguintes núcleos temáticos:

- *Problemas demográficos como o despovoamento e o envelhecimento da população.* A problemática do despovoamento surge fortemente relacionada com a ausência de um tecido produtivo e de serviços que permita a fixação da população jovem no território. O envelhecimento e o despovoamento geram uma cultura baseada no cepticismo, no receio face à mudança e na presença de conflitos entre gerações que dificultam a emergência de iniciativas criativas e inovadoras.
- *A fragilidade do tecido produtivo e o problema do emprego.* O predomínio das actividades produtivas primárias e o fraco desenvolvimento das actividades de transformação que caracterizam a zona transfronteiriça traduz-se num défice de emprego para a população. Ainda que existam iniciativas para potenciar o sector de serviços e a criação de cooperativas e iniciativas de investimento recentes e empreendedoras, no entanto, estas aparecem ainda como insuficientes para activar a economia e gerar uma dinâmica de desenvolvimento ascendente.
- *Debilidade do capital social.* Uma das descobertas dos grupos de discussão foi a percepção da população sobre a falta de capital social que permita o estabelecimento de laços de confiança e que sirva de suporte para novas iniciativas conjuntas de desenvolvimento.
- *A mentalidade como um entrave ao desenvolvimento.* A presença de uma mentalidade caracterizada pelo temor à mudança e de atitudes de desconfiança, a falta de cooperação e a pouca participação da população foram os problemas assinalados com frequência nos grupos de discussão. O problema da mentalidade foi assinalado como um dos entraves principais para o desenvolvimento da zona, associado a outros problemas como os demográficos e os económicos. Estas características complementam ainda a debilidade do capital social.
- *Educação e formação.* Constatou-se também que a formação deve estar mais orientada para o trabalho e o emprego e para responder às necessidades laborais e produtivas das empresas da zona.
- *Acesso a serviços.* Um assunto recorrente no discurso dos participantes foi o problema de um limitado acesso a serviços básicos (saúde, educação, lazer,

etc.). Estas limitações têm influência na emigração da população jovem e constituem requisitos fundamentais para elevar a qualidade de vida da população idosa.

- *Infraestruturas*. As infraestruturas viárias, tanto a nível interno de cada zona como em relação aos problemas de comunicação entre ambas as regiões fronteiriças, dificulta a comunicação e o desenvolvimento socio-económico integrado desta região transfronteiriça.
- *Apoio aos empresários e comercialização de produtos*. Outros problemas que se destacaram foram a falta de apoio aos empresários e investidores, e a ausência de uma rede integrada de políticas públicas que promovam a comercialização dos produtos típicos das zonas que moldam a região transfronteiriça. Foi referida também a ausência de centros de apoio e informação para os investidores.
- *Percepções sobre a fronteira*. Um dos aspectos a destacar nos grupos de discussão de Salamanca (com excepção dos participantes nos grupos das comarcas próximas à raia) foram as escassas ou nulas referências ao país vizinho (Portugal), tanto aos seus problemas comuns como às possibilidades de concretizar projectos conjuntos de desenvolvimento. Confirma-se, portanto, que as relações são escassas, ainda que, logicamente, mais intensas nas zonas mais próximas da fronteira.

### 4.3. Avaliação dos Programas de Desenvolvimento

Nos diferentes grupos de discussão e no fórum de especialistas também se fez uma avaliação dos programas de desenvolvimento, destacando-se as dificuldades para planear políticas conjuntas de desenvolvimento. Os núcleos temáticos mais relevantes foram os seguintes:

- *Problemas institucionais para planear e articular programas de desenvolvimento*. À falta de articulação e sobreposição das iniciativas e programas de desenvolvimento ao nível interno de cada país e à ausência de um projecto integral de desenvolvimento para cada uma das regiões fronteiriças, somam-se as dificuldades de articulação e planificação das políticas no âmbito transfronteiriço.
- *Ausência de instâncias administrativas equiparáveis*. Os problemas associados ao desenho dos programas e à sua execução vêem-se agravados pela ausência de instâncias administrativas equiparáveis em ambos os países. Constatou-se também a falta de flexibilidade e a não adequação das políticas de desenvolvimento nacionais e europeias, a ausência de integração e territorialização das

políticas e a sobreposição de organismos e jurisdições nos territórios municipais e provinciais.

- *Gestão dos programas de desenvolvimento.* Outros problemas destacados pelos participantes foram, no caso espanhol, a politização dos programas de desenvolvimento, enquanto que no caso português a excessiva burocratização na gestão dos programas.

#### **4.4. Balanço da Cooperação Transfronteiriça**

Nos grupos de discussão e no fórum de especialistas constatou-se que a cooperação transfronteiriça tem assentado em iniciativas de pequena escala, não existindo um plano de trabalho conjunto. Também se constatou que existe pouco conhecimento dos programas de desenvolvimento em cada um dos territórios e alguma incapacidade para desenhar políticas de natureza transfronteiriça. Esta situação decorre da existência de estruturas heterogéneas (os sistemas político e administrativo espanhol e português não têm correspondência), um excesso de burocracia, a inexistência de uma estrutura que apoie a cooperação e a falta de informação sobre os projectos e sobre as possibilidades de financiamento.

Constatou-se, também, que a cooperação transfronteiriça é confundida, muitas vezes, com programa INTERREG. E mesmo em muitos destes casos, é cumprida uma mera formalidade na constituição das parcerias transfronteiriças. Ficou evidente ainda, a existência de um défice organizacional e de problemas culturais que dificultam a cooperação entre ambos os territórios: falta de tradição, aversão ao risco ou simplesmente trabalhar no outro lado da fronteira, além da carência em infraestruturas que facilitem a cooperação. Existem iniciativas dispersas, mas faltam projectos de carácter prático que fomentem o desenvolvimento de intercâmbios económicos e a criação de empresas. Os fluxos transfronteiriços de mão de obra são reduzidos ainda que se registem alguns movimentos assinaláveis de espanhóis para Portugal em profissões muito concretas. Ao mesmo tempo, faltam acções de informação e formação orientadas para a cooperação e o desenvolvimento transfronteiriço.

#### **4.5. As Propostas de Desenvolvimento e a Visão de Futuro**

As intervenções nos grupos de discussão e no fórum de especialistas também se concentraram nas propostas de desenvolvimento para a zona. Não se devem confundir, no entanto, estas propostas com as que se propõem no capítulo posterior. Em

todo o caso, seria interessante não se perderem de vista as propostas apontadas pelos actores locais que se podem agrupar nos seguintes eixos temáticos:

- *Promoção do emprego através da valorização dos recursos endógenos e do turismo.* Insistiu-se na necessidade de promover os produtos originais e típicos destes territórios, valorizando-os através da criação de cooperativas dedicadas a actividades de produção/transformação, apostando numa oferta de qualidade. Com esta orientação promove-se uma dinâmica de industrialização assente nos recursos locais, capaz de incrementar o emprego em sectores alternativos ao tradicional. O apoio ao sector do turismo foi mencionado também como um elemento estratégico de desenvolvimento, embora tenda a considerar-se como uma actividade complementar e sazonal.
- *Infraestruturas.* Fez-se referência, por exemplo, à necessidade de uma melhor comunicação terrestre a nível interno e transfronteiriço que permita uma mais fácil integração dos mercados e o desenvolvimento de iniciativas produtivas e comerciais conjuntas.
- *Políticas contra o despovoamento.* Seria necessário, também, promover políticas de fixação da população principalmente mediante o apoio ao emprego e ao acesso a serviços em igualdade de condições com os grandes centros urbanos.
- *Meio ambiente.* Assinalou-se, também, a necessidade de condicionar os projectos de desenvolvimento à protecção do meio ambiente, aproveitando e respeitando as vantagens em termos de qualidade de vida que oferece o meio rural em relação ao urbano.
- *Gestão de programas e atribuição de fundos.* As propostas dentro deste campo incluíram a necessidade de assinalar melhor os objectivos dos programas, assim como definir de forma adequada os perfis dos beneficiários para otimizar a atribuição dos fundos para o desenvolvimento. Também se propôs evitar a politização e a burocratização na gestão dos programas, mudando a filosofia centralista dos serviços da administração e envolvendo, na medida possível, a população, o tecido associativo e as administrações locais na gestão do desenvolvimento.
- *Participação da população e formação.* Uma melhor planificação das políticas e o envolvimento dos actores sociais no desenho consensual das políticas seria outro instrumento no processo de desenvolvimento. Também se propôs uma melhor adaptação das ofertas de formação às necessidades de desenvolvimento das diversas zonas que moldam esta região.
- *Propostas de trabalho em iniciativas transfronteiriças.* Assinalou-se a necessidade de desenvolver uma infraestrutura que assegure a comunicação apropriada entre ambos os territórios, facilitando uma maior integração económica e um maior intercâmbio comercial.



## 5. ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO

O exercício de diagnóstico, elaborado com base em informação disponível nos vários estudos publicados, dissertações de mestrado e teses de doutoramento, nas conclusões da caracterização da região e nas percepções explicitadas pelos diferentes grupos de discussão em que participou a equipa técnica, permitiu identificar oito áreas sectoriais estruturantes: população/social, saúde, educação/formação, investigação/tecnologia, empresas, agro-florestal, turismo/ambiente e infraestruturas/acessibilidades, e quatro dimensões estratégicas: cooperação institucional, reflexão estratégica, plataformas virtuais e marketing territorial.

