



# AS NOVAS BASES JURÍDICAS DO SOLO, ORDENAMENTO DO TERRITÓRIO E URBANISMO, DO AMBIENTE E DO ESPAÇO MARÍTIMO CICLO DE CONFERÊNCIAS



INSTITUTO JURÍDICO  
FACULDADE DE DIREITO  
UNIVERSIDADE DE COIMBRA

## Qual é a importância da legislação e dos regulamentos na gestão do território?

**Teresa Sá Marques**  
geógrafa  
CEGOT/Universidade do Porto  
(teresasamarques@gmail.com)



**U. PORTO**

**CEGOT**  
Centro de Estudos de Geografia  
e Ordenamento do Território

**FCT**  
Fundação para a Ciência e a Tecnologia  
INSTITUTO DA AVALIAÇÃO E CIÊNCIA

**COMPETE**  
PROGRAMA OPERACIONAL FACTORES DE COMPETITIVIDADE

**QREN**  
QUARTO PLANO DE PREPARAÇÃO  
ESTRATÉGICA  
NACIONAL  
2014-2020

  
Governo da República  
Portuguesa



**UNIÃO EUROPEIA**  
Fundo Europeu  
de Desenvolvimento Regional

## Qual é a importância da **legislação e dos regulamentos** na gestão do território?

- 1ª questão: qual é o seu objetivo, os fins a que se destina?
- 2ª questão: qual é o caminho para lá chegarmos?
- 3ª questão: com quem vamos fazer esse caminho?



# Qual é a importância da legislação e dos regulamentos na gestão do território?

**1ª questão:** qual é o seu objetivo, o fim principal a que se destina?

É para as pessoas,

- A legislação destina-se às pessoas tendo em vista o seu **bem estar**, e das futuras gerações.
- o novo ciclo de prosperidade e bem estar, num contexto pós-crise, passará necessariamente por uma reformulação profunda dos paradigmas **de qualidade de vida e bem estar** vigentes nas últimas décadas.



## Mas qual é o caminho?

### Como é que desencadeamos um processo de mudança de paradigma de qualidade de vida e bem estar

- Nota: os resultados de dois inquéritos (objetiva e subjetiva)
- O bem estar e a qualidade da vida passa também pela capacidade de se poder usufruir de um conjunto de **condições objetivas** como a saúde, a alimentação, a habitação, a educação, o lazer, etc.
- mas também por um leque de requisitos que são **desejados por comparação** com os de outras pessoas ou sociedades consideradas mais desenvolvidas.
- A mudança de paradigma de qualidade de vida e bem estar **vai ser um processo demorado** que obriga a uma oferta insistente de oportunidades para **as pessoas poderem vivenciar outros modos de vida.**



# Finalidade do OT

## É a qualidade de vida e bem estar

**Mas, a qualidade de vida e o bem estar estão relacionados com os contextos (objetivos e subjetivos) e com as pessoas (indivíduos e colectivos).**



## Qual é a importância da legislação e dos regulamentos na gestão do território?

**2ª questão:** qual é o caminho para lá chegarmos?

- Como avaliamos os resultados das últimas décadas em matéria de ordenamento do território? Portugal tem um quadro legislativo e regulamentar dos mais pesados da Europa e ....
- Uma legislação que tudo prevê e que tudo condiciona? Um excesso de legislação desresponsabiliza.
- O ordenamento do território é uma questão de opção e decisão política.



## Qual é a importância da legislação e dos regulamentos na gestão do território?

**2ª questão:** qual é o caminho para lá chegarmos?

Com que tipo de legislação?

- Uma legislação de grandes princípios e de grandes enquadramentos? (“consensos enormes”; “temos de conhecer para valorizar”)

ou

- Uma legislação que tudo prevê e que tudo condiciona?



## 2ª questão: qual é o caminho para lá chegarmos?

Uma abordagem contemporânea do ordenamento do território combina o entendimento da espacialidade integrando “questões de facto” com “questões de valor/interesse/preocupação”

- Isto implica prestar atenção às questões objetivas e físicas do território, mas também às preocupações sociais subjetivas implícitas a esse território.
- Davoudi (2012): *A territorialidade deve ser vista nas inter-relações entre as “características naturais e físicas, as expectativas sociais, as normas culturais, as dinâmicas de poder e as negociações políticas”.*



**2ª questão:** qual é o caminho para lá chegarmos?

Uma abordagem contemporânea do ordenamento do território

combina o entendimento da espacialidade integrando “**questões de facto**”  
com “**questões de valor/interesse/preocupação**”

- os territórios são também criados através de **visões imaginativas, fruto de processos de aprendizagem e de construção de narrativas** (Sandercock, 2003).
- Isto significa, que refletir ou intervir nas cidades e no território, passa também pelas “**questões de interesse ou pelas preocupações**”, ou seja, fruto de uma avaliação das preocupações e da sensibilidade a diferentes questões (ambientais, sociais, económicas).



**2ª questão:** qual é o caminho para lá chegarmos?

Uma abordagem contemporânea do ordenamento do território

combina o entendimento da espacialidade integrando “questões de facto”  
com “questões de valor/interesse/preocupação”

Sabemos que as **aspirações, as preferências e as preocupação** normalmente não constam nos “**estudos de caracterização**” ou nos documentos de “**estratégia**”, mas são cada vez mais essenciais para quem está a preparar ou a estimular um **processo de mudança**.



**2ª questão:** qual é o caminho para lá chegarmos?

Uma abordagem contemporânea do ordenamento do território

Nos novos instrumentos:

- Mais componente estratégica
- Surge mais claramente a escala intermunicipal, representando os interesses, as preocupações e as aspirações supra-locais ou inter-locais (de geometria variável)



# Qual é a importância da legislação e dos regulamentos na gestão do território?

**2ª questão:** qual é o caminho para lá chegarmos?

Com uma política de ordenamento do território e urbanismo com grandes princípios e grandes enquadramentos e que vai ser construída ou “feita à medida” (*tailored*).

À medida dos tempos, dos territórios e sobretudo das Pessoas



## Qual é a importância da legislação e dos regulamentos na gestão do território?

**3ª questão:** com quem vamos fazer esse caminho?

A concepção das políticas e a forma de fazer planeamento tem de ser mais centrada no "people and place", nas Pessoas e nos Lugares.

Como o novo paradigma da qualidade de vida e do bem estar, o território importa

Precisamos de mais conhecimento territorial

- Nas escolas (básicas – superior)
- Na administração (central – local)
- Nas empresas (grandes – pequenas)
- Na investigação
- Na política em geral



## Qual é a importância da legislação e dos regulamentos na gestão do território?

**3ª questão:** com quem vamos fazer esse caminho?

- Devem-se desenvolver competências de “banda larga” e reforçar os conhecimentos sobre uma ampla variedade de questões.
- Ter um amplo conhecimento sobre os desafios globais e uma ampla capacidade de reconhecer o que diferencia os lugares.
- É preciso saber comunicar, moderar, negociar, mediar, construir em rede e gerir.
- É também fundamental dominar as metodologias de construção de cenários para o futuro.



## Qual é a importância da legislação e dos regulamentos na gestão do território?

Conclusão:

Não podemos dar ênfase apenas aos sistemas e estilos de planeamento, etc.,

- temos de ter em consideração **a grande diversidade geográfica e as várias diferenças socio-culturais** que temos (“Place and People”).
- a legislação e os regulamentos devem estar ao serviço de uma mudança (“só valorizamos o que conhecemos”)
- aproximar/conciliar culturas de planeamento
- precisamos de alargar conhecimentos e competências