Assumindo que a finalidade última do processo económico é a promoção do bem-estar das populações, a estratégia de revitalização económica e social que se preconiza para a região BIN-SAL, tendo como pressuposto o desenvolvimento sustentável, permitirá o aumento da sua competitividade ao proporcionar um nível mais elevado de:

- A. Qualidade de vida;
- B. Qualificação territorial;
- C. Qualificação das organizações e pessoas.

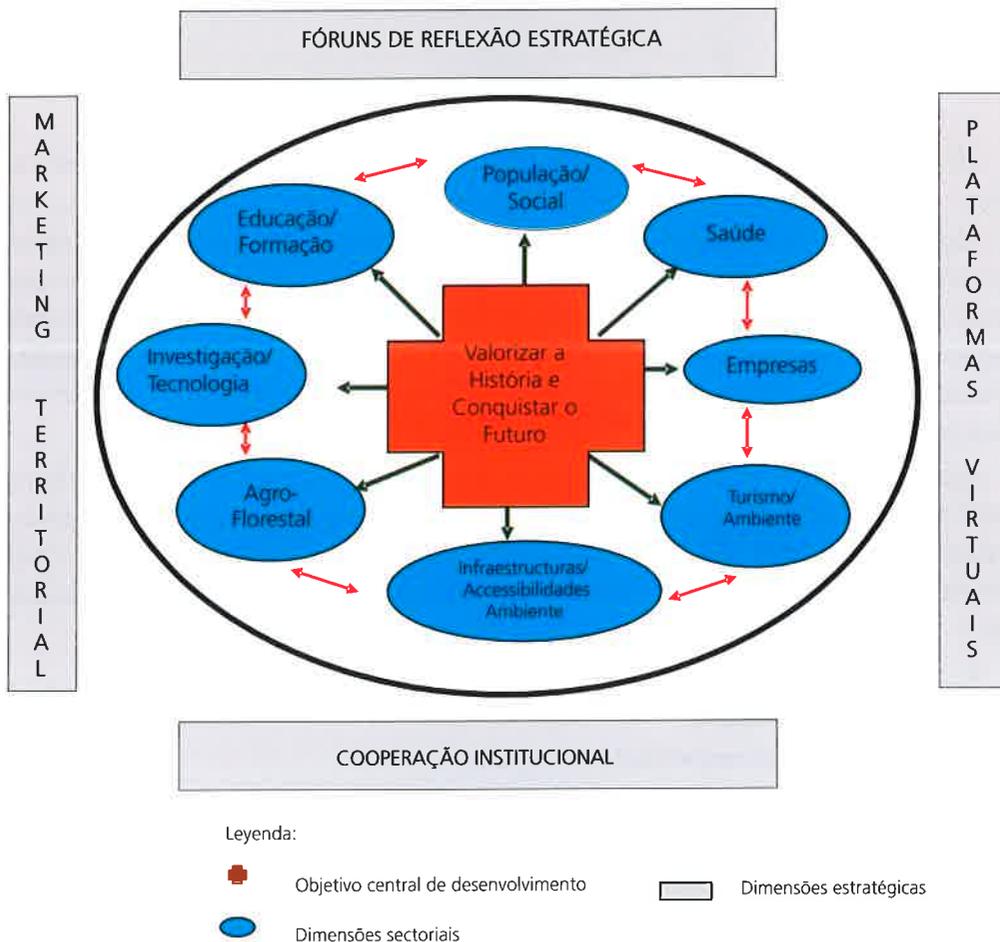
**Valorizar a História e Conquistar o Futuro**, enquanto ideia chave para revitalização económica e social da região Beira Interior Norte-Província de Salamanca assenta em quatro pilares nucleares, integrados e articulados ente si, nomeadamente:

1. Estrela, Malcata, Gata e Gredos: património natural e cultural único na península ibérica;
2. Beira Interior Norte -Província de Salamanca: o urbano e o rural em diálogo;

3. Beira Interior Norte-Província de Salamanca: consolidação de uma centralidade ibérica emergente;
4. Comunidades de prática em tempo real.

A revitalização económica e social é possível desde que se verifique a convergência de um conjunto de acções inovadoras intermédias que, minimizando os esforços técnico e financeiro e sem descuidar a atracção de recursos externos (nacionais e europeus), permitam a valorização dos recursos endógenos da Beira Interior Norte-Província de Salamanca de acordo com os seus objectivos e estratégias de desenvolvimento.

Fluxograma 2: Beira Interior Norte-Província de Salamanca: dimensões e sectores estratégicos



Assim, as dimensões sectoriais são operacionalizadas num conjunto de medidas e projectos relacionados com a ideia chave e os três objectivos anteriormente explicitados (Tabela 17).

Este vasto conjunto de medidas para a região BIN-SAL tem subjacentes dois pressupostos fundamentais, por um lado, a necessidade de mobilizar os agentes dispersos e com experiências positivas (muitas vezes não divulgadas) aos mais variados níveis de intervenção. Por outro, as medidas a implementar têm que ser reconhecidas pelos agentes como suas, isto é, a concepção e o modo de implementação têm de resultar de um trabalho de discussão pública. O desenvolvimento resulta, assim, num processo inclusivo e integrador de vontades e saberes.

O grau de sucesso da implementação dos projectos e medidas dependerá, também em parte, de alterações ao nível da concepção e da gestão dos programas e fundos estruturais. A execução destes obedece, por vezes, a uma lógica distributiva e não de apoio a projectos seleccionados com base no mérito e na rigorosa definição de prioridades.

É partindo destes pressupostos que estão “convocadas” todas as forças vivas da sociedade, isto é, as administrações públicas nacionais e locais, os empresários e trabalhadores, as organizações empresariais e sindicais, as instituições de ensino, formação e investigação, as associações de desenvolvimento regional/local, outras instituições e a população em geral.

As propostas de medidas aqui enunciadas têm horizontes temporais variados e, tal como o desenvolvimento local, exigem uma monitorização ao longo do tempo de forma a se poder avaliar os seus efeitos e proceder às respectivas alterações para maximizar os resultados minimizando a utilização dos recursos humanos, técnicos e financeiros. A concretização das medidas, bem como o seu ritmo está dependente, por exemplo, da hierarquização de objectivos dos agentes envolvidos (União Europeia, autarquias regionais e locais, empresas, etc.), da definição da localização das infra-estruturas propostas ou o desenho da estrutura organizativa e de funcionamento.

Refira-se ainda que, sendo as propostas ora apresentadas parte integrante de um vasto portfólio de medidas passíveis de serem dinamizadas pela **Comunidade Territorial de Cooperação Beira Interior Norte – Província de Salamanca**, é necessário definir prioridades. Neste sentido, apresentamos, dada a sua capacidade de gerar um efeito de demonstração e arrastamento positivos, três projectos que podem ser iniciados no curto prazo, nomeadamente:

1. BIN-SAL Virtual
2. Plano de Ordenamento para a região BIN-SAL
3. Qualificação e integração da oferta turística na região BIN-SAL

Tabela 17:  
Relação das Dimensões Sectoriais e Medidas com os Objectivos

Dimensão sectorial / Medida	Objectivo		
	Qualidade de vida	Qualificação territorial	Qualificação das organizações e pessoas
<b>1. População/Social:</b>			
— Apoio a iniciativas inovadoras de intervenção social orientadas para a abordagem de problemas emergentes: <b>estruturas de apoio, redes sociais e de voluntariado</b>	*	*	*
— Reforço das <b>redes institucionais</b> para uma nova governância multi nível dinamizadora de uma visão estratégica da região BIN-SAL	*	*	*
<b>2. Saúde:</b>			
— Prestação de <b>serviços de saúde em regime domiciliário</b> nas povoações mais isoladas	*		
— Articulação dos <b>serviços de saúde</b> de cada Estado na região transfronteiriça	*		
— Desenvolvimento da <b>telemedicina</b>	*	*	*
<b>3. Educação/Formação:</b>			
— Dinamização da <b>cooperação transfronteiriça ao nível da oferta e procura de formação e de emprego</b>		*	*
— Divulgação e incentivo às <b>boas práticas aos níveis do empreendedorismo privado e público</b> , nomeadamente nas empresas, administração pública local, educação e formação em ambos os lados da fronteira, através de <b>comunidades de prática</b>			*
— Promoção do <b>ensino da língua</b> do país vizinho e, em particular, nas regiões de fronteira			*
— Promoção da <b>cooperação transfronteiriça entre as instituições de ensino superior</b> nos domínios da investigação, do ensino e da prestação de serviços à comunidade			*
<b>4. Investigação/Tecnologia:</b>			
— Estudo de <b>avaliação das necessidades de articulação</b> do sistema de formação com o sistema científico e tecnológico regional			*

Dimensão sectorial / Medida	Objectivo		
	Qualidade de vida	Qualificação territorial	Qualificação das organizações e pessoas
<b>4. Investigação/Tecnologia:</b>			
— Criação e desenvolvimento de <b>Parques tecnológicos</b> orientados para a intensificação das relações do sistema científico e tecnológico regional e tecido empresarial contribuindo para a assimilação e desenvolvimento de novas tecnologias aplicadas aos recursos locais		*	*
— Reforço e divulgação da <b>investigação médica</b> e, em especial, focalizada nos <b>problemas de saúde dos idosos</b>	*	*	*
— Desenvolvimento e transferência de <b>tecnologias de elevada eco-eficiência energética</b>	*	*	
— Concepção de <b>Plataformas</b> e de uma <b>rede de quiosques virtuais</b> destinados a uma utilização multisectorial	*	*	*
<b>5. Empresas:</b>			
— Criação de <b>centros transfronteiriços de informação e apoio jurídico e logístico</b> <sup>27</sup> que, além da consultoria ao pequeno empresário, permitam tratar dos assuntos legais numa única instituição <sup>28</sup> e possam funcionar como incubadoras de negócio		*	*
— <b>Implantação</b> de unidades de produção de energias renováveis a partir da biomassa, sol, vento e rios	*	*	*
— Formação de <b>Sociedades de capital de risco e de micro crédito</b> identificadas com as necessidades locais de financiamento, promovendo assim as pequenas iniciativas locais e o auto emprego			*
— Criação de um <b>Centro de apoio à distribuição, comercialização e certificação de produtos regionais</b> com três valências, nomeadamente: 1) Estudos e prospectivas; 2) Inovação e design; e 3) Marketing e comercialização		*	*

<sup>27</sup> Estes Centros poderiam ocupar os espaços anteriormente utilizados pelas polícias de fronteira.

<sup>28</sup> Lógica da “Loja do cidadão” direccionada para a empresa.

Dimensão sectorial / Medida	Objectivo		
	Qualidade de vida	Qualificação territorial	Qualificação das organizações e pessoas
<b>6. Agro-Florestal:</b>			
— Articulação na elaboração e implementação dos planos de <b>prevenção e combate</b> a incêndios florestais	*	*	
— Ordenamento e <i>gestão</i> da floresta		*	
— <b>Investigação tecnológica</b> aplicada à fileira florestal		*	*
<b>7. Turismo/Ambiente:</b>			
— Elaboração de um <b>Plano de Ordenamento</b> para a região BIN-SAL	*	*	
— Estudo de qualificação e integração da <b>oferta turística</b> na região BIN-SAL e de <b>estratégias de mercado</b>		*	*
— <b>Consolidação e requalificação</b> do sistema urbano transfronteiriço	*	*	
— Elaboração de <b>estudos de planeamento e de optimização</b> de sistemas de recolha, transporte, tratamento e reciclagem de efluentes/resíduos de origem urbana e produtiva	*	*	
— <b>Inventariação, classificação e (re)qualificação</b> do património edificado (castelos, igrejas e outros monumentos) e <b>valorização dos elementos históricos e culturais</b>		*	*
— Criação de um <b>Centro de Gestão dos Recursos Hídricos Transfronteiriços</b>	*	*	
<b>8. Infraestruturas/Acessibilidades:</b>			
— Criação de <b>Plataformas virtuais</b> como logística à rede de observatórios e de sistemas de informação transfronteiriço	*	*	*
— Desenvolvimento de uma <b>plataforma logística intermodal</b> que leve à afirmação de uma nova centralidade da região nas ligações à Europa		*	
— Consolidação da <b>rede viária</b> que permita a permeabilização dos territórios de fronteira e reforço da sua coesão económica e social	*	*	
— <b>Revitalização da rede ferroviária</b> , e em particular das ligações norte-sul de ambos os lados da fronteira, bem como da linha turística do Douro		*	

Dimensão sectorial / Medida	Objectivo		
	Qualidade de vida	Qualificação territorial	Qualificação das organizações e pessoas
<b>8. Infraestruturas/Acessibilidades:</b>			
— Modernização e revitalização dos <b>aeropor- tos</b> junto à fronteira (Covilhã e Salamanca) enquadrando-os na plataforma(s) logística(s) existentes ou em construção		*	
— Construção de uma <b>rede de heliportos</b> de pequena dimensão e polivalentes (turismo, evacuação médica, apoio ao combate aos fogos florestais)	*	*	

### Projecto 01: *BIN-SAL Virtual*

#### **Descrição:**

A BIN-SAL Virtual pressupõe a criação de plataformas virtuais que integrem e disponibilizem, em tempo real, a informação produzida nas organizações da região, bem como se constituam no suporte do Observatório Económico e Social, dos vários Centros propostos e da Rede de Quiosques Virtuais.

#### **Objectivos específicos:**

##### **a) Plataforma virtual**

Facilitar a partilha de experiências e articulação de iniciativas

Densificar a rede de agentes de desenvolvimento

Disponibilizar a prestação de pequenos serviços à população

##### **b) Observatório Económico e Social**

Criar um sistema de monitorização de natureza multisectorial orientado para identificação de problemas, realização de diagnósticos, identificação e difusão de boas práticas

##### **c) Centros transfronteiriços de informação e apoio logístico e jurídico**

Disponibilizar informação sobre oferta de emprego e legislação vigente em Portugal e Espanha

Apoiar juridicamente e em termos de pequena logística os emigrantes e empresários

##### **d) Centro de apoio à distribuição, comercialização e certificação de produtos regionais**

Apoiar as empresas no domínio de estudos e perspectivas, inovação, design, marketing e comercialização

**e) Centro de Gestão dos Recursos Hídricos Transfronteiriços**

Promover estudos para a criação de reservas estratégicas e seu uso

Gerir a bacia hidrográfica da região BIN-SAL

Impactos sectoriais	Baixo	Médio	Elevado
1. População/social	*		
2. Saúde		*	*
3. Educação/formação		*	*
4. Investigação/tecnologia			*
5. Empresas			*
6. Agro-florestal		*	
7. Turismo/ambiente			*
8. Infraestruturas e acessibilidades		*	

Parceiros envolvidos:	Actividades requeridas:
Instituições de Ensino Superior	Desenho e apoio técnico à concepção do sistema
Autarquias Regionais/Locais	Gestão e manutenção do sistema
	Aquisição de equipamento
	Disponibilização aos parceiros que não o possuem

**Entidades executoras:**

Instituições de Ensino Superior, Autarquias Regionais/Locais, Associações de Desenvolvimento Regional/Local, Empresas, Organizações Patronais e Sindicais, Escolas e Centros de Formação Profissional

**Beneficiários finais:**

População em geral

Agentes de Desenvolvimento Públicos e Privados

## Projecto 02: Plano de Ordenamento da região BIN-SAL

### **Descrição:**

O ordenamento da Beira Interior Norte-Província de Salamanca, numa lógica trans-fronteiriça, permite organizar as dinâmicas territoriais na perspectiva dos desafios emergentes.

### **Objectivos específicos:**

Ordenar o território e promover a sua utilização de acordo com as suas características

Gerir de forma integrada este recurso económico

Articular o espaço urbano com o rural

Valorizar a dimensão ecológica dos espaços naturais

Incentivar a preservação e valorização dos biótipos existentes

Ordenar as bacias hidrográficas assegurando o seu uso sustentável

<b>Impactos sectoriais</b>	<b>Baixo</b>	<b>Médio</b>	<b>Elevado</b>
1. População/social			*
2. Saúde			*
3. Educação/formação			*
4. Investigação/tecnologia			*
5. Empresas		*	
6. Agro-florestal			*
7. Turismo/ambiente			*
8. Infraestruturas e acessibilidades			*

<b>Parceiros envolvidos:</b>	<b>Actividades requeridas:</b>
Administração Pública Central, Regional e Local	Acompanhamento na elaboração dos Planos
Instituições de Ensino Superior	Elaboração e avaliação da execução dos Planos
Associações Empresariais	Acompanhamento na elaboração e execução dos Planos
Empresas	Desenvolvimento das actividades
Regiões de Turismo	Monitorização da execução dos Planos

***Entidades executoras:***

Instituições de Ensino Superior, Administração Pública, Regiões de Turismo, Empresas, Associações Empresariais, Associações de Desenvolvimento

***Beneficiários finais:***

População em geral

Empresas

Agentes Públicos e Privados de Desenvolvimento

### Projecto 03: *Qualificação e Integração da Oferta Turística da Região BIN-SAL*

#### **Descrição:**

A atomização dos operadores turísticos, a estreita cadeia de valor da fileira turística regional e a débil qualificação dos serviços prestados condiciona a valorização económica e social do património natural e cultural existente na região.

#### **Objectivos específicos:**

Criar uma rede integrada de oferta turística

Alargar a cadeia de valor da actividade turística reforçando a integração das actividades relacionadas e de suporte

Valorizar o património natural e cultural da região

Definir e implementar uma estratégia de diferenciação do produto turístico regional

<b>Impactos sectoriais</b>	<b>Baixo</b>	<b>Médio</b>	<b>Elevado</b>
1. População/social		*	
2. Saúde	*		
3. Educação/formação			*
4. Investigação/tecnologia			*
5. Empresas			*
6. Agro-florestal			*
7. Turismo/ambiente			*
8. Infraestruturas e acessibilidades		*	

#### **Parceiros envolvidos:**

#### **Actividades requeridas:**

Administração Pública Central,  
Regional e Local

Acompanhamento na elaboração do Plano

Instituições de Ensino Superior

Elaboração e avaliação da execução do Plano

Associações Empresariais

Acompanhamento na elaboração e execução do Plano

Empresas

Desenvolvimento das actividades

Regiões de Turismo

Monitorização da execução do Plano

***Entidades executoras:***

Instituições de Ensino Superior, Administração Pública, Regiões de Turismo, Empresas, Associações Empresariais, Associações de Desenvolvimento

***Beneficiários finais:***

População em geral

Empresas

Agentes Públicos e Privados de Desenvolvimento

## BIBLIOGRAFIA

- ADECOCIR**, (Asociación para el Desarrollo de la Comarca de Ciudad Rodrigo), 2001, "*Ruta de las Fortificaciones de Frontera: Ciudad Rodrigo-San Felices de los Gallegos-Aldea del Obispo- Almeida*"
- BRAGA, A.**, 2004, "*Informação e Desenvolvimento Territorial: Aplicação à Bacia do Côa*" Tese de Doutoramento, Universidade de Évora
- CCDRC**, 2005, [www.ccdr-c.pt](http://www.ccdr-c.pt)
- FERRÃO, J.** (coord.), 2004, "*Municípios, Sustentabilidade e Qualidade de Vida*", Observa, Ambiente, Sociedade e Opinião Pública, ISCTE, Lisboa.
- FONSECA, P. A. L.**, 2002, "*Índices de Desenvolvimento Concelhio*", Revista de Estatística, 2º Quadrimestre de 2002, INE, Lisboa.
- GOUZEE, N., MAZIJN, B. e BILLHARZ, S.**, 1995, "*Indicators of Sustainable Development for Decision-Making*". Report of the Workshop of Ghent, Belgium, 9-11 January 1995, Submitted to UN Commission on Sustainable Development, Federal Planning Office of Belgium
- INE-ES**, Anuário Estadístico de Castilla y León, 2003
- INE-ES**, Censo de Población y Viviendas, 1991 e 2001
- INE-ES**, Contabilidad Regional de España: Macromagintudes Regionales y Provinciales ([www.ine.es](http://www.ine.es))
- INE-ES**, Cuentas Económicas, Contabilidad Regional
- INE-ES**, Indicadores Sociales, Salud, 2004
- INE-ES**, Movimiento Natural de la Población (varios años)
- INE-ES**, Padrón Municipal de Habitantes (2002 e 2003)
- INE-ES**, Relación de Comarcas y sus Municipios

- INE-PT**, 1988 a 2003, "*Anuários da Região Centro*"
- INE-PT**, Censos, 1981, 1991, 2001
- INE-PT**, País em Números (www.ine.pt)
- INE-PT**, Retratos Territoriais (www.ine.pt)
- LOPES, R.**, 2001, "*Competitividade, Inovação e Territórios*", Celta Editora, Oeiras.
- MATOS, A. J. F.**, 2000, "*Ordenamento do Território e Desenvolvimento Regional*", Tese de Doutoramento, UBI, Covilhã
- NATÁRIO, M.**, 2004, "*Inovação, Competitividade e Demografia Empresarial: o caso da Raia Central Ibérica*", Tese de Doutoramento, Universidade de Évora
- SCHULZ, C., OVERMAN, M., MUNKHOLM, M., NICHOLS, M.**, 2001, *The Projects – Interreg III C North Sea Region*
- PARTIDÁRIO, M. R.**, 1997, *Desafios da Interioridade: a riqueza ambiental e a vantagem para a sustentabilidade* in "*Jornadas da interioridade*", 13 de Junho, Idanha-a-Nova
- Planco Consulting, s/d**, *NORVISION – A Spatial Perspective for the North Sea Region*, Essen, Germany
- PNUD**, 1998, *Relatório do Desenvolvimento Humano 1998*, Trinova Editora, Lisboa
- RAMOS, P. N.**, 1998, *Estimativas do PIB per capita para os Concelhos do Continente Português*, INE - Revista de Estatística, nº 9
- RAMOS, T. B., RODRIGUES, V. J., MARCELINO, M. M., DELGADO, C. E GOMES, M. L.**, 2000, "*SIDS – Sistema de Indicadores de Desenvolvimento Sustentável Para Portugal*", DGA-DSIA, Lisboa.
- REIGADO, F. M.** et al (1998), *Potencialidades, Modelo e Estratégias Económicas para a Beira Interior*, Universidade da Beira Interior
- REIGADO, F. M.**, et al., 1999, *Estratégias de Inovação para a Região Centro: O Caso da Beira Interior*, Universidade da Beira Interior
- REIGADO, F. M., MATOS, A. J. F.** et al, 2001, *Dinâmicas Espaciais nas Regiões do Algarve, Alentejo e Beira Interior: cenários de ocupação do território no horizonte do ano de 2015*, Universidades do Algarve, Évora e Beira Interior
- SANTOS, J. L. A. E CAETANO, L.**, (eds.), 2002, "*Modelos de Organización Territorial en la Raya Central Ibérica: Una Visión de Conjunto*" Ediciones Universidad de Salamanca, Outubro
- VAZ, M. M. F. C.**, 2005, *Expressão Regional do Desenvolvimento Turístico*, Tese de Doutoramento, Universidade da Beira Interior
- WORLD RESOURCES INSTITUTE**, 2000, *Tomorrow's Markets. Global Trends and Their Implications for Business.*

## **ANEXOS**



## Anexo 1: Estudos sobre a Região Beira Interior Norte-Província de Salamanca

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
Cidades Médias e Desenvolvimento – O caso da cidade da Covilhã	Vaz, Domingos	2005	Cidade como motor de desenvolvimento da BI Organização das cidades em rede Expansão das actividades económicas ligadas à natureza, tradição, património e turismo
Expressão Regional do Desenvolvimento Turístico	Vaz, Margarida M. F. C.	2005	Procura turística não massificada na Beira Interior Recursos naturais e culturais
Informação e Desenvolvimento Territorial: Aplicação à Bacia do Côa	Braga, Ascensão M.M.	2004	Análise de experiências de regiões da União Europeia, no âmbito da Sociedade da Informação e estudo aprofundado de dois projectos piloto (NOKIS e INFODEX); Propostas de acção para reduzir o gap de desenvolvimento existente entre a região da Bacia do Côa e outras regiões mais desenvolvidas, tendo por base as novas tecnologias de informação e comunicação
Guarda Esperanças e Estrangulamentos	Diniz, Aires A.	2004	Diagnóstico da precaridade e desertificação do distrito da Guarda. Estratégias sectoriais: A solidariedade e a saúde; O turismo; A sociedade da informação e do conhecimento; A logística e a globalização; O agro-alimentar; A cooperação empresarial.
Desenvolvimento e Ruralidade em Portugal	GPPAA	2004	Zonas problemáticas QCA III Ruralidade e Potencialidades Agro-rurais.
Inovação, Competitividade e Demografia Empresarial: O Caso da Raia Central Ibérica	Natário, Maria M. S.	2004	Análise e avaliação da inovação e da competitividade na Raia central Ibérica e nas sub-regiões que a constituem: — Ganhos de competitividade para as sub-regiões da RCI e sectores localmente estabelecidos derivados da abertura de fronteiras; — Dinâmica territorial da inovação da RCI, sub-regiões da RCI sectores mais inovadores; — Criação de um sistema transfronteiriço de inovação.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
"O movimento migratório feminino no meio rural de Castela e Leão. Causas e consequências". (Actas do VI Congresso Basco de Sociologia)	Rico, González y Gómez, García	2004	O êxodo da população do campo à cidade teve um matiz feminino com várias consequências: altas taxas de envelhecimento e de masculinização rural.
Beira Baixa que Futuro? Reflexão estratégica com enfoque territorial e empresarial	AAVV	2003	Mundo Rural Fileira Florestas Associativismo Turismo Inovação-reforçar recursos na oferta empresarial
A emancipação dos jovens em Castela e Leão (Concelho Económico e Social de Castela e Leão)	Barrio Aliste, J. Ml., López Pastor, A. T., Redoli Merchón, D. y Barbero Pérez, A.	2003	Análise do processo de emancipação dos jovens de Castela e Leão – com uma metodologia qualitativa e quantitativa – e propostas práticas de desenvolvimento para facilitar tal processo.
PRASD - Programa de recuperação de áreas e sectores deprimidos	Bessa, Daniel	2003	Recomendações estratégicas: — Reforço das políticas de qualificação urbana das cidades âncora (Guarda, Covilhã, Castelo Branco); — Gestão coordenada dos parques industriais da Guarda, Covilhã, Fundão e Castelo Branco; — Criação do PARKURBIS para a atracção de iniciativas empresariais de maior intensidade tecnológica e maior valor acrescentado; — Projecto de regadio da Cova da Beira; — Criar marca da Serra da Estrela, e suportar a comercialização de vários tipos de produtos da região; — Apoio ao pólo laneiro da Cova da Beira, dirigida a mercados externos, tirando partido do excelente desempenho da principal empresa do sector na região; — Implantação de unidades de produção de energias renováveis (eólica).
"A imigração em Castela e Leão nos começos do S. XXI. Análise, problemática e perspectivas". (Papéis de Geografia, nº37)	García Zarza, E.	2003	Analisam-se as consequências, as perspectivas e os problemas da região castelhana leonesa, tradicionalmente emigrante, perante a chegada da mão-de-obra extracomunitária.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
Modelos de organização territorial na raia central ibérica: uma visão de conjunto. (Publicações Salamanca)	Alonso Santos, J.L., Lucília Caetano (eds.).	2002	Balanço dos diferentes modelos de organização territorial e programas operativos para harmonizar diferentes perspectivas e estratégias orientadas para o desenvolvimento transfronteiriço.
Castela e Leão. Envelhecimento e mundo rural. (Fundação Encontro e Caja España)	Blanco, A. (ed.)	2002	Análise da dinâmica do envelhecimento nas zonas rurais, derivado das migrações de mediados do Século XX, do alargamento da esperança de vida e da queda da natalidade.
Uma Estratégia de Ordenamento e de Desenvolvimento para Valorizar o Efeito Auto-Estrada da Beira Interior	CCRC	2002	Aproveitamento do elevado número de nós de ligação Empreendimento integrado de valorização da região/turismo/rotas diversas Necessidade de reforço de ligações transversais transfronteiriças
Desenvolvimento Rural na Sociedade do Conhecimento	Carvalho, Pedro G. et al.	2002	Digitalização do Mundo Rural para melhorar qualidade de serviços e fixação população Apoios de marketing cruzado (marca/prod. regionais/turismo/manutenção de actividades complementares)
As vantagens Competitivas da Beira Interior	Carvalho, Pedro G. y Sequeira, Tiago	2002	Identificação de clusters a potenciar: — agro-silvícola — agro-industrial — serviços não comercializáveis no eixo urbano — turismo rural — materiais de ind. ponta/não poluentes/água e energia
Oportunidades de Desenvolvimento do Concelho de Pinhel	CEDR-UBI	2002	Vinhos Granitos Turismo Rural Azeite Transformação de Carnes
Modelos de Organização Territorial na Raia Cantral Ibérica: Uma visão de conjunto	Santos, L. L. A. y Caetano, L., (eds.)	2002	Detecção das dificuldades das populações no acesso à informação e disponibilização de serviços em meios rurais Identificação dos meios débeis versus atractivos. Estratégia de potenciação da melhoria das condições de vida das populações e de combate à exclusão social e ao isolamento decorrente da interioridade e de criação de condições mínimas

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
Estratégia e competitividade do Sector das Rochas Ornamentais na Beira Interior	Santos, José	2002	Plano estratégico para o sector das rochas ornamentais, incluindo vertente marketing e logística
Plano de Desenvolvimento Económico e Social do Concelho do Sabugal	<i>Câmara Municipal do Sabugal</i>	2001	Diagnóstico do concelho: caracterização sectorial (caracterização física; demografia; actividades económicas; habitação; equipamentos; rede viária; estrutura edificada e espaço público; património histórico e natural Plano de desenvolvimento económico e social: linhas estratégicas e acções
Potencialidades de desenvolvimento de concelhos da Zona da Serra da Estrela	Almeida, Deolinda et col (Espacio y Desarrollo Estudios y Proyectos, Lda; IPCB)	2001	Propostas de acções, projectos: — Centro de Acolhimento Empresarial — Parque Comercialização de madeira — Plano de desenvolvimento turístico para RTSE — Centro apoio comercialização de produtos locais — Centro Promoção empresarialidade meio rural — Clube de Excelência Empresarial — Rede telemática regional de inovação, Ciência e Tecnologia — Rede de auditores tecnológicos — Centro Tecnológico agro-alimentar — Observatório dos recursos Humanos — Bolsa Virtual de emprego — Centro de iniciativas — Gabinetes de Reorientação e reconversão profissional — Rede para a formação profissional e escolar — Observatório recursos naturais — Centro de interpretação da natureza e educação ambiental — Plataforma para Desenvolvimento concertado, sustentável — Fórum para a competitividade empresarial e territorial — Associação de desenvolvimento turístico Serra da Estrela
O Diamante do Interior	Cavalho, Pedro G.	2001	A revisão e reforço das redes institucionais: uma nova governância multinível
Cooperação entre empresas. Meio de Redimensionamento e Reforço da competitividade das PME Portuguesas	Franco, Mário J. B.	2001	Tipologia e formas da cooperação empresarial

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
O Processo de Cooperação nas Empresas Portuguesas: Formação, Implementação e Desenvolvimento	Franco, Mário J. B.	2001	Cooperação entre empresas – o caso português
A situação demográfica em Castela e Leão. (Consejería de Hecienda, Junta de Castela e Leão ).	Mures Quintana, M <sup>a</sup> J.	2001	Em Salamanca existe uma perda de população gradual, embora não elevada, em toda a província, em contraposição ao capital cuja população tem-se incrementado.
Dinâmicas Espaciais nas regiões do Algarve, Alentejo e Beira Interior: cenários de ocupação do território no horizonte do ano de 2015	Reigado, Felisberto M. y Matos, António J. F.	2001	Prospectiva demográfica, da actividade produtiva e sistema urbana
Avaliação Global dos Impactos do Regadio	UBI, DRABI, IHERA	2001	Agro-Indústrias Agricultura Biológica Fixação população Exploração de nichos de mercado de produtos de mais elevado VA; micro-empresas
Linhas de Orientação Estratégica para a Beira Interior: Nordeste da Beira	Asociación de Desarrollo Raya Histórica	2000	Visão global do mundo rural desta região Criação de zonas homogéneas com potencial de desenvolvimento: Centro Rural A Teja, Centro Rural do Massueime, Centro Rural da Marofa, Centro Rural do Côa
Cooperação transfronteiriça. Castela e Leão e Portugal. (Tecnos)	Carrera Hernández, J. (compilador)	2000	Diferentes estudos sobre a necessidade, a viabilidade e as diferentes perspectivas sobre a cooperação transfronteiriça para impulsionar o desenvolvimento em ambos os lados “da raia”.
Um Modelo de Desenvolvimento para a região Centro de Portugal	CEC	2000	Clivagem Centro-Periferia Recursos Naturais imensos Debilidade do Terciário e quadros intermédios Redes Institucionais inadequadas Reforço das redes empresariais Recursos Naturais Turismo Logística/Distribuição Turismo Fileira da Saúde
As infra-estruturas produtivas e os factores de competitividade das regiões e cidades portuguesas	Dirección General de Desarrollo Regional	2000	Identificação das carências em infra-estruturas produtivas e de factores de competitividade nas diferentes regiões: ao nível NUTS III. Elaboração de prioridades de intervenção no domínio das infra-estruturas.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
"Evolução da sociedade salmantina no século passado". (Salamanca Revista de Estudos, nº45).	Fraile González, E.	2000	Acompanhamento diacrónico da sociedade salmantina do século XX, análise da estrutura da população, nível de instrução, crescimento vegetativo, emigração e actividade económica.
Beira Interior História e Património: Primeiras Jornadas de Património da BI - Actas	Ferreira, Maria C.; Perestrelo, Manuel S.; Marcos Osório y Marques, António A.	2000	Promover o estudo e a divulgação do Património arqueológico e urbanístico da BI e incentivar a sua protecção, defesa e uso.
O sector industrial na provincia de Salamanca: análise e perspectivas. (Edições Diputación de Salamanca).	García Zarza, E. (compilador)	2000	Os núcleos rurais pequenos apresentam os problemas demográficos mais graves: pouca juventude, escassa capacidade de inovação em todos os sectores produtivos, emigração que, embora notavelmente menor que em décadas passadas, continua constante.
"Recursos humanos e transformações económicas na provincia de Salamanca nos finais do século XX". (Salamanca Revista de Estudos, nº45)	García Zarza, E.	2000	Relaciona o crescimento natural e a intensidade da emigração com a situação soico-económica provincial e a influência nas condições de vida da população
Cooperação Transfronteira: Castela e Leão e Portugal,	Hernández, F.J.C. (compilador)	2000	Ejes de cooperación transfronteriza; Análisis a las estructuras de trabajo orientadas para la cooperación e impacto de la Política de Cohesión Económica y Social de UE
Salamanca terra de emigrantes: 1950-1998. (Consejo Económico y Social de Castilla y León).	Izquierdo, P.; De Paul, O.	2000	Repercussões da emigração na provincia de Salamanca.
Plano de Desenvolvimento Regional de Castela e Leão 2000-2006	Junta de Castilla y León	2000	Análise da situação scio-económica e propostas de desenvolvimento regional.
Programa Operativo Integrado de Castela e Leão 2000-2006	Junta de Castilla y León	2000	Propostas específicas de desenvolvimento de Castela e Leão.
Ordenamento do Território e Desenvolvimento Regional	Matos, António J. F.	2000	Modelo de ordenamento territorial e de desenvolvimento da Beira Interior
"Passado e presente do meio rural na provincia de Salamanca" (Salamanca Revista de Estudos, nº 45)	Maya Frades, V.	2000	Análise da evolução da população rural salmantina no século XX. Mudanças sociais e desequilíbrios na estrutura da população rural derivados da emigração rural.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
Potencialidades de Desenvolvimento de Concelhos da Zona da Serra da Estrela	Observatorio del Empleo y Formación Profesional	2000	Identificação de estrangulamentos e potencialidades da região essencialmente de carácter imaterial; Apresentação de um modelo de desenvolvimento qualificante: Linhas estratégicas de intervenção e recomendações
"Salamanca "terra de fronteira". Balanço e perspectivas futuras de evolução e transformação nas comarcas "raianas". (Salamanca. Revista de Estudos, nº45).	Plaza Gutiérrez, J. I	2000	Analisam-se os processos e as mudanças mais destacados acontecidos nas comarcas salmantinas ao longo do século XX. Aponta-se o útil que seria para estas comarcas fronteiriças instalar um modelo territorial definido e o adequado de ter um organismo que facilitasse a coordenação de acções de ordenação territorial e de desenvolvimento local.
"Organização do território e Transformações económicas na província de Salamanca. Uma perspectiva geográfica". (Salamanca Revista de Estudos, nº45).	Sánchez Hernández, J. L. y otros.	2000	O estacionamento, a atonia, a rigidez ou o imobilismo são termos aplicados para descrever as actividades produtivas. Amplas zonas salmantinas manifestam uma inserção dependente e periférica do trabalho como consequência da incapacidade colectiva para articular estratégias endógenas para o controlo, a gestão ou o aproveitamento dos recursos humanos e materiais.
Desenvolvimento rural em Castela e Leão. (Conselheria de Agricultura e Gado, Junta de Castela e Leão).	Sanz Morán, I.; López Pastor, A. T.; Barrio Aliste, J. M.	2000	Avaliação e píntese da iniciativa comunitária LEADER II em Castela e Leão desde a perspectiva dos Grupos de Acção Local (GAL) na região. Detalham-se também as principais acções inovadoras.
Políticas para o Desenvolvimento do Interior: um contributo para o PNDES	Baptista, A.J. Mendes	1999	Necessidade de abordagem territorial integrada e não sectorial/avulso Promoção externa Apoio a recursos empresariais Centros Tecnológicos em condições discriminação positiva.
Uma região qualificada, activa e solidária. Visão sobre a região centro para a próxima década	CCRC	1999	Diagnóstico da região Centro: economia; capital humano e conhecimento, organização do território regional, pobreza e exclusão social, Oportunidades e desafios para a Região Centro para a próxima época.
Estratégias de Inovação para a Região Centro: O Caso da Beira Interior	Reigado, Felisberto M. et al.	1999	Condicionantes e Potencialidades Territoriais

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
Salamanca no limiar do século XXI no marco da União Europeia. Estudos e debates para o desenvolvimento da província de Salamanca. (Grupo Parlamentário dos Socialistas Europeus)	Cabero Diéguez, V. (coord..)	1998	Balanço que tiveram na província salmantina as iniciativas comunitárias em matéria de agricultura, gado, infraestruturas, património cultural, articulação do território, etc.
Plano Estratégico para o Desenvolvimento do Turismo nas Beiras	CEDRU	1998	Identificação dos diversos tipos de produto-turismo para gama média-alta de consumo
Regiões de Montanha: Dinâmicas Territoriais no Extremo Ocidental da Cordilheira Central – A Serra da Estrela	Fernandes, Gonçalo Poeta	1998	Dinâmica da População e Turismo
Envelhecimento no mundo rural: problemas e soluções. (Instituto de Migrações e Serviços Sociais).	García Sanz, B.	1998	Analisam-se os principais problemas derivados do envelhecimento no âmbito rural e assinalam-se as medidas de correcção e as áreas de aplicação (saúde, serviços sociais, políticas de emprego, de ajuda à mulher, etc.).
Geografia do envelhecimento. A 3ª Idade em Castela e Leão. (Consejería de Sanidad e Bienestar Social, Junta de Castilla y León).	García Zarza, E.	1998	A emigração intensa e generalizada, a partir dos anos sessenta e setenta do século XX, teve graves consequências demográficas e económicas, uma vez que emigraram os mais jovens, sobretudo no caso das mulheres, dando origem a uma ampla falta de população entre as idades de maior potencial laboral e reprodutor.
Cidades Médias e Dinâmicas Territoriais na Beira Interior Norte – Estudo da Cidade da Guarda: Estratégias de Futuro	Jorge, Maria Helena M. F. A.	1998	Dinâmica geográfica, populacional e social
“A transformação agrária”- (Grupo Parlamentário dos Socialistas Europeus).	Lorente Pinto, J. M.	1998	Apresenta os novos modelos agrários baseados no abandono de terras marginais, a recuperação florestal, as concentrações parcelárias, a mecanização e a conseguinte diminuição de trabalho assalariado.
Novas Tecnologias como Factor de Competitividade das Microempresas na Região de Fronteira: Beira Interior Norte	Marques, Pedro Miguel	1998	Caracterização e peculiaridades; Análise e utilização de novas tecnologias

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
Potencialidades, Modelo e Estratégias Económicas para a Beira Interior	Reigado, Felisberto M. et al	1998	Recursos Endógenos da Região; Infra-Estruturas e Rede Urbana
Beira Interior como Região de Fronteira: Actualidade e Perspectivas	Reigado, F.M, Matos, A.J.F. (coord.),	1998	Potencialidades e debilidades da região; Obstáculos à cooperação transfronteiriça.
A juventude rural espanhola: entre a inércia e a mudança. (Ministerio da Agricultura e Centro de Investigações Sociológicas).	García Bartolomé, J. M.	1997	Pouca juventude, altas taxas de masculinização e de envelhecimento é a radiografia do mundo rural, que leva os mais jovens à apatia e ao estancamento para encarar transformações económicas.
O envelhecimento da população e a economia. (Serviço de Publicações da Universidade de Valhadolide).	Gómez García, J. M.	1997	Repercussões económicas, sociais e culturais do envelhecimento. Necessidade de realizar estratégias para fixar população em áreas rurais.
No alto da pirâmide: as estruturas dos idosos em Castela e Leão. (Consejería de Economía y Hacienda, Junta de Castilla y León).	Ramírez Estévez, G.	1997	Balço dos factores determinantes para a alta taxa de envelhecimento e as suas consequências na região. Defende-se a necessidade de realizar estratégias populacionais que incidam sobre as condições produtivas, programas de actuação sobre as condições ambientais e territoriais, programas de cooperação, informação e assistência técnica.
Posibilidades de desenvolvimento económico na província de Salamanca e a sua incidência na população. (Universidade Pontifícia de Salamanca).	Vicente García, Mª M.	1997	Emigração e as suas possíveis repercussões na estrutura socio-económica salmantina.
Proposta de Sistema de Informação a desenvolver no Núcleo Empresarial da Região da Guarda	Saraiva, Helena	1996	Aplicação a um grupo de associados (sector têxtil) pela Associação empresarial Níveis de actuação: relacionamento institucional; organização interna, relacionamento com os associados.
Modernização do Sector Vitivinícola: Modelo de Sistema de Informação	Braga, Ascensão M.M.	1996	Modelo de Sistema de Informação para melhorar os serviços de informação de apoio à agricultura em geral e à vitivinicultura em particular.
Análise da Competitividade/Cooperação entre o Concelho do Sabugal e a Comarca de Ciudad Rodrigo: Cooperação Transfronteiriça	Lourenço, António J.	1996	Análise Comparativa do INTERREG I e do INTERREG II para a Beira Interior Norte e Comarca de Ciudad Rodrigo; Levantamento de obstáculos à cooperação transfronteiriça; Um modelo de desenvolvimento.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
Os Fundos Estruturais e seu Impacto nas Empresas Transformadoras da Beira Interior	Isidoro, Maria I. M.	1996	Empresas no distrito da Guarda que beneficiaram dos fundos estruturais As comarcas salmantinas têm tentado
Salamanca e as suas comarcas. (Agedime e Publicações Regionais, El Adelanto)	Cabero Dieguez, V., Sánchez Hernández, J.L., Alonso Santos, J.L. y Plaza Gutiérrez, J. I.	1995	integrar-se nas novas dinâmicas económicas e advoga-se pelo impulso do desenvolvimento rural, a cooperação transfronteira, as políticas de ordenação territorial e comarcal e o desenvolvimento sustentável.
Estratégias de desenvolvimento de recursos Humanos na Região Centro até ao ano 2000	Conselho Empresarial do Centro	1995	Grandes Opções de Desenvolvimento ao nível dos Recursos Humanos: Programas, subprogramas e medidas
Estrutura Social de Castela e Leão. (Âmbito)	Hernández Sánchez, A.	1995	Assinalam-se as disfunções, as carências e os problemas da estrutura socio-demográfica de Castela e Leão.
Avaliação do Potencial Científico e Tecnológico e das Necessidades de Investigação Orientadas para o Desenvolvimento da Região	Reigado, Felisberto M. et al.	1995	Sistema Científico e Tecnológico da Beira interior. — Instituições de ensino superior e profissional — Centros de investigação — Instituições públicas e empresas Oferta e procura de I&D na região Desempenho regional, modelo e estratégia de desenvolvimento.
"As estruturas produtivas da indústria agro-alimentária em Salamanca-Juzbado". (Salamanca Revista de Estudos, nº38)	Alonso Santos, J. L.	1994	Apresenta a situação da estrutura produtiva agro-alimentária no marco dos impactos ambientais, bem como os seus desequilíbrios, tendências e desafios.
A floresta na Região Centro – uma análise económica	CCRC	1994	Fileira Indústrias ligadas à floresta
"População e demografia". (Papéis de Economía Española)	Montero Romero, R. y Jiménez Alboitiz, R.	1994	A diminuição de população jovem tem tido a sua repercussão numa redução dos efectivos humanos e um menor número de nascimentos, provocando desequilíbrios na pirâmide de idades que têm poucas possibilidades de poder corrigir-se.
Plano Energético da Região Centro – Síntese e Conclusões	CCRC	1993	Aposta nas energias alternativas e sua ligação com ambiente
Serviços e Desenvolvimento numa Região em Mudança	CCRC	1993	Textos teóricos diversos sobre a importância de redes de serviços
"A indústria agro-alimentária e o desenvolvimento rural: ejemplo de Guijuelo". (Associação Castelhana-Leonesa de Ciência Regional)	Bustos Gisbert, Mª L.	1993	Estudo de caso em relação à integração, revitalização e industrialização do meio rural.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
Dinamismos Regionais e Indústria em Portugal 1980-1988	Couto, Alcino F. F. P.	1993	Decomposição da taxa de crescimento da produtividade por sector e região
"A industria agro-alimentária e o desenvolvimento rural: o sub-sector cárnico". (Universidade de Salamanca e Centro de Estudos Salmantinos)	Bustos Gisbert, M <sup>a</sup> L	1992	Revisão da imagem da "industrialização do campo" que transcende o âmbito meramente local e a importância das "denominações de origem".
"O envelhecimento da população em Castela e Leão" (Caderno de Economia de Castela e Leão)	Hernández Sánchez, A.	1992	Perante a baixa densidade demográfica é necessário incidir em três sectores: modernização social (instituições, valores sociais, etc.), industrialização do sistema económico e transformação do sistema educativo.
Estudo de Desenvolvimento Transfronteiriço da Raia Central: Caracterização	Reigado, Felisberto M. et al	1992	Geografia Física, Social e Humana Análise da estrutura económica Dinâmica Territorial
A pobreza em Castela e Leão. Estudo socio-económico. (Cáritas Regional de Castela e Leão)	Colectivo IOE	1991	Estudo sobre as condições de vida, emprego e pobreza em Castela e Leão.
"A região fronteiriça de Castela e Leão com Portugal: situações e perspectivas". (Estudos Territoriais, nº32).	Mella J. M. y Heredero, M <sup>a</sup> I.	1991	Mostra-se a preocupação pelas zonas "frágeis" ou de fronteira perante a entrada de Espanha e Portugal na União Europeia
"A zona fronteiriça hispano-portuguesa de Castela e Leão e o Mercado Único Europeu". (Congresso da Associação Espanhola de Ciência Regional)	De Los Ríos Rodicio; A., Orgado Canibal, O. y Prada Moraga, M.	1989	Repersussões socio-laborais e económicas derivadas do Mercado Único Europeu e o desaparecimento das "economias de fronteira".
"Os Recursos Humanos em Castela e Leão até ao ano 2011" (Actas dos Congresso de Economia Regional de Castela e Leão, vol I, Junta de Castela e Leão)	Cavero Álvarez y otros.	1988	Nesta projecção a longo prazo as expectativas socio-económicas na região apresentam-se pouco loudáveis especialmente em relação ao aumento de capital humano.
"O sector fronteiriço de Salamanca e Zamora com Portugal. Tradição e modernização". (Encontros/Encuentros de Ayuda Olivença. Serviços de Publicações de Badajoz).	Cabero Diéguez, V. y Plaza Gutiérrez, J. I.	1987	Analisa-se a modernização do sector serviços, o aproveitamento energético-produtivo do rio Douro e a sua co-existência com o forte enraizamento agrário das zonas transfronteiriças.
Geografia Humana de Castela e Leão. (OIKOS TAU)	López Trigal, L.	1987	Castela e Leão tem planeados grandes problemas: despovoamento e atomização populacional, sistema urbano desarticulado e pobremente estruturado e escassa integração de espaços produtivos.

<b>DOCUMENTO</b>	<b>AUTOR</b>	<b>ANO</b>	<b>TÓNICA DAS CONCLUSÕES</b>
"A ordenação do território em Castela e Leão desde uma perspectiva demográfica". (Anuais de Estudos Económicos e Empresariais, nº4)	Hernández Sánchez, A.	1985	O estudo adroga por um processo de comarcalização, tendo em conta a realidade social e não unicamente baseada em critérios económico-administrativos como instrumento.
A população castellana. (Âmbito)	De Miguel, A. y Moral, F.	1984	A análise da dinâmica da população castelhana leonesa manifesta que o estancamento populacional não é um processo evolutivo constante embora intensificado a partir dos anos sessenta do século XX devido ao "desenvolvimentismo".

*Os estudos, de um modo geral, estão disponíveis nas seguintes instituições: Os estudos, de um modo geral, estão disponíveis nas seguintes instituições:*

1. UNIVERSIDADE DA BEIRA INTERIOR  
Faculdade de Ciências Sociais e Humanas  
Estrada do Sineiro  
6 200 -201 COVILHÃ (Portugal)  
Tel + 351 275 319 600  
Fax + 351 275 319 601  
[www.ubi.pt](http://www.ubi.pt)
  
2. UNIVERSIDAD DE SALAMANCA  
Servicio de Archivos y Bibliotecas  
Patio de Escuelas 1, 37008 SALAMANCA (España)  
Tfno: 923294502  
<http://sabus.usal.es/bibliotecas.htm>
  
3. INSTITUTO POLITÉCNICO DA GUARDA  
Av. Dr. Francisco Sá Carneiro, 50  
6300 - 559 GUARDA (Portugal)  
Tel. +351 271220111  
Fax +351 271222690  
<http://twintwo.ipg.pt>

- 4. BIBLIOTECA NACIONAL DE ESPAÑA**  
Paseo de Recoletos 20-22, 28071 MADRID (España)  
Tfno: 915807800  
<http://www.bne.es>
  
- 5. COMISSÃO DE COORDENAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL DO CENTRO**  
Rua Bernardim Ribeiro, 80  
3000-069 COIMBRA (Portugal)  
Tel. +351 239 400 100  
Fax: + 351 239 400 115  
[www.ccr-c.pt](http://www.ccr-c.pt)
  
- 6. CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE CASTILLA Y LEÓN**  
C/ Duque de la Victoria. 8, 3ª planta 47001 VALLADOLID (España)  
Tfno: 983394200  
<http://www.cescyl.es>
  
- 7. DIRECÇÃO GERAL DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL**  
Rua de S. Julião, nº 63  
1149-030 LISBOA (Portugal)  
Tel: 21 881 40 00  
Fax: 21 888 11 11  
[www.dgdr.pt](http://www.dgdr.pt)
  
- 8. FUNDACIÓN REI AFONSO HENRIQUES**  
Avenida Nazareno de San Frontis s/n 49027 ZAMORA (España)  
Tfno: 980535052  
<http://www.frah.es>

## Anexo 2: Freguesias/Municípios por Concelho/Comarca

<b>BEIRA INTERIOR NORTE - PORTUGAL</b>		
<b>Concelhos</b>	<b>Freguesias</b>	
<i>Almeida</i>	Ade, Aldeia Nova, Almeida, Amoreira, Azinhal, Cabreira, Castelo Bom, Castelo Mendo, Freineda, Freixo, Junça, Leomil, Malhada Sorda, Malpartida, Mesquitela, Mido, Miuzela, Monte Perobolço, Nave de Haver, Naves, Parada, Peva, Porto de Ovelha, São Pedro de Rio Seco, Senouras, Vale de Coelha, Vale da Mula, Vale Verde, Vilar Formoso	29
<i>Celorico da Beira</i>	Açores, Baraçal, Cadafaz, Carrapichana, Cortiçô da Serra, Forno Telheiro, Lageosa do Mondego, Linhares, Maçal do Chão, Mesquitela, Minhocal, Prados, Rapa, Ratoeira, Salgueirais, Celorico (Santa Maria), Celorico (São Pedro), Vale de Azares, Velosa, Vide entre Vinhas, Vila Boa do Mondego	22
<i>Figueira de Castelo Rodrigo</i>	Algodres, Almofala, Castelo Rodrigo, Cinco Vilas, Colmeal, Escalhão, Escarigo, Figueira de Castelo Rodrigo, Freixeda do Torrão, Mata de Lobos, Penha de Águia, Quintã de Pêro Martins, Reigada, Vale de Afonsinho, Vermiosa, Vilar de Amargo, Vilar Torpim	17
<i>Guarda</i>	Adão, Albardo, Aldeia do Bispo, Aldeia Viçosa, Alvendre, Arrifana, Avelãs de Ambom, Avelãs da Ribeira, Benespera, Carvalhal Meão, Casal de Cinza, Castanheira, Cavadoude, Codesseiro, Corujeira, Faia, Famalicão, Fernão Joanes, Gagos, Gonçalves, Gonçalves Bocas, João Antão, Maçainhas de Baixo, Marmeleiro, Meios, Mizarela, Monte Margarida, Panóias de Cima, Pega, Pêra do Moço, Pêro Soares, Porto da Carne, Pousade, Ramela, Ribeira dos Carinhos, Rocamondo, Rochoso, Santana da Azinha, Jarmelo (São Miguel), Jarmel (São Pedro), Guarda (São Vicente), Guarda (Sé), Seixo Amarelo, Sobral da Serra, Trinta, Vale de Estrela, Valhelhas, Vela, Videmonte, Vila Cortês do Mondego, Vila Fernando, Vila Franca do Deão, Vila Garcia, Vila Soeiro, São Miguel da Guarda	55
<i>Manteigas</i>	Sameiro, Manteigas (Santa Maria), Manteigas (São Pedro), Vale de Amoreira	4
<i>Meda</i>	Aveloso, Barreira, Carvalhal, Casteição, Coriscada, Fonte Longa, Longroiva, Marialva, Meda, Outeiro dos Gatos, Pai Penela, Poço do Canto, Prova, Rabaçal, Ranhados, Vale Flor	16
<i>Pinhel</i>	Alverca da Beira, Atalaia, Azêvo, Bogalhal, Bouça-cova, Cerejo, Cidadelhe, Ervas Tenras, Ervedosa, Freixedas, Gouveia, Lamegal, Lameiras, Manigoto, Pala, Pereiro, Pinhel, Pínzio, Pomares, Póvoa d'El Rei, Safurdão, Santa Eufêmea, Sorval, Souropires, Valbom, Vale de Madeira, Vascopeiro	27

**BEIRA INTERIOR NORTE - PORTUGAL**

<b>Concelhos</b>	<b>Freguesias</b>	
<i>Sabugal</i>	Águas Belas, Aldeia do Bispo, Aldeia da Ponte, Aldeia da Ribeira, Aldeia de Santo António, Aldeia Velha, Alfaiates, Badamalos, Baraçal, Bendada, Bismula, Casteleiro, Cerdeira, Fóios, Forcalhos, Lageosa, Lomba, Malcata, Moita, Nave, Pena Lobo, Pousafoles do Bispo, Quadrazais, Quinta de São Bartolomeu, Rapoula do Côa, Rebolosa, Rendo, Ruivos, Ruvina, Sabugal, Santo Estêvão, Seixo do Côa, Souto, Sortelha, Vale das Éguas, Vale de Espinho, Vale Longo, Vila Boa, Vila do Touro, Vilar Maior	40
<i>Trancoso</i>	Aldeia Nova, Carniães, Castanheira, Cogula, Cótimos, Feital, Fiães, Freches, Granja, Guilherme, Moimentinha, Moreia de Rei, Palhais, Póvoa do Concelho, Reboleiro, Rio de Mel, Trancoso (Santa Maria), Trancoso (São Pedro), Sebadelhe da Serra, Souto Maior, Tamanhos, Terrenho, Torre do Terrenho, Torres, Valdujo, Vale do Seixo, Vila Franca das Naves, Vila Garcia, Vilares	29
<b>9</b>	<b>Total</b>	<b>239</b>

**PROVÍNCIA DE SALAMANCA - ESPANHA**

<b>Comarcas</b>	<b>Municipios</b>	
<i>Alba De Tormes</i>	Alba de Tormes, Aldeaseca de Alba, Aldeavieja de Tormes, Anaya de Alba, Armenteros, Beleña, Berrocal de Salvatierra, Buenavista, Calvarrasa de Arriba, Casafranca, Cespedosa de Tormes, Coca de Alba, Chagarcía Medianero, Ejeme, Encinas de Arriba, Fresno Alhándiga, Fuenterroble de Salvatierra, Fuentes de Béjar, Gajates, Galinduste, Galisancho, Gallegos de Solmirón, Garcihernández, Guijo de Ávila, Guijuelo, Horcajo Medianero, Larrodrigo, Martinamor, Maya (La), Montejo, Monterrubio de la Sierra, Nava de Béjar, Navales, Pedraza de Alba, Pedrosillo de Alba, Pedrosillo de los Aires, Pelayos, Peñarandilla, Pizarral, Salvatierra de Tormes, Sieteiglesias de Tormes, Tala (La), Terradillos, Valdecarros, Valdemierque	45
<i>Ciudad Rodrigo</i>	Agallas, Alameda de Gardón (La), Alamedilla (La), Alba de Yeltes, Alberguería de Argañán (La), Aldea del Obispo, Atalaya (La), Bodón (El), Bouza (La), Campillo de Azaba, Carpio de Azaba, Casillas de Flores, Castillejo de Martín Viejo, Ciudad Rodrigo, Dios le Guarde, Encina (La), Espeja, Fuenteguinaldo, Fuentes de Oñoro, Gallegos de Argañán, Herguijuela de Ciudad Rodrigo, Ituero de Azaba, Maíllo (El), Martiago, Monsagro, Morasverdes, Navasfrías, Pastores, Payo (El), Peñaparda, Puebla de Azaba, Puerto Seguro, Robleda, Saelices el Chico, Sancti-Spíritus, Sahugo (El), Serradilla del Arroyo, Serradilla del Llano, Tenebrón, Villar de Argañán, Villar de Ciervo, Villar de la Yegua, Villasrubias, Zamorra	44
<i>Fuente De San Esteban</i>	Abusejo, Aldehuela de la Bóveda, Aldehuela de Yeltes, Barbalos, Berrocal de Huebra, Boada, Buenamadre, Cabrillas, Carrascal del Obispo, Castraz, Fuente de San Esteban (La), Garcirrey, Martín de Yeltes, Matilla de los Caños del Río, Membribe de la Sierra, Morille, Narros de Matalayegua, Pelarrodríguez, Puebla de Yeltes, Retortillo, Robliza de Cojos, Sagrada (La), Sanchón de la Sagrada, San Muñoz, San Pedro de Rozados, Sepulcro-Hilario, Tamames, Vecinos, Veguillas (Las), Villalba de los Llanos	30
<i>La Sierra</i>	Alberca (La), Aldeacipreste, Aldeanueva de la Sierra, San Miguel del Robledo, Bastida (La), Béjar, Cabaco (El), Cabeza de Béjar (La), Calzada de Béjar (La), Candelario, Cantagallo, Casas del Conde (Las), Cepeda, Cereceda de la Sierra, Cerro (El), Cilleros de la Bastida, Colmenar de Montemayor, Cristóbal, Endrinal, Escurial de la Sierra, Frades de la Sierra, Fresnedoso, Garcibuey, Herguijuela de la Sierra, Herguijuela del Campo, Horcajo de Montemayor, Hoya (La), Lagunilla, Ledrada, Linares de Riofrío, Madroñal, Miranda del Castañar, Mogarraz, Molinillo, Monforte de la Sierra, Monleón, Montemayor del Río, Navacarros, Nava de Francia, Navalmodal de Béjar, Navamorales, Navarredonda de la, Rinco-	71

**PROVINCIA DE SALAMANCA - ESPANHA**

<b>Comarcas</b>	<b>Municipios</b>	
<i>La Sierra</i>	nada, Peñacaballera, Peromingo, Pinedas, Puebla de San Medel, Puente del Congosto, Puerto de Béjar, Rinconada de la Sierra (La), Sanchotello, San Esteban de la Sierra, San Martín del Castañar, San Miguel de Valero, Santibáñez de Béjar, Santibáñez de la Sierra, Santos (Los), Sequeros, Sierpe (La), Sorihuela, Sotoserrano, Tejado (El), Tejada y Segoyuela, Tornadizo (El), Valdefuentes de Sangusín, Valdehijaderos, Valdelacasa, Valdelageve, Valero, Valverde de Valdelacasa, Vallejera de Riofrío, Villanueva del Conde	
<i>Ledesma</i>	Aldearrodrigo, Almenara de Tormes, Añover de Tormes, Arco (El), Doñinos de Ledesma, Encina de San Silvestre, Gejuelo del Barro, Golpejas, Juzbado, Ledesma, Mata de Ledesma (La), Monleras, Palacios del Arzobispo, Rollán, Sando, San Pedro del Valle, San Pelayo de Guareña, Santa María de Sando, Santiz, Sardón de los Frailes, Tabera de Abajo, Tremedal de Tormes, Valdelosa, Vega de Tirados, Villarmayor, Villasdardo, Villaseco de los Gamitos, Villaseco de los Reyes, Zamayón, Zarapicos	30
<i>Peñaranda De Bracamonte</i>	Alaraz, Alconada, Aldeaseca de la Frontera, Bóveda del Río, Almar, Campo de Peñaranda (El), Cantalapiedra, Cantalpino, Cantaracillo, Macotera, Malpartida, Mancera de Abajo, Nava de Sotrobal, Palaciosrubios, Paradinas de San Juan, Peñaranda de Bracamonte, Poveda de las Cintas, Rágama, Salmoral, Santiago de la Puebla, Tarazona de Guareña, Tordillos, Ventosa del Río Almar, Villaflores, Villar de Gallimazo, Villoria, Zorita de la Frontera	26
<i>Salamanca</i>	Aldealengua, Aldeanueva de Figueroa, Aldearrubia, Aldeatejada, Arabayona de Mógica, Arapiles, Arcediano, Babilafuente, Barbadillo, Cabezabellosa de la Calzada, Cabrerizos, Calvarrasa de Abajo, Calzada de Don Diego, Calzada de Valdunciel, Canillas de Abajo, Carbajosa de la Sagrada, Carrascal de Barregas, Castellanos de Moriscos, Cordovilla, Doñinos de Salamanca, Encinas de Abajo, Espino de la Orbada, Florida de Liébana, Forfoleda, Galindo y Perahuy, Gomecello, Huerta, Machacón, Castellanos de Villiquera, Miranda de Azán, Monterrubio de Armuña, Moríñigo, Moriscos, Mozárbez, Negrilla de Palencia, Orbada (La), Pajares de la Laguna, Palencia de Negrilla, Parada de Arriba, Parada de Rubiales, Pedrosillo el Ralo, Pedroso de la Armuña (El), Pelabravo, Pino de Tormes (El), Pitiegua, Salamanca, San Cristóbal de la Cuesta, San Morales, Santa Marta de Tormes, Tardáguila, Topas, Torresmenudas, Valdunciel, Valverdón, Vellés (La), Villagonzalo de Tormes, Villamayor, Villares de la Reina, Villaverde de Guareña, Villoruela	60

<b>PROVÍNCIA DE SALAMANCA - ESPANHA</b>		
<b>Comarcas</b>	<b>Municipios</b>	
<i>Vitigudino</i>	Ahigal de los Aceiteros, Ahigal de Villarino, Aldeadávila de la Ribera, Almendra, Bañobárez, Barceo, Barruecopardo, Bermellar, Bogajo, Brincones, Cabeza del Caballo, Cerezal de Peñahorcada, Cerralbo, Cipérez, Cubo de Don Sancho (El), Encinasola de los Comendadores, Espadaña, Fregeneda (La), Fuenteliante, Guadramiro, Hinojosa de Duero, Iruelos, Lumbrales, Manzano (El), Masueco, Mieza, Milano (El), Moronta, Olmedo de Camaces, Peña (La), Peralejos de Abajo, Peralejos de Arriba, Pereña de la Ribera, Pozos de Hinojo, Puertas, Redonda (La), Saldeana, Sanchón de la Ribera, San Felices de los Gallegos, Saucelle, Sobradillo, Trabanca, Valderodrigo, Valsalabroso, Vidola (La), Vilvestre, Villar de Peralonso, Villar de Samaniego, Villares de Yeltes, Villarino de los Aires, Villarmuerto, Villasbuenas, Villavieja de Yeltes, Vitigudino, Yecla de Yeltes, Zarza de Pumareda (La)	56
<b>8</b>	<b>Total</b>	<b>362</b>

Fuente: INE.PT - Censos (2001); INE.ES – Relación de Comarcas y sus Municipios

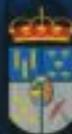


# Beira

por norte Príncipe de  
por le  
historia  
comprender el futuro



Portugal-España  
Cooperación Transfronteriza  
**INTERREG III A**  
Cooperación Transfronteriza  
España-Portugal



Diputación  
de Salamanca



**ccdr**  
consejo de coordinación  
e desarrollo regional  
do

